让百姓共享“获得感”

——代表、委员畅谈如何落实共享发展理念增进人民福祉

两会聚焦 五大发展理念

每年的全国两会上，民生问题都会成为会内会外热议的焦点。“为政之道，民生为本”“多谋民生之利，多解民生之忧”“该给群众办的实事一件也不能少”……政府工作报告中的语句掷地有声。代表、委员们认为，只有坚持共享的发展理念，全面小康才能凝心聚力，让百姓真正享受到改革发展带来的“获得感”。

着力扩大创业就业

就业是民生之本，要把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标，建立经济发展与扩大就业的联动机制。

今年全国高校毕业生将达到765万人。全国人大代表、吉林大学校长李元元认为，解决大学生就业难题，需要政府、学校和大学生三方共同努力，“政府要实施积极的就业政策；学校进一步加大高校专业结构调整力度，开展大学生创业培训；大学毕业生要放平心态，转变就业观念，适当降低期望值”。

“信息时代来临，解决就业问题也要靠信息化来解决。”全国政协委员、民盟浙江省委会专职副主委徐向东建议，就业第三方机构要把所有的招聘信息通过互联网、大数据平台进行整合，而包括大学应届毕业生、社会人员在内的就业竞聘者也应互通有无、相互学习，营造和谐共享的求职氛围，形成招聘企业与求职人员之间良好的互动机制。

“农民工返乡创业就业，能照顾老和小，免受离别之苦，又有相对稳定的收入，一举两得。”全国人大代表、贵州省织金县蔡群苗族蜡染刺绣有限公司法人代表蔡群告诉记者，她所在的贵州省织金县，已有不少农村妇女和青壮年就地实现小微企业就业和创业。她也于2008年建立了从事苗族蜡染刺绣制品加工的手工作坊，带动村中妇女发挥特长，从事民族民间工艺品生产，每人每月的收入达到3000元左右。蔡群代表建议，国家要加大对小微企业，特别是返乡农民工在农村创办的小微企业的扶持力度。

织密社会保障网络

政府工作报告强调了对更高质量和更加公平的教育发展的追求。全国政协委员、天津市和平区人大常委会副主任庞学光认为，教育改革不能不追求公平，但也不能追求低水平的教育公平，教育改革要高质量和高效率。他建议，政府应当从教育体制机制和学校管理、教育实践模式等方面入手解决教育不公平的问题，同时也应当把提高教育质量和效率放在更加突出的位置。要防止地方政府及其教育主管部门只追求教育公平，不重视教育质量和效率的片面做法。

“社会保险应该加强对农民工群体的关照。”全国人大代表、山东省德州市宝丽洁物业管理有限公司总经理焦文玉对断保现象很是焦急。他认为，断保的主要原因是低收入和工作不稳定。“自2011年《社会保险法》实施后，便不能办理退保了，而是转移接续。很多农民工为了谋生四处奔波，加上办理转移接续的繁文缛节太多，有些人因为折腾不起而放弃。”为此，焦文玉代表建议，一是通过多种途径不断提高企业和职工的参保意识；二是制度上加强顶层设计，尤其是要改革现行的养老金制度，考虑到工作流动比较频繁的劳动者的利益，有针对性地进行补贴、倾斜，切实保障那些最需要保障的人。

“在中央的高度重视和社会各界的大力支持下，我国残疾人教育、就业、康复医疗、无障碍等权利得到有效保障，特别是去年国务院建立了残疾人的两项补贴制度，将使2000多万残疾人受益，这是广大残疾人的福音。”全国政协委员、中国残联主席团主席张海迪建议，“十三五”规划纲要草案中应当重视提高生命的质量，加强重大疾病、遗传疾病等的研究与预防，让人民更健康。此外，广大残疾人、老年人都有康复需求，国家应当更加关注康复，加快康复大学建设，形成康复教育体系，培养专业化的康复护理队伍。

推进文化改革发展

“文化对人具有潜移默化的影响，对提升国民素质和社会文明程度具有不可估量的作用。”全国政协委员、北京交响乐团团长谭利华认为，共享发展离不开文化的共享，要用优秀的文化塑造人、感染人，“这就对我们艺术工作者提出了更高要求。创作应该扎根人民、为了人民、服务人民，要经得起历史长河考验，传承中华文化精髓，创作出有感染力的艺术精品”。

如何让优秀文化惠及城市乡村？许多代表、委员表示，这就要依靠现代公共文化服务体系建设，打通文化产品的输送通道。“四川省基本实现了省、市、县、乡、村五级公共文化阵地设施全覆盖，还在成都等大城市建成了‘15分钟城乡公共文化服务圈’。”全国人大代表、四川省文化厅厅长郑晓幸十分自豪。

郑晓幸代表在调研中发现，不少地方的文化部门与其他部门之间还缺乏有效的资源共享机制，各自为政、分割管理。“这会造成政府重复投入和公共文化资源的浪费，多头管理的考核机制还会导致人力物力的二次浪费。”郑晓幸代表建议，在公共文化服务体系建设方面，应当让政府和市场各尽其责，各展所长，良性互动，在供给侧结构性改革中实现“双到位”。此外，还应当拓宽公众信息渠道，畅通需求表达途径，推动公共文化服务和产品的供给与需求有效对接。

“扶贫讲求精准化，我认为公共文化服务也应该讲求精准。”全国政协委员、中国舞蹈家协会主席冯双白表示，可以借鉴地方精准扶贫的经验，对公共文化服务“建卡立册”，“群众需要什么样的文化，我们就提供什么样的文化。同时还要加强对青少年的艺术素养培育”。

“我们不能只关注大城市，而忽略了中小城市或是农村的文化需求。”全国政协委员、深圳市设计与艺术联盟主席任克雷表示，相关企业正在关注与尝试打造适合中小城市的创意旅游产品，更好地服务区域游客。文/本报记者 李丹 吴秉泽 温济聪 何川 郑彬 姜天骄 刘畅 朱轶琳

3月10日，人大内蒙古代表团举行全体会议。全国人大代表、阿拉善盟盟长冯玉臻（右前一）就精准扶贫精准脱贫和与会代表展开讨论。 本报记者 李景录摄

近日，来自教育界的杨文委员（左一）、任芳委员（左二）和张杰庭委员就促进教育公平、加快实施教育扶贫工程等热点交流看法。 本报记者 翟天雪摄

两会观察

民生为本 共享发展

韩秉志

“十三五”时期，实现现行标准下的农村贫困人口脱贫、实现普及高中阶段教育、缩小收入差距、大病保险全覆盖、继续提高基本养老金标准……今年政府工作报告中发出的许多“民生红包”，让人们看到新时期实现共享发展的目标与方向、信心与决心。

让人民群众共享改革发展成果，是社会主义的本质要求，是社会主义制度优越性的集中体现，也是党中央、国务院秉持全心全意为人民服务根本宗旨的必然选择。发展成果由人民共享，意味着从面向整个群体的普惠深入到了对每个个体的具体关照。也就是说，要让人民群众有更多获得感，已不仅停留在发展成果的单纯供给，还要将发展成果给个体带来实在的效用。

当然，共享不光是理想，还需要实实在在的内容支撑。过去一年，多项重大民生领域政策密集出台。从完善社会保障体系到社会救助，从促进教育公平到健全基本医疗卫生制度……民生短板治理提速、马上就办，使得人们对建成更高质量的民生幸福社会可感、可期。

要做到切实保障和改善民生，财政投入到位也是必不可少的前提条件。正如今年政府工作报告中提出的，财政收入增长虽放缓，但该给群众办的实事一件也不能少。纵观今年各项民生改善目标，其中不少都离不开真金白银的投入，如实现大病保险全覆盖、做好去产能中的职工分流安置等。唯有进一步开源节流，才能保障民生支出的可持续性。

应该看到，当前我国贫困人口规模还很大，民生改善任务依然很重，公共服务均等化差距不小。要解决民生领域突出的矛盾和难题，还需要通过实际行动，作出更有效的制度安排，精准发力。比如，今年政府工作报告提出，要着力扩大就业创业。这需要实施更加积极的就业政策。针对创业大学生群体，要鼓励更多高校允许大学生休学创业，将创业导师们请到课堂上来给学生们传授创业经；而对城镇就业困难群体，则需要增加稳就业资金规模，做好托底帮扶，加强就业援助，完成对劳动者职业技能提升的培训任务。

“为政之道，民生为本。”牢固树立和贯彻落实共享发展理念，是对此最好的诠释。在党中央的坚强领导下，在全国各族群众的共同努力下，新一个五年规划一定会让理想照进现实，给人民带来更多看得见、摸得着的实惠，让人们拥有满满的获得感。

委员话信心

不断创新扶贫开发方式

本报记者 常理 周琳

全国两会上，脱贫攻坚是政协委员们特别关注的重点。“扶贫是一个长期的过程，同时也是一个不断探索和创新的过程。”全国政协委员、国家扶贫办原主任范小建说，当前，我国经济面临下行压力，对扶贫工作的要求就更高了。而且，我国现行的一些制度已不适应当前的扶贫现状，因此，我国的扶贫工作仍然面临严峻挑战。

“我们说的实现全面脱贫，是指到2020年，现行标准下的贫困人口可支配收入达到或者超过2300元。我认为这并不是一个很高的目标，相反这是一个底线。”范小建委员说。

实际上，我国经过多年努力，容易脱贫的地区和人口已经基本脱贫了，剩下的贫困人口贫困程度较深，越往后脱贫攻坚成本越高、难度越大。因此，国家提出了要实施精准扶贫，就是要变“大水漫灌”为精准滴灌，变“输血”为“造血”，解决好“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”“如何退”等一系列问题。

针对精准扶贫，全国政协委员、农业部原副部长牛盾认为，首先，要建立领导责任制。其次，要创新扶贫制度。再次，要针对每个贫困家庭设计符合自身状况的脱贫方案。

关于扶贫的方式和手段，很多委员都提出了自己的想法。全国政协委员、通威集团董事局主席刘汉元建议，要加快贫困地区电网改造升级，为产业扶贫保驾护航。他建议依靠地方电力公司，大力开展新一轮农网改造工程，优先吸纳贫困地区分布式光伏发电上网，优先为贫困户的光伏发电项目提供并网接入。

在全国政协委员杨元庆看来，可以通过信息技术实现精准扶贫。目前，我国农村地区对互联网的使用局限于语音、通信等基础应用，只有不断提高农村地区获取信息资源的环境和条件，才能真正推动信息扶贫。比如，通过互联网教育网站，给贫困地区宣传农技知识和种养知识，帮助当地群众脱贫致富。在小额信贷扶贫方面，范小建委员认为，要降低信贷额度门槛。

当前，各级政府都签下了扶贫脱贫的责任状，制定了进度表，因此一些地方出现了争先恐后扶贫脱贫的局面。范小建委员表示，还要培养贫困地区群众自力更生的精神，如果没有自力更生的精神，扶贫开发也就没有了灵魂。

特写

格桑卓嘎代表：

财政资金要用在民生“刀刃”上

本报记者 代玲

“近年来，我们这里的城乡收入差距不断缩小，社会保险制度实现了全覆盖，民生事业持续改善。”全国人大代表、西藏自治区拉萨市城关区纳金乡塔玛村党支部书记格桑卓嘎说，5年来，她的生活经历充分说明了西藏民生发生的巨大变化。

格桑卓嘎代表说：“‘十二五’时期，自治区把70%以上的财力投向民生领域，重点向农牧民和基层倾斜，办好了民生‘十件实事’，着力改善了基层群众的生活水平。”

“我们村里建成的柏油马路宽阔平坦，各种公共服务设施日趋完善，卫生室、文化活动中心等一应俱全，村民都过上了跟城里人一样的生活。”格桑卓嘎代表说。

刚开始审议政府工作报告，格桑卓嘎代表就第一个发言。她还从拉萨带来了一本关于村里变化的图集，兴奋地给大家展示着。她说，当前，贫困地区、边疆地区、少数民族聚居区的发展潜能正在被激发出来。格桑卓嘎代表建议，国家应继续加大对这些地区的扶持力度，财政资金应更多投入到扩大社会保障、改善医疗卫生设施、完善公共服务设施等领域，应更多用在民生的刀刃上，提高老百姓的幸福感和“获得感”。

陈燕代表：

应加大对农村水利投入

本报记者 刘畅

“我是一名来自基层的人大代表，我特别愿意说说我们村里的事。”最让全国人大代表、四川省自贡市沿滩区仙市镇马丘村党支部书记陈燕引以为傲的，莫过于村里这些年的变化。

2006年，陈燕代表当选马丘村党支部书记时，村里还不通公路，村民饮水难、灌溉难，不少村民守着收成不好的一亩三分地过日子。为了改变村里的落后面貌，陈燕代表带领群众向有关部门争取项目、协调资金，先后成功争取到“金土地”“坡耕地”“基本农田保护”等工程项目10余个。此外，她还带领群众积极发展种养殖业、农家乐等产业，通过多元化经营的方式增加了村民收入。如今，马丘村村民的日子越过越好，水泥公路修到了家门口，村民的生活环境变好了，生活质量也提高了。

“我是个普通人，做着基层干部该做的事。”谈起村里的改变，陈燕代表言谈中还有一些担忧，“现在农村的脱贫难度依然不小，偏远地区的农田水利设施建设还不到位，不少人还存在依赖思想”。陈燕代表建议，有关部门应当强化科技支农的作用，提升农民素质，加大对农村水利工程的投入力度。