

十二届全国人大四次会议主席团：

第十二届全国人民代表大会第四次会议审查了国务院提出的《关于2015年国民经济和社会发展规划执行情况与2016年国民经济和社会发展规划草案的报告》以及2016年国民经济和社会发展规划草案。全国人民代表大会财政经济委员会在对计划报告和计划草案初步审查的基础上,根据各代表团和有关专门委员会的审查意见,又作了进一步审查。国务院根据审查意见对计划报告作了修改。现将审查结果报告如下。

财政经济委员会认为,2015年国民经济和社会发展规划执行情况总体是好的。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,国务院和地方各级人民政府认真落实党中央决策部署和十二届全国人大三次会议提出的各项要求,主动适应经济发展新常态,坚持稳中求进工作总基调,妥善应对重大风险挑战,完成了全年主要目标任务,农民收入发展和改革开放事业取得重大进展。国民经济运行总体平稳,稳中有进,稳中有好,经济结构继续优化,改革开放向纵深迈进,民生不断得到改善,社会大局总体稳定,成绩来之不易。同时也要看到,经济社会发展仍存在不少困难和挑战。主要是:部分指标没有达到预期,经济下行压力较大;有效需求乏力和有效供给不足并存,创新能力不强,经济结构调整和转型升级任务艰巨;企业成本上升,生产经营困难加大,部分企业裁员和隐性失业值得关注;国内主要农产品生产成本低,库存积压,农民增收乏力等问题突出,农业发展方式亟待转变;财政金融领域存在风险隐患,防范发生系统性区域性风险压力增加;生态环境保护、安全生产形势依然严峻,民生保障以及社会管理等方面仍存在不少矛盾和问题。对此,要采取措施认真加以解决。

财政经济委员会认为,国务院提出的2016年计划报告与计划草案,符合《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十三个五年规划的建议》和中央经济工作会议精神,符合我国经济社会发展实际,指导思想明确,重点突出,主要目标和工作安排总体可行,建议批准国务院提出的《关于2015年国民经济和社会发展规划执行情况与2016年国民经济和社会发展规划草案的报告》,批准

十二届全国人大四次会议主席团：

第十二届全国人民代表大会第四次会议审查了国务院提出的《关于2015年中央和地方预算执行情况与2016年中央和地方预算草案的报告》和2015年全国预算执行情况与2016年全国预算草案。全国人民代表大会财政经济委员会在对预算报告和预算草案进行初步审查的基础上,根据各代表团和有关专门委员会的审查意见,又作了进一步审查。国务院根据审查意见对预算报告作了修改。现将审查结果报告如下。

一、根据国务院报告的2015年中央和地方预算执行情况,全国一般公共预算收入152217亿元,完成预算的98.6%,比2014年决算数(同口径,下同)增长5.8%,加上使用结转结余及调入资金8055亿元,收入总量为160272亿元;一般公共预算支出175768亿元,完成预算的102.5%,增长13.2%,加上补充中央预算稳定调节基金704亿元,支出总量为176472亿元;收支总量相抵,赤字16200亿元,与预算持平。其中,中央一般公共预算收入69234亿元,完成预算的100%,增长7%,加上调入中央预算稳定调节基金1000亿元,收入总量为70234亿元;中央一般公共预算支出80730亿元,完成预算的99.1%,增长8.6%,加上补充中央预算稳定调节基金704亿元,支出总量为81434亿元;收支总量相抵,中央财政赤字11200亿元,与预算持平。2015年末,中央财政国债余额106599.59亿元,控制在人大批准的111908.35亿元限额之内。中央预算稳定调节基金余额1156.37亿元。

2015年,全国政府性基金收入42330亿元,完成预算的86.6%,下降15.9%;全国政府性基金支出42364亿元,完成预算的83.7%,下降12.7%。其中,中央政府性基金收入4112亿元,完成预算的94.2%,增长5.2%;中央政府性基金支出4356亿元,完成预算的85.7%,增长7.5%。全国国有资本经营预算收入2560亿元,完成预算的113.1%,增长27.5%;全国国有资本经营预算支出2079亿元,完成预算的86.4%,增长3.2%。其中,中央国有资本经营预算收入1613亿元,完成预算的104.1%,增长14.3%;中央国有资本经营预算支出1360亿元,完成预算的80.3%,下降4.2%。全国社会保险基金收入44660亿元,完成预算的103.6%,全国社会保险基金支出39357亿元,完成预算的102.3%,当年收支结余5304亿元,年末滚存结余57002亿元。

财政经济委员会认为,2015年中央和地方预算执行情况总体是好的。国务院和地方各级人民政府认真落实党中央确定的方针政策和十二届全国人大三次会议提出的各项要求,贯彻实施预算法,主动适应经济发展新常态,实施积极的财政政策,推进财税改革,规范预算管理,保障重点支出,国家财政在促进经济平稳增长、民生持续改善和社会和谐稳定中发挥了重要作用。同时,在预算执

中国新闻文化促进会理事长李东东等85位政协委员联名提案——

促进主流报媒健康发展

本报记者 杨开新

全国政协委员、中国新闻文化促进会理事长李东东日前联名参加全国两会的政协新闻出版、对外友好等15个界别的84位委员,向全国政协十二届四次会议提交了《关于促进主流报媒健康发展 巩固新闻舆论主阵地的提案》,呼吁通过坚持供给侧改革思路、创新体制机制、提供政策支持,加速推进媒体融合发展,巩固报媒新闻舆论主阵地。

提案提出,在传统媒体和新兴媒体融合发展中,报媒要努力成为现代传播体系的核心骨干力量。为实现这一目标,李东东等委员在提案中提出以下建议。

一是建立国家报媒融合发展基金,并明确申请此项基金的报社应在深化改革、优化体制方面有较好的基础,同时建立严格的基金使用责任考核、评价体系。

2016年国民经济和社会发展规划草案。

财政经济委员会认为,2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,也是推进结构性改革的攻坚之年。在计划执行过程中,要全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,不断增强适应新常态、把握新常态、引领新常态的自觉性,坚持稳中求进工作总基调,实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路,着力抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板工作,保持经济运行在合理区间,努力实现“十三五”时期经济社会发展良好开局。为此,财政经济委员会提出以下建议:

(一)积极推进供给侧结构性改革。在适度扩大总需求和调整需求结构的同时,把改善供给结构、提高资源配置效率作为主攻方向。加快技术、产品、业态等创新,不断创造新供给、提高供给质量。继续推进产业结构优化升级,支持企业技术改造和设备更新,大力培育新兴产业,积极发展健康、文化、养老、旅游等服务业。加强政策引导和支持,多措并举化解过剩产能,积极稳妥化解房地产库存。深入实施创新驱动发展战略,发挥企业在创新中的主体作用,激发微观主体活力,激励大众创业、万众创新。全面推进各领域改革,加大财税、金融、国企、价格、社保等重要领域和关键环节改革力度,进一步转变政府职能,简政放权、放管结合、优化服务,不断完善公平竞争,优胜劣汰的市场环境和机制。完善营商环境和开放布局,加快服务贸易发展,培育对外经济新优势。

(二)切实加大对实体经济支持力度。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,统筹运用多种政策手段

行和财政管理中还存在一些不容忽视的问题,主要是:预算收支项目有些变动较大、有些完成不够理想,预算编制的科学性和预算执行的严肃性需要进一步增强;财政结转结余资金管理不够严格规范,财政资金使用绩效需要进一步提高;一些民生政策落实和重点任务推进不够到位;部分地区违规举债、变相举债仍然存在,防范潜在风险的任务十分艰巨。这些问题应当高度重视,积极解决。

二、国务院提出的2016年中央和地方预算草案,全国一般公共预算收入157200亿元,比2015年预算执行数(同口径,下同)增长3%,加上调入资金1715亿元,可安排的收入总量为158915亿元;全国一般公共预算支出180715亿元,剔除地方上年使用结转结余及调入资金后同口径增长6.7%;收支总量相抵,赤字21800亿元,比上年增加5600亿元。其中,中央一般公共预算收入70570亿元,增长2.2%,从中央预算稳定调节基金调入1000亿元,从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入315亿元,收入总量为71885亿元;中央一般公共预算支出85885亿元,增长6.3%;收支总量相抵,中央财政赤字14000亿元,比上年增加2800亿元;中央财政国债余额限额125908.35亿元。地方政府一般债务余额限额107072.4亿元。

2016年,全国政府性基金收入37174亿元,加上上年结转收入248亿元、地方政府专项债券收入4000亿元,收入总量为41422亿元;全国政府性基金相关支出41422亿元。其中,中央政府性基金收入4272亿元,加上上年结转收入248亿元,收入总量为4520亿元,中央政府性基金支出4520亿元。地方政府专项债务余额限额64801.9亿元。全国国有资本经营预算收入2295亿元,加上上年结转收入397亿元,收入总量为2692亿元;全国国有资本经营预算支出2259亿元,向一般公共预算调出433亿元。其中,中央国有资本经营预算收入1400亿元,加上上年结转收入397亿元,收入总量为1797亿元;中央国有资本经营预算支出1551亿元,向一般公共预算调出246亿元。全国社会保险基金收入47144亿元,全国社会保险基金支出43547亿元,本年收支结余3598亿元,年末滚存结余60600亿元。

财政经济委员会认为,国务院提出的2016年中央和地方预算草案,符合党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神以及中央经济工作会议精神,体现了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,适应经济发展新常态,坚持改革开放,坚持稳中求进工作总基调,继续实施积极的财政政策并加大力度,加快推进财税体制改革,重

第十二届全国人民代表大会财政经济委员会关于2015年国民经济和社会发展规划执行情况与2016年国民经济和社会发展规划草案的审查结果报告

(2016年3月13日第十二届全国人民代表大会第四次会议主席团第二次会议通过)

支持实体经济发展。财政政策要加大力度,进一步落实正税清费、减免税费等政策。采取综合措施,降低企业交易、人工、物流、财务、用能等成本,减轻企业社会保险费负担,清理规范中介服务收费。合理把握最低工资标准提高幅度。优化投资结构,提高投资效益。货币政策要灵活适度,保持流动性合理充裕,稳定资本市场,扩大直接融资比重,降低实体经济融资成本,推动解决融资难融资贵问题,提高金融服务实体经济效率。保护各种所有制企业的合法权益,鼓励和支持各种所有制企业创新发展,提高企业投资信心,改善企业市场预期。

(三)进一步加快转变农业发展方式。坚持以市场需求为导向,调整优化农业结构,推进农村一二三产业融合发展,不断提高农业综合生产能力,促进农民持续增收。依法推进土地经营权有序流转,加快发展多种形式适度规模经营。深化农村集体产权制度、农垦和供销社综合改革。改革农产品价格形成机制,完善粮食等重要农产品收储制度。推动农药、化肥、农膜减量使用,加强农业面源污染防治,推广农业标准化生产,健全从农田到餐桌的农产品质量和食品安全监管体系。扎实推进新农村建设,继续改善农民生产生活条件。加快农业转移人口市民化,建立健全财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制,促进新型城镇化与农业现代化相辅相成,协调发展。

(四)大力推进资源节约和生态环境保护。制定出台生态文明目标评价考核办法,更加注重促进形成绿色生产方式和生活方式。强化约束性指标管理,实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动,培育和发展排污权、碳排放权交易市场。积极发展和利用风能、太阳能、生物质能等清洁能源,降低煤炭在能源消费中的比重。提高煤炭利用集中度和燃煤技术标准,推广煤炭清洁高效利用技术,提升燃油品质,下大力气治理大气雾霾。大力发展节能环保绿色产业,开展传统制造业绿色

点保障基本民生支出,防范财政风险,促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。根据预算法等法律要求,完善中央基本建设支出预算表、地方政府债务情况表、转移支付预算表等预算表格。预算草案是可行的。

财政经济委员会建议,第十二届全国人民代表大会第四次会议批准国务院提出的《关于2015年中央和地方预算执行情况与2016年中央和地方预算草案的报告》,批准2016年中央预算草案,同时批准地方政府一般债务余额限额107072.4亿元,地方政府专项债务余额限额64801.9亿元。地方各级政府预算依法由本级人民代表大会审查和批准。各省、自治区、直辖市市人民政府依照国务院下达的债务限额举借的债务,列入本级预算调整方案,报本级人大常委会依法批准。国务院将地方预算汇总后报全国人民代表大会常务委员会备案。

三、2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,也是推进结构性改革的攻坚之年。做好财政预算工作,顺利完成今年预算,意义重大。为此,财政经济委员会提出以下建议:

(一)充分发挥积极财政政策的重要作用。按照着力加强供给侧结构性改革部署和抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板的的要求,全面贯彻实施积极财政政策。落实好国家出台的减税降费政策措施,加大收费基金清理规范力度,切实减轻企业负担,增强企业发展动力。坚持依法征税,应收尽收,坚决防止收“过头税”。注重发挥财政资金的政策导向和杠杆作用,激发创业和创新活力,大力支持推动产业结构调整和培育发展新动力。进一步优化财政支出结构,更好发挥财政资金保障基本民生的作用,促进社会和谐稳定。

(二)积极推进财税改革与立法。按照2016年财税体制改革重点工作和任务的部署,积极推进各项财税改革。全面完成营业税改征增值税改革。积极推进综合与分类相结合的个人所得税改革。进一步理顺中央和地方收入划分,加快建立事权和支出责任相适应的制度,适度加强中央事权和支出责任,调动中央和地方两个积极性。按照落实税收法定原则要求,加快将相关税收条例上升为法律。2016年要将环境保护税法、船舶吨税法、烟叶税法等单行税法草案提请全国人大常委会审议,积极做好修改税收征收管理法的有关工作。对需调整税目、税率和制定减免税政策的,应严格依照有关法律、行政法规规定办理。

(三)着力提高财政支出绩效。预算经全国人民代表大会批准后应及时批复,中央基本建设支出、中央地方

改造,支持绿色清洁生产,加快发展循环经济。全面推进城镇污水处理设施建设与改造,加大农村环境治理力度,加强流域水环境综合治理。严格执行新环保法,努力提升环保监测水平和监管能力。

(五)继续发展社会事业和改善民生。推动教育公平发展和质量提升,

统一城乡义务教育经费保障机制,加大公共教育投入向中西部和边远、贫困地区的倾斜力度。推动科技、文化、卫生、体育等社会事业改革发展。实施更加积极的就业政策,鼓励以创业带动就业,抓好技能培训和再就业,妥善应对部分职工下岗失业、收入降低等问题。制定划转部分国有资本充实社会保障基金办法。推进职工基础养老金全国统筹,完善基本养老保险合理调整机制。抓紧研究制定应对人口老龄化措施和生育二孩的配套政策。加强基层医疗卫生服务体系建设,加快推进基本医保全国联网和异地就医结算,实现大病保险全覆盖,有效减轻大病患者就医负担。落实临时救助制度,完善最低生活保障、特困人员供养、残疾人保障等兜底性制度。支持慈善事业发展。推动精准扶贫和脱贫,确保完成贫困人口脱贫的年度任务。

(六)有效防范化解潜在风险。密切关注国内外形势的变化,高度重视经济下行带来的潜在风险,处理好“去产能、去库存、去杠杆”与防风险的关系。做好地方政府存量债务置换工作,高度关注一些地区新出现的债务风险苗头,完善全口径政府债务管理,推动地方政府融资平台市场化转型,有效化解地方政府债务风险。依法处置信用违约,加快商业银行不良贷款核销和处置进度。规范各类融资行为,严厉打击非法集资活动,开展互联网金融风险专项整治,妥善处理风险案件。抓紧研究提出金融监管体制改革方案,强化综合监管和功能监管,落实监管责任。增强忧患意识,加强金融风险监测预警,准备好应对之策和处置预案,坚决守住不发生系统性区域性风险的底线。

以上报告,请予审议。

第十二届全国人民代表大会财政经济委员会

2016年3月13日

(新华社北京3月13日电)

第十二届全国人民代表大会财政经济委员会关于2015年中央和地方预算执行情况与2016年中央和地方预算草案的审查结果报告

(2016年3月13日第十二届全国人民代表大会第四次会议主席团第二次会议通过)

转移支付及代编的预算应当在规定的时限内,尽快分解下达到具体项目和单位,使预算安排的资金及时发挥使用效果。严格规范预算执行,控制和减少预算追加,避免年末形成过多的结转结余。创新公共服务提供方式,提高公共服务供给效率。统筹使用财政扶贫资金,切实提高扶贫资金使用效益。进一步清理规范专项转移支付,加强对中央部门项目资金和中央对地方专项转移支付资金的绩效评价工作,建立健全重点民生政策和重大专项支出的绩效评价机制。在2015年中央决算中,要将部分重点民生政策和重大专项支出的绩效评价结果、财政存量资金清理盘活情况等,向全国人大常委会报告。

(四)高度重视和防范政府债务风险。要严格按照预算法、担保法等有关法律法规要求,进一步规范政府债务管理,地方政府及其所属部门不得违法为任何单位和个人的债务提供担保,不得采取拖欠资本金、签订回购协议和承诺固定收益等方式变相扩大政府债务。要加强对各类财政性投资基金的管理。政府性基金预算或专项收入应安排资金用于专项债务的还本支出。抓紧制定和完善政策性银行的具体管理制度办法,保持政策性银行的合理负债规模。编制政府债务中长期规划。

(五)严格按预算法要求规范预算管理。要全面贯彻实施预算法,加快完成预算法实施条例修订工作,预算法中授权国务院及其财政部门制定的相关制度办法要加快健全完善,细化预算编制,进一步压缩年初代编预算规模。加强中央基建投资预算管理和项目库建设,进一步提高向人大提交按项目列示的中央基建投资支出的比例。进一步清理政府性基金项目,规范政府性基金预算。进一步加强国有资产基础管理,建立包括行政事业国有资产、政府经营资产、企业国有权益在内的政府资产报告制度。完善国有资本经营预算制度。加快制定政府会计相关具体准则,加快建立权责发生制政府综合财务报告制度。依法向社会公开预算,并对财政转移支付和政府举借债务情况等重要事项作出说明。各级政府和部门要带头树立过紧日子的思想,切实做到能压减的支出要坚决压减,能不花的钱要坚决不花。

(六)加强审计监督。要进一步严肃财经纪律,国务院审计机关要加强预算管理和执行情况的审计,加强对国有资本经营、财政扶贫资金、环境保护资金、基本医疗保险基金和医疗救助资金的审计,加强对民生政策落实和重点项目推进情况的审计。有关地方政府、部门和单位要加大审计查出问题的整改力度,严格追究问责,从体制机制上解决审计查出的问题,切实把财政资金管好用好。

以上报告,请予审议。

第十二届全国人民代表大会财政经济委员会

2016年3月13日

(新华社北京3月13日电)



孙明波代表:

供给侧改革要找准需求点

本报记者 刘威

“供给侧改革应把着眼点放到消费者需求上。只要供给‘对路’,企业才有‘出路’。”全国人大代表、青岛啤酒股份有限公司董事长孙明波说。

在孙明波代表看来,要实现供给端对消费端“物质和精神需求”的双统一、双满足、双提升,就要从“科学+艺术、传承+创新”两个方面着手,为消费者制造惊喜。

孙明波代表表示,新供给要追求产品与消费者精神的对话,给消费者带来愉悦感。这种愉悦感不仅要看“颜值”,更要看“气质”。“颜值”就是产品给消费者带来的整体外在感受,它包括品牌认知、包装设计、销售渠道等;而“气质”更多的是产品内在品质及其独特性。

向红琼代表:

把旅游培育成战略性新兴产业

本报记者 吴秉泽

“未来5年,黔南将着力‘大旅游’战略行动,大力发展山地生态旅游,力争到2020年旅游业增加值占GDP的比重超过15%。”全国人大代表、贵州省黔南自治州州长向红琼表示,该州将发挥资源优势,积极拓展旅游产业面,拉长产业链,把旅游产业培育成当地战略性新兴产业。

向红琼代表认为,处理好发展与生态环境保护的关系,须走一条既能发挥优势、又能促进生态美与百姓富裕有机统一的发展路子。近年来,黔南州把旅游业作为战略性新兴产业来抓,着力推进与其他产业融合发展,形成了乡村旅游、民族文化旅游等多个新产品、新业态,成为脱贫致富的绿色支柱产业。