

第十二届全国人民代表大会财政经济委员会关于国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要草案的审查结果报告

(2016年3月13日第十二届全国人民代表大会第四次会议主席团第二次会议通过)

的发展思想,坚持共享发展,缩小收入差距,改善农业生产条件和农村生活环境,大力推进脱贫攻坚,积极应对人口老龄化,建立更加公平和可持续的社会保障制度,努力实现基本公共服务全覆盖、均等化。

(四)全面推进依法治国,切实促进国家治理体系和治理能力现代化。坚持走中国特色社会主义法治道路,推进中国特色社会主义法治体系建设,实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,加快建立法治经济和法治社会,把经济社会发展纳入法治轨道。坚持改革决策和立法决策相衔接,努力做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要。进一步明晰政府与市场的边界,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。依法加强和完善对各类财产权利及相关权益的保护,完善创新驱动、要素交易、宏观调控、社会发展、民生保障、生态保护等各项制度,通过严格执法和公正司法确保市场主体权利平等、机会平等、规则平等,通过加强法治,引领和保障社会公平正义实现。

(五)强化规划实施保障,确保各项目标任务落到实处。依法推进“十三五”规划纲要的实施,完善经济社会发展工作体制机制,加强统筹协调,调动各方面积极性、主动性和创造性。搞好顶层设计,着力加强年度计划与五年规划、区域规划和地方规划与国家规划、专项规划与总体规划的衔接,加强财政预算与规划实施的协调,全面落实规划纲要提出的主要目标、重点任务和重大举措。按照到2020年全面建成小康社会目标倒排工作任务,明确责任主体和进度要求,依法加强对规划纲要实施的跟踪监督、动态监测及评估。切实转变工作作风,坚定信心,居安思危,狠抓落实,确保实现“十三五”规划纲要各项目标任务。

以上报告,请予审议。
第十二届全国人民代表大会财政经济委员会
2016年3月13日
(新华社北京3月13日电)

十二届全国人大四次会议主席团:

第十二届全国人民代表大会第四次会议审查了国务院提出的《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要(草案)》(以下简称纲要草案)。全国人民代表大会财政经济委员会在对纲要草案进行初步审查的基础上,根据各代表团和有关专门委员会的审查意见,又作了进一步审查。国务院根据审查意见对纲要草案作了修改。现将审查结果报告如下。

财政经济委员会认为,“十二五”时期是我国发展很不平凡的五年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,全国各族人民在中国共产党的领导下,团结一心,奋力拼搏,开拓创新,顺利完成了“十二五”规划纲要确定的主要目标和任务。特别是党的十八大以来,在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下,坚持和发展中国特色社会主义,积极引领经济发展新常态,着力推进改革开放,妥善应对经济下行压力,我国经济社会发展取得新的伟大成就。综合国力和国际影响力显著增强,经济结构不断优化升级,发展质量和效益逐步提升,改革开放继续深化,依法治国扎实推进,民生保障持续增强,社会事业协调发展。同时,经济社会发展也面临稳增长、调结构、防风险等多重挑战。发展方式粗放,不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出,结构性矛盾更加凸显。经济增速换挡、结构调整阵痛、动能转换困难相互交织,经济下行压力加大,风险隐患增多。城乡区域发展不平衡,资源约束趋紧,生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转。人口老龄化加快,居民收入差距较大,消除贫困任务艰巨。民生保障和社会文明程度有待提高,法治建设有待进一步加强等。对此要高度重视,统筹规划,采取有力措施解决。

财政经济委员会认为,纲要草案全面体现了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》精神,提出了未来五年经济社会发展的指导思想、主要目标、重点任务和重大举措,总体安排积极可行,建议

批准国务院提出的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》。

财政经济委员会认为,“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,经济长期向好基本面没有改变。在“十三五”规划纲要的实施过程中,要高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下,坚持“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,以提高发展质量和效益为中心,以供给侧结构性改革为主线,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,确保完成规划纲要确定的各项任务,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。为此,财政经济委员会提出以下建议。

(一)坚定不移解放和发展社会生产力,努力实现全面建成小康社会奋斗目标。坚持发展是第一要务,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持用改革的办法破解发展难题,推动经济社会持续健康发展。高度重视并积极应对“十三五”时期国内外形势更加复杂严峻、风险隐患增多的挑战,按照目标导向与问题导向相统一的原则,着力解决深层次体制机制矛盾和问题,紧紧抓住结构调整、脱贫攻坚、生态环保、民生保障、风险防控等薄弱环节和滞后领域,在补齐短板上下更多功夫,切实增强人民群众对全面建成小康社会的获得感和认可度,确保如期实现全面建成小康社会奋斗目标。

(二)牢牢把握经济发展新常态,积极推进供给侧结构性改革。深刻认识我国经济发展进入新常态的内在必

然性,不断增强适应新常态、把握新常态、引领新常态的自觉性。在适度扩大总需求的同时,加大供给侧结构性改革力度,积极稳妥化解过剩产能和房地产库存,通过优化资源要素配置和调整结构提高供给体系质量和效率,增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性,扩大有效供给,满足有效需求。加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,坚持稳中求进,更加注重发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用,重点解决市场体系不完善、政府干预过多和监管服务不到位问题,优化企业发展环境,加快形成统一开放、竞争有序的市场体系。加大财税、金融、国企、价格、社保等重要领域和关键环节改革力度,确保改革措施落地生效。

(三)牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,推动经济社会发展迈上新台阶。深入实施创新驱动发展战略,强化企业创新主体地位,加快形成有利于创新发展的市场环境、产权制度、分配制度、投融资体制、科技体制和人才培养引进使用机制,激发全社会特别是企业家和科技人员创新活力。切实增强发展协同性,推进以人为核心的新型城镇化,健全城乡一体化发展体制机制,促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,推动京津冀协同发展、长江经济带发展和东、中、西、东北地区“四大板块”协调发展。促进军民融合深入发展。推进绿色、低碳、循环发展,全面节约和高效利用资源,实行最严格的环境保护制度,加大环境治理力度,实现主要污染物排放总量大幅减少。开创对外开放新局面,促进国内国际要素有序流动、资源高效配置和市场深度融合,扎实推进“一带一路”建设和自由贸易区建设,构建开放型经济新体制。着力践行以人民为中心



攻坚克难 开拓进取

集聚发展战略性新兴产业

——访全国人大代表、安徽省发改委主任张韶春

本报记者 崔文苑 白海星

的主战场,成为转型升级的新引擎。“2015年安徽省战略性新兴产业产值8921.5亿元,占全部规模以上工业产值比重的22.4%,对规模以上工业产值增长的贡献率提高到58%,拉动全省工业产值增幅3.5个百分点。”张韶春代表说。

“事实上,战略性新兴产业集聚发展工程带动的不仅仅是‘高精尖’技术产业发展,也将发挥‘突破口’的引领作用。比

如对传统产业的改造提升、对服务业的发展推动、对农业现代化的有力支撑等”。张韶春代表说,加快调结构转方式促升级,事关全局和长远发展。必须强化保障,汇聚强大合力。去年以来,安徽采取几大措施推动基地建设。如:自2015年起每年安排20亿至30亿元专项引导资金,支持重大项目建设、新产品研发和关键技术产业化等;设立安徽省高新技术产业投资基金和三支子基金群,通过财政注

资、引进社会资本等方式4年内将募集资金300亿元,为基地建设提供资金支持。

张韶春代表表示,2016年,通过对亿元以上重点项目的安排,实施一批以战略性新兴产业为先导、先进制造业为主导、现代服务业为支撑、现代农业为基础的的重大产业类项目,发挥对稳增长、调结构、惠民生的、增后劲的关键作用,进一步促进安徽经济的持续健康发展和社会和谐稳定。



3月13日,人大河北代表团在驻地举行全体会议,审议“两高”报告。石克荣代表(左一)和同团代表讨论报告内容。本报记者 李景录摄

贵州六盘水市委书记李再勇代表——

“三变”重塑新型农企关系

本报记者 吴秉泽 王新伟

“通过深化改革理顺产权关系,构建新型农企关系,对推动农业现代化意义重大。”全国人大代表、贵州六盘水市委书记李再勇接受《经济日报》记者采访时说,2014年以来,六盘水市以农民增收为核心,积极探索农村发展新模式,实现了农业增效、农民增收、生态增值。

李再勇代表介绍,六盘水市作为一座工业城市,经济结构长期“一煤独大”,农业、农村薄弱,全市4个县(区)中有3个是国家扶贫开发工作重点县。长期以来,农业生产资源分散、资金分散、生产力分散,配置效率过低,制约了现代化发展,也阻碍了扶贫开发进程。

李再勇代表说,面对发展难题和艰巨的脱贫攻坚任务,六盘水市探索推进“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革,把沉睡、分散的生产资源,以资产

形式,参股到发展经营主体中,培育适应现代农业发展的新型经营主体。

“三变”改革形成了新型农企关系,农民与涉农企业构建起新型利益关系,极大调动了农民的生产积极性。李再勇代表告诉记者,“以往,农民把土地租给企业,再给企业打工,生产结果好坏与自身无关,农民普遍不关心农业企业发展。如今,农民是企业股东,企业好坏与自身利益紧密相连,农民对企业的支持力度更大了”。

李再勇代表说,通过“三变”改革,六盘水市的农村发生了很大变化,“收入增加了,生态变好了”。不仅农业结构得到优化、土地产值大幅提升、有效增加了农民收入,而且农村集体经济实力得到加强。此外,还培养了一批懂技术、会经营的新型农民。

江西景德镇市委书记钟志生代表——

营造千年瓷都“国际范”

本报记者 刘 兴

“要在传承景德镇陶瓷文化的基础上,坚持创新,不断延伸陶瓷产品的产业链和价值链,借助‘一带一路’战略,推动景德镇陶瓷走出去,让世界感受千年瓷都的艺术创作和文化魅力。”全国人大代表、江西景德镇市委书记钟志生表示。

钟志生代表说,“一带一路”战略的实施为景德镇提供了一个更大的发展舞台,打开了景德镇陶瓷产业发展的“筑梦空间”。

钟志生代表介绍说,景德镇借助国际陶瓷博览会平台,与“一带一路”沿线十几个国家的产瓷城市建立了友好城市关系,加强陶瓷文化交流;建立国际化的陶瓷电子商务平台,依托陶瓷,打造网上“一带一路”;发展手工制瓷、日用陶瓷、高科技陶瓷等陶瓷产业,抓好陶瓷文化传承发展,保护老城区、老厂区、老窑址,彰显瓷都城市的特色和优势,提升城市品位、完善城市功能。此外,在城市建设中,融入其他国家的陶瓷元素,营造景德镇陶瓷的“国际范”形象。

宁夏固原市市长马汉成代表——

做大红色旅游品牌

本报记者 许 凌

如何做好宁夏六盘山这张红色名片?全国人大代表、宁夏固原市市长马汉成对记者说,2000年,经国务院批准建立了我国第一个旅游扶贫试验区——宁夏六盘山旅游扶贫试验区;2004年,六盘山红军长征系列景区被列为我国首批100个经典红色旅游景区;2005年,六盘山红军长征纪念馆落成。这些景点景区先后被确定为全国爱国主义教育基地、全国青少年教育基地、国家国防教育示范基地、全国廉政教育示范基地和国家4A级旅游景区。

马汉成代表介绍说,为了将六盘山红军长征这个全国红色经典景区规划好、建设好,固原市坚持富民优先和生态优先的原则,狠抓旅游基础设施建设,积极打造经典景区和精品线路,先后建成六盘山红军长征景区、六盘山国家森林公园等5个国家4A级旅游景区,形成了“高原绿岛、长征圣山、丝路重镇、回乡风情”四大旅游品牌。2015年六盘山红色景区共接待国内外游客突破300万人次,实现旅游收入14亿元。

河南信阳市市长乔新江代表——

打造“电商+物流”重镇

本报记者 夏先清

“物物其流通天下。信阳正在书写打造全国物流重镇的新样本。”全国人大代表、河南信阳市市长乔新江表示。

“信阳处在中原经济区、武汉城市圈、皖江经济带融合部,在500公里半径内,有7个省会城市,覆盖人口近5亿人。”乔新江代表说,凭借优越的区位优势,信阳迈出了“电商+物流”发展的坚实步伐。

乔新江代表分析说,中小电子商务企业最关心、最关注就是怎样降低物流成本。“鄂豫皖一日达”在全国首创仓储、分拆、分拣、包装、配送一站式物流解决方案,打造长三角、珠三角、京津冀之外的“中国第四个一日配送到达”的电子商务中心。

“互联网+”和大众创业、万众创新的乘数效应在信阳进一步放大,带来了前所未有的发展机遇。“人流、物流、资金流、信息流在信阳的聚集辐射,增强了加快发展的动力,为信阳争取弯道超车、实现后来居上提供了有力支撑。”乔新江代表说。

海南三沙市委书记、市长肖杰代表——

建天蓝岛绿海清美丽三沙

本报记者 何 伟

政府工作报告中指出,制定国家海洋战略,保护海洋生态环境,拓展蓝色经济空间,建设海洋强国。拥有着约200万平方公里海域面积的海南三沙市该如何更好作为?全国两会期间,记者采访了全国人大代表、海南三沙市委书记、市长肖杰。

“政府工作报告提出的拓展蓝色经济空间,让我们感受非常振奋。三沙陆地面积很小,海洋面积很大,坚持陆海统筹,可以成为三沙发展的又一个新动力、新引擎。”肖杰代表认为,三沙在发展海洋经济上有很大的空间。“海洋旅游业、现代渔业、海洋油气……在发展实体经济的同时,三沙也在着力推动注册经济,就是吸引企业到三沙来工商注册,实现注册在三沙、品牌在三沙,可以异地经

营,税收可与其他地方共享的方法。”肖杰代表说,目前,三沙注册企业达到119家,注册资本金17亿元。

“拓展蓝色经济空间,意味着要科学开发利用海洋资源。”肖杰代表表示,三沙市的所有海洋开发工作都建立在海洋生态保护这个基础之上。肖杰代表说,我们在鸭公、羚羊等岛礁开展生态整治修复工作,在西沙和中沙海域多次开展了增殖放流活动;开展“绿化宝岛”植树活动,去年一共种了30万棵树,并推出“互联网+”的认认养活动,让全国人民都有机会参与三沙的绿化。“让三沙的天更蓝、岛更绿、海更清是我们的责任。下一步,我们将继续坚定不移地保护海洋生态环境,建设美丽三沙,把三沙打造成南海最璀璨的明珠。”肖杰代表表示。

江苏扬州市市长朱民阳代表——

民生要办到百姓心坎上

本报记者 薛海燕

民生是老百姓关注的实事,要真正办到老百姓心坎上。江苏扬州市民生工作走出了一条由“解困民生”“普惠民生”向“幸福民生”转变的清晰路径。全国人大代表、扬州市市长朱民阳说:“扬州在不断地提升百姓的获得感和幸福感。”

朱民阳代表说,为民办实事,就要办到老百姓心坎上。首先要突出基本民生,从群众最关心、最迫切、最现实的问题入手,让老百姓“喝上干净水、吃上放心菜、呼吸上新鲜空气、有稳定的就业”。其次是突出重点

民生,始终坚持集中力量办大事,一年接着一年干,一件接着一件办,逐年解决民生大难题。

朱民阳代表介绍,从2002年开始,扬州用于“每年将新增财力的70%以上用于民生建设”,并连续15年以“一号文件”形式,坚持纾解民困、改善民生。“十二五”期间,扬州先后投入近45亿元,让全市城乡460万人喝上干净安全的长江水、运河水;投入20多亿元,打造“不淹不涝”城市;投入50多亿元,新建了文化艺术中心、体育场、休闲公园。