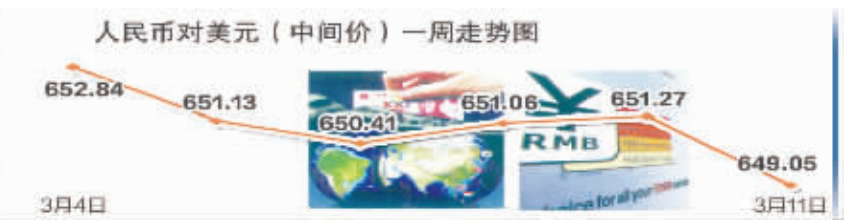
经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2016年3月13日 星期日
农历丙申年二月初五
第11927号（总12500号） 今日12版



为经济稳定健康发展提供澎湃动力

——两会代表、委员谈我国金融业改革创新

在国际金融市场震荡加剧、国内经济下行压力加大的双重夹击中，在传统增长动能减弱、新增长动能正在培育的经济新常态下，金融业能否承担起促进中国经济持续健康发展的重任？金融市场应该如何防范各种潜在的风险？

连日来，代表、委员围绕政府工作报告中提出的“深化金融体制改革”“提高金融服务实体经济效率”，以及“实现金融风险监管全覆盖”进行了热烈讨论。

促进实体经济发展是根本

“十三五”规划纲要草案提出，要加快金融体制改革，完善金融机构和市场体系，促进资本市场健康发展，健全货币政策机制，深化金融监管体制改革，健全现代金融体系，提高金融服务实体经济效率和支持经济转型的能力，有效防范和化解金融风险。

代表、委员们认为，规划纲要草案为新形势下金融业的改革和发展指明了方向。实体经济的持续、健康发展，是金融业改革发展的根本。

当前，推进供给侧结构性改革需要良好的货币金融环境。“货币政策要综合运用数量、价格等多种政策工具，应时而动，做好与供给侧结构性改革相适应的货币政策调控，既要防止结构调整过程中总需求的意外下滑，为全面深化改革赢得时间、空间；又不能过于宽松，妨碍市场的有效出清。”全国人大代表、中国人民银行南京分行行长周学东认为，在改善融资结构和信贷结构的同时，要保持社会融资总量相对平稳增长，强化对五大重点任务的金融服务。

“金融企业渴望参与到‘大众创业、万众创新’的热潮中来。”全国政协委员、北京银行董事长闫冰竹给《经济日报》记者举例说，北京银行小微企业贷款规模从2006年的94亿元发展到目前的2352亿元，9年间增长了25倍。“目前，北京银行为近11万家小微企业提供服务，累计为4万户小微企业发放贷款超过1.7万亿元。在北京，每4家小微企业就有1家是北京银行的客户。”闫冰竹委员说。

在金融支持实体经济发展的同时，金融业自身的改革创新也在快速推进：民营银行破冰；利率市场化改革步入收官阶段；存款保险制度推出；人民币国际化步伐加快。这些又有效提升了金融服务实体经济的能力。

改革创新步伐还要迈得更大

实体经济的发展，对金融业的改革创新不断提出新的课题。

“如果说投资者和被投资者的合作像‘谈恋爱’，那么资金就像红娘。中国经济要发展，需要多元化资金供给渠道和健康的金融市场。”全国人大代表、中国民族证券有限责任公司党委书记岳文海用形象的比喻，强调了金融环境的重要性。

全国政协委员、伊利集团董事长潘刚连续两年的提案都是关注农村金融这块“短板”。他认为，农户、小微企业因为授信额度不足，难以扩大生产，而金融机构不具备针对产业链小微企业进行评估的动力和能力。他建议，应建立起“政府+龙头企业+产业链中小企业”的架构体系，打造“政府基金+产业链普惠金融机构+融资主体”的新型普惠金融模式。

打造内陆型金融创新与改革示范区，是全国人大代表、康利达集团董事长薛景霞的期盼。薛景霞代表建议，可开展中小微企业金融服务创新试点，通过鼓励更多民营企业设立各类基金等做法，缓解中小微企业融资难题。“国家还应该出台专项政策，引导并鼓励全球金融人才到内陆地区工作。”薛景霞代表说，应开展建立国际化金融人才招聘服务平台的可行性研究，加快引进和培育金融人才。

全国人大代表、中国证监会吉林监管局局长万玲玲对今年政府工作报告中关于“实施新一轮东北地区等老工业基地振兴战略”的提法备感振奋，因为“这为我们提供各种金融服务、扩大直接融资比重开辟了广阔空间”。她认为，一是要用好用足资本市场的功能，通过并购重组、再融资等手段，提高上市公司质量；二是扩大增量，即深入挖掘培育现代农业、生物制药、高端装备制造等优势领域和高科技企业，扩大直接融资比重。“如果能涌现出一大批这样的企业，老工业基地的振兴就有了好的途径。”万玲玲代表说。

风险防范能力亟待增强

经历了近期金融市场的跌宕起伏，代表、委员们对于防范风险这个话题尤为关注。如何做好金融创新的监管？如何增强防范系统性、区域性风险的能力？

近年来民间融资规模不断扩大，已成为中小微企业、个体工商户及“三农”融资的重要补充渠道，但相关监管工作却相对滞后。对此，全国人大代表、滁州市绿园蔬菜专业合作社总经理胡大明建议，应尽快制定符合我国国情的民间融资管理法律，将民间融资纳入法治化轨道，明确界定民间融资和非法集资的界限，鼓励和保护正常的民间融资。同时，引导民间融资阳光化运作，加强事中、事后监管，实行机构管理和行为管理两手抓，切实防范风险。

“无论是贷款、股权投资基金，还是P2P网贷，把握好‘钱的落脚点’对风险防控很重要，关键是看资金投向哪里。”全国政协委员、交银施罗德基金副总经理谢卫认为，互联网金融与各行业深度融合，有效提升了服务效率，但金融监管必须跟上金融创新的步伐，才能发挥其对促进传统产业转型升级、加快形成经济发展新动能的作用。

建设多层次资本市场、大力发展直接融资，是分散信用风险的有效途径。全国人大代表、吉林省金都集团有限公司董事长王丽影考察了上海自贸区、深圳前海等地的金融资产交易平台，对其在扶持初创型中小企业中的作用有深刻的印象。“其实，东北地区既有巨大的市场需求，也有相关的人才储备，完全有能力设立这样的金融资产类交易所。”王丽影代表希望东北地区也能在金融创新方面得到政策支持。

文/本报记者 崔文苑 周 琳 陈果静 何 川

2016两会特刊

让百姓共享“获得感”
——代表、委员畅谈如何落实共享发展理念增进人民福祉 5版

啃下医改“硬骨头”
——代表、委员建言医疗、医保、医药联动改革 6版

打赢供给侧结构性改革硬仗 7版

两会

全国两会日程过半，来自企业界的代表、委员仍然在热议习近平总书记在全国政协民建、工商联界联组会上的重要讲话。无论是国企领导者，还是民营企业家，他们对经济预期和政策信号颇为敏感，学习讲话之后的心情也极为振奋。面对经济发展新常态下的风险挑战和战略机遇，习近平总书记强调“两个毫不动摇”、重申重大政策原则，必将更大程度激发各类企业发展活力和内部增长潜能，为实现经济持续健康发展壮底气、固根基。

实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的社会主义基本经济制度，是我们党确立的一项大政方针。这一所有制理论创新，不仅成功解决了公有制与市场经济相结合的世界性难题，更让社会主义的生命力创造力充分体现，形成了劳动、知识、技术、管理和资本活力竞相迸发的壮阔潮流，将曾经“一穷二白”的中国推上了当今世界第二大经济体的位置。

实践是最好的检验标准，成就坚定了我们秉持战略定力的信心。对此，习近平总书记指出：“我们党在坚持基本经济制度上的观点是明确的、一贯的，而且是不断深化的，从来没有动摇。中国共产党党章都写明了这一点，这是不会变的，也是不能变的。”

强大的中国需要强大的企业。目前国有企业还要承担更重大的使命、发挥更重要的作用，应进一步深化改革做强做优，成长为具有国际竞争力的世界一流企业。民营企业以中小企业为主，与国有企业形成产业配套和优势互补的格局，还需提振发展信心，提升自身综合素质，遵纪守法办企业、光明正大搞经营。

从外部环境看，近两年随着改革不断加码，以简政放权为牵引，市场主体松绑，以降低税负为中小企业减负，以“负面清单”划清政府市场界限，财税金融改革、资本市场改革、反垄断、反腐败全面展开，为企业发展打造了良好政策环境和社会氛围。接下来，我们还要继续完善政策，增强政策含金量和可操作性，同时加大政策落地力度，确保各项政策百分之百落到实处，让更多企业从政策中增强获得感，坚定发展信心。

壮

坚持生态保护 建设美丽中国

今日十二版“绿周刊”刊登“已是春来花事忙”特别报道

田野和村庄之间 万多亩油菜花迎春绽放 宛如一幅美丽的乡村山水画。

阳春三月 云南省大理白族自治州巍山彝族回族自治县西金灿灿的油菜花散在张树禄 摄

习近平总书记在参加青海代表团审议时强调，坚持保护优先，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，推动形成绿色发展方式和生活方式。对此，与会代表们纷纷建言献策——

全国人大代表、波司登集团董事长高德康：

数据显示，我国每年在生产和消费环节产生约2600万吨废旧纺织品，而再利用率不到14%。要从顶层制度设计入手，研究废旧纺织品合理可持续的回收利用模式和利益分配机制，出台各种鼓励发展的政策。

媒体及行业企业也要加大宣传废旧纺织品综合利用的意义和理念，倡导环保健康、循环利用的生产生活方式，推动全行业形成绿色生产、绿色消费的良好氛围和废旧衣物回收利用的行动自觉。

全国人大代表、杭州市环境集团保洁员陈腊英：

中央城市工作会议提出，要推动形成绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式，完成这一目标，需要建立生活垃圾减量分类指标考核制度。

要明确省、市、县生活垃圾减量率、分类率的目标，从减少垃圾产生数量着手，确定量化指标。同时，将垃圾减量率、分类率目标列入三级政府绩效考核，推动政府制定行动计划。此外，还要加快研究制定相关配套政策，让垃圾减量和分类成为老百姓的自觉行为。

全国人大代表、肇东市苏萌绿色开发有限公司总经理苏艳霞：

黑龙江寒地黑土面积在全国占比最高。然而，随着多年过度开发，宝贵的寒地黑土资源面临生态环境日趋恶化。保护寒地黑土对于保障国家粮食安全、发展绿色食品产业、促进农业可持续发展有着极为重要的意义。

保护寒地黑土是一项复杂的系统工程，涉及水利、林业、农业、环保、国土等多个领域，当前尤其要结合黑龙江省“两大平原现代农业综合配套改革试验”工作，多策并举，拿出可行的具体措施，建立完善的体系和有效的机制加以综合治理。打一场寒地黑土保卫战，为子孙后代留一片沃土良田。

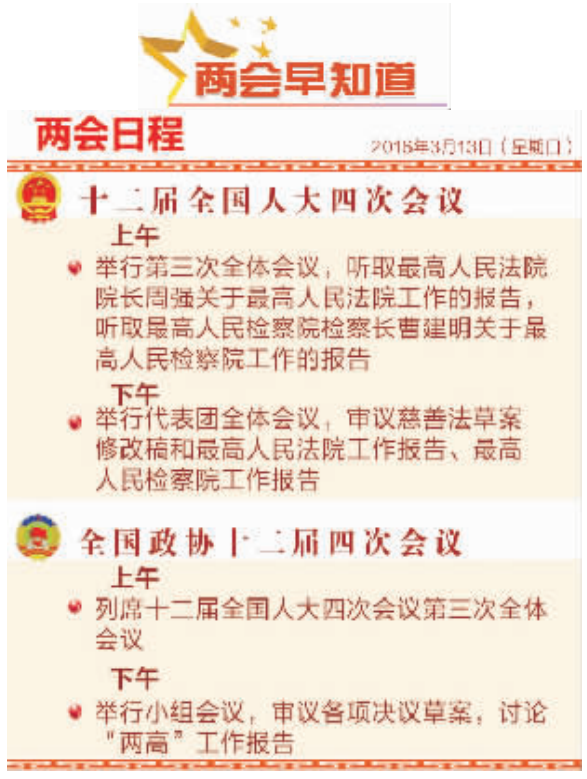
全国人大代表、太原钢铁（集团）公司董事长李晓波：

在钢铁行业去产能的过程中要特别注重环保约束，要让环保约束真正成为治理钢铁产能过剩的“一把利剑”。

应该对所有的钢铁企业执行统一硬性环保标准，公平衡量所有企业，让环保设备配得齐、环保工作做得好的企业不吃亏。要充分利用市场的倒逼机制鼓励企业兼并重组、淘汰落后产能，实现优胜劣汰，倒逼相对落后的产能有序退出，促进减量化调整。与此同时，政府也要以财政支持和贴息方式与金融机构合作，优先为环保达标的钢铁企业提供贷款，让环保成为企业的优势。

全国人大代表、贵州瓮福集团总经理助理金钢：

在化肥越用越多，地越种越“馋”的现实背景下，实施化肥使用量零增长是实现绿色发展的要求。要推进精准施肥、调整化肥使用结构、改进施肥方式、推动有机肥替代化肥。要用好政府和市场两种手段，一方面政府要制定化肥的标准、质量、安全、能耗等方面的政策指标体系；另一方面企业也要适应市场需要，找准产品定位和方向，充分满足消费者的需求。

文/本报记者 刘存瑞 李 哲 吴佳佳 韩秉志 倪伟龄 李万祥 王新伟 吴秉泽

更多精彩内容请见经济日报新闻客户端