两会访谈

进一步激发市场活力和社会创造力

营造有助于改革的制度环境

——访全国人大代表、福建省委书记、省人大常委会主任尤权

本报记者 石 伟

尤 权

全国两会期间,《经济日报》记者就推进供给侧结构性改革和产业转型升级的话题,采访了全国人大代表、福建省委书记、省人大常委会主任尤权。

尤权代表说,推进供给侧结构性改革,是中央适应和引领经济新常态的重大创新。新常态是“十三五”发展的大背景,五大发展理念是方向指引,那么供给侧改革就是战略重点和工作抓手。

中央在分析当前经济运行情况时指出了“四降一升”的问题,这种情况在福建也不同程度地存在。从行业和企业来看,当前分化现象比较明显。总体来说,中低端产能普遍过剩,高端先进产能明显不足,供给跟不上消费升级步伐。因此,解决当前经济运行存在的问题,既要注意挖掘需求潜力,更要注意供给侧管理。

尤权代表表示,推进供给侧结构性改革,就是要用改革的办法,从生产端入手,通过优化要素配置和调整生产结构,减少无效和低端供给,扩大有效和中高端供给,提高全要素生产率,进而激发经济增长动力。从福建实际出发,供给侧结构性改革重点在推进产业转型升级。针对不同行业和企业的实际状况,福建专门制定了一些更具针对性的政策措施,比如推进“中国制造2025”“互联网+”、支持中小微科技型企业的发展等,抓龙头、搭平台、铸链条、建集群,确保结构性改革的任务落到实处。

尤权代表认为,福建传统产业比重比较大,近年来不少企业面临成本上升与订单减少“两头受压”的情况。应当看到,传统产业不等于“夕阳产业”,关键是产品有没有创新,是不是适应市场需求。我们发现,凡是发展比较好的企业,多是比较早地、主动地根据市场需求变化,加快实施了产业转型升级的;反之,那些跟不上市场需求变化、缺乏创新能力的企业,就会遇到较大困难,甚至面临被淘汰的危险。比如,莆田的华峰纺织新材料公司重视研发投入,通过创新带动工艺和技术不断升级,成为国内唯一同时获得世界前三大著名鞋类运动品牌认证的面料供应商,产品订单已排到2017年后。所以,传统产业转型升级一定要以消费意愿的变化为信号,从创意设计、品种花样、品牌质量以及营销模式等多方面推进,增强高品质消费品的供给,实现供需无缝衔接。

推进供给侧结构性改革,还必须加快发展新兴产业。新兴产业所催生的新技术、新产品、新材料、新市场,不仅创造了新供给,而且释放了新需求。我们现在身处的“互联网+”时代,行业界限变得越来越模糊。在科技、信息广泛运用和资本强力推动下,一些企业创新势头迅猛,成效也十分显著。像泉州的品尚电商,打造面向鞋服产业链的垂直电商平台,截至去年底已完成880亿元的交易额,成功重构了整个鞋服产业链的交易生态。我们要加大政策支持力度,把具有一定基础的节能环保、海洋产业、现代农业、电子商务等产业做大做强;同时要配套完善服务体系,推动大众创业、万众创新,促进各类创新型中小企业做大做强。

要高度重视技术创新在供给侧结构性改革中的重要作用。这方面我们有一些积极探索。比如,依托厦门大学建立的石墨烯工业技术研究院,采用校企联合共建模式,与英国BGT材料公司和福建辉锐材料科技有限公司合作,有望推动以石墨烯为核心,涵盖触摸屏、储能、机电和生物等领域产业集群的形成。福建要整合资源加大创新投入,健全科技成果转化机制,重视发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素价格、创新要素配置的导向作用,促进国内外知识产权资源向福建集聚,通过创新不断发掘和形成新的增长点。

供给侧结构性改革的主体是企业。我们要把中央支持企业减负的各项政策落实到位,既大力推动政银企密切合作,降低企业融资成本和社会交易成本,同时又要加大财政补贴力度,减轻企业各类负担,支持重点产业和企业发展。这不仅是帮助企业降本增效,也是帮助企业家增强信心和底气。

供给侧的诸多“病症”,归根结底要依靠深化改革来解决。要进一步明确政府的权力边界,在行政干预上多做“减法”,切实打破制约生产要素自由流动和优化配置的体制机制障碍,全面提升配置各类要素与市场资源的能力,打造高效便捷有序的营商环境。我们将抓住建设福建自贸试验区和21世纪海上丝绸之路核心区的契机,以经济体制改革为引领,聚焦重要领域和关键环节,探索有特色、可复制、可推广的做法经验,努力营造有助于供给侧改革的制度环境。

代表委员关注

江苏泰州市委书记蓝绍敏代表——

将绿色发展理念贯穿始终

本报记者 薛海燕

政府工作报告提出,要下决心走出一条经济发展与环境改善双赢之路。全国人大代表、江苏泰州市委书记蓝绍敏说,“十三五”期间,泰州作为长江经济带沿岸城市,将紧紧围绕绿色发展的目标,走出一条天蓝、地绿、水清的发展之路。

蓝绍敏代表认为,五大发展理念是不可分割的整体,相互联系、相互贯通、相互促进。五大发展理念中,绿色发展是全面实现小康更加需要补上的短板,是更重的任务,也是打基础、利长远的工作。对于长江沿岸的城市来说,补好这块短板,要做到“四个坚持”。

一是坚持转型升级综合改革的重点要围绕绿色发展展开。泰州为江苏省转型升级综合改革试点市,要严格按照创新、协调、绿色、开放、共享的目标深化改革,积极探索建立绿色发展机制,明确在全省率先实行主体功能分区,确保到2020年建成国家生态文明建设示范区。二是坚持“十三五”工作的着力点是全力实施好绿色发展。大力推进“医、药、养、游”一体化,把泰州建设成长江经济带大健康产业集聚示范城市。三是坚持产业结构要用绿色发展的理念来优化。在传统产业改造提升上体现绿色。依靠科技创新加快产业升级,推动传统产业迈向中高端。实施循环发展引领计划,加快建成“静脉产业园”,构建起绿色、低碳、循环发展的产业体系。四是坚持人民群众的满意度、感受度更多地来自于绿色发展的成果。泰州生态文明建设必须相信群众、依靠群众、发动群众,让老百姓在共建共享中,真正感受到实实在在的变化。

供给侧改革潜力大

——访山东滨州市委书记张光峰代表

本报记者 单保江

> 滨州市通过转变政府职能、简政放权,破除体制机制障碍,有效地激发了市场活力和社会创造力

“作为世界500强企业的魏桥集团,是世界上最大的棉纺织企业之一,其纱布质量全球领先,大批量出口,但却生产不出著名品牌的服装。”全国人大代表、山东滨州市委书记张光峰说,滨州企业存在的这些问题,目前正在加快解决。

张光峰代表介绍说,去年,魏桥集团利用自身的纺织优势推出了品牌运动服装。创新集团生产的铝合金新材料占到美国苹果电脑、手机等壳体材料用量的80%。西王集团与中国科学院金属研究所合作生产高品质特种钢,一期已建成全国首条高端自动化生产线。2015年以来,滨州共有59个项目列入省级技术创新项目计划,投入研发经费5.6亿元。

张光峰代表认为,政府工作报告中提到的供给侧结构性改革措施很实在、很到位,符合我国经济发展的实际,更切中滨州经济深层次矛盾的要害,“当前经济发展中的种种挑战,表面看是周期性问题,但实质上是结构性问题。政府工作报告中开的药方很对路”。

“破除体制机制障碍,激发市场活力和社会创造力,让滨州尝到了甜头。”张光峰代表说,近年来,滨州市通过转变政府职能、简政放权,35%左右的干部离开了审批岗位。由此,滨州成为全省保留市级行政许可事项最少、精简幅度最大的城市。企业注册由法定的62天减少到目前的1.7天,最短仅需1个小时,企业办事成本平均下降50%以上。

扩大有效和中高端供给

——访三友集团董事长么志义代表

本报记者 雷汉发

> 当前在扩大总需求的同时,必须加强供给侧的改革,通过推动科技创新扩大有效和中高端供给

“当前经济下行压力明显加大,中国经济要实现长期可持续增长,靠传统的刺激投资和出口等需求侧管理政策是不够的。当前在扩大总需求的同时,必须加强供给侧的改革,既做减法,又做加法,通过大力推动科技进步和科技创新,减少无效和低端供给,扩大有效和中高端供给,使经济发展充满强劲活力。”全国人大代表、三友集团董事长么志义说,“十二五”期间,三友集团能有飞速发展势头,扩大有效和中高端供给就是最大突破口。

么志义代表说,“十二五”期间,三友集团把科技创新作为推进结构调整和供给侧改革的主攻方向,既做降低成本的减法,又做扩大有效和高端供给的加法。集团自筹资金38亿元,优化产业结构,加快产业升级,实施碱渣脱硫等175项创新项目,研发预胶联PVC等13项新产品,其中获得省部级科技进步奖12项,获得专利授权37项。集团资产总额从115亿元提高到230亿元,销售收入从110亿元提高到177亿元,工业增加值从17亿元提高到31亿元,5年创利税38亿元。其中2015年实现利润、利税同比分别增长148%、86%。

3月10日,人大湖南代表团举行全体会议审议全国人大常委会工作报告。会议结束后,郭建群代表(右一)与杨娟娟代表(右二)、田儒斌代表(右三)就有关话题进行讨论。 本报记者 李景录摄

为企业减负 让建设提速

——访黑龙江牡丹江市市长刘忻代表

本报记者 倪伟龄

> 牡丹江市对政府部门主要职能重新定位,进行流程再造,建成了集成式行政审批服务平台

“政府工作报告中对简政放权、深化行政审批制度改革作出新部署、提出新要求,为我们深化行政体制改革指明了方向和路径。”全国人大代表、黑龙江牡丹江市市长刘忻说。

近年来,牡丹江市紧紧围绕深化行政体制改革,降低市场准入门槛,简政放权,提高政府效能的要求,对主要职能重新定位,进行流程再造,把审批权、审批工作人员和审批过程集中在行政服务中心,建成了集成式行政审批服务平台。

刘忻代表说,全市围绕企业设立审批和项目建设审批两大链条,分别实行“一表制”审批、“一图制”审批,使其成为企业减负、项目提速助推器,这项改革举措走在了全省前列。随后又在全省首推“四证合一”登记制度,将原来的串联审批优化为并联审批,实行同步受理、交叉审核、限时办结。这些改革举措为创业者减轻了负担,去年共办理设立企业2135户,同比增长17%。

下一步,牡丹江将加大简政放权力度,精简行政审批事项,全部清理不合理收费,切实降低企业准入门槛和营商成本。全面推进市、区两级政府事权改革。

刘忻代表表示,牡丹江市还要加快服务型政府建设,推进网上办理、后台处理、上门服务,一般项目和鼓励类重点项目建设审批时限减至45个和30个工作日,工业项目建设审批时限减至15个工作日。

加大文化产业政策力度

——访河南开封市委书记吉炳伟代表

本报记者 夏先清

> 开封市将“文化+”作为推动产业转型升级的新引擎、新动力,制定了10个专项行动计划

全国人大代表、河南开封市委书记吉炳伟坦言,开封最大的优势是文化旅游,而产业化不足是最大的短板,希望国家加大对文化产业的政策供给力度。

“开封开封,开就是开放与创新,封就是传承与坚守,我们希望‘文化+’能够成为推动开封产业转型升级和经济社会发展的新引擎、新动力。”吉炳伟代表对开封“文化+”行动的前景充满期待。

清明上河园是开封实现“文化+”的一个“前沿阵地”,每年来自全国各地的游客汇聚于此。去年,开封市旅游接待量4492万人次,实现旅游综合收入245亿元,第三产业占地区生产总值比例为41.2%。

文化是开封的灵魂,产业融合则是发展的关键。为此,开封制定了“文化+”10个专项行动计划,深入挖掘开封宋文化资源,把宋都古城文化产业园区做强做实。龙亭文化产业创意园区等文化产业项目相继亮相,政府引导、市场主导,文商旅融合的文化产业发展模式进一步成型。

文化产业发展势头正劲,但吉炳伟代表也有担忧:“目前,开封市没有一家销售收入在100亿元以上的企业,不发展产业是不行的。”他希望国家加大对文化产业示范园区文化产业政策的供给力度,在文化产业用地价格和指标、投融资、财税等方面,实施助推文化产业发展的特殊政策给予支持。

湖北黄冈市委书记刘雪荣代表——

共绘生态文明新画卷

本报记者 魏劲松 陈果静

目前,我国经济社会发展进入新常态,正处在爬坡过坎的关口,体制机制弊端和结构性矛盾还很突出。面对大变革大调整的经济格局,全国人大代表、湖北黄冈市委书记刘雪荣认为,展望未来,我国经济社会发展仍有巨大的潜力、韧性和回旋余地,我们有条件而且完全有能力推动经济社会发展、综合实力、人民生活水平再上新台阶。

刘雪荣代表说,黄冈就是要主动对接国家宏观调控政策,抢抓长江经济带开放开发、武汉城市圈、大别山革命老区振兴发展规划、国家集中连片扶贫等战略机遇,打好“江山”(长江、大别山)牌,做足绿文章,努力打造大别山革命老区核心增长极。

刘雪荣代表认为,黄冈要抢抓两大机遇:第一是抢抓长江中游城市群和长江经济带开放开发的机遇,深入推进黄冈与武汉经济开发区、黄石市、九江市等周边地区全方位、多层次、宽领域、多角度的合作;第二是抢抓《大别山革命老区振兴发展规划》的机遇,主动和信阳、六安、安庆等周边城市、地区联合起来,共同推动基础设施一体化、产业布局一体化、资源配置一体化,从而实现共同发展。

刘雪荣代表强调,黄冈是一个处于大别山腹地的城市,生态环境非常好。下一步仍将坚持绿色发展的理念贯穿到发展的全过程,持续改善生态环境。同时,黄冈还将主动推动《大别山革命老区振兴发展规划》的落地,加快推进京九客专黄冈段建设、小池跨江合作开发和全省新型城镇化试点等。

安徽六安市市长毕小彬代表——

走出特色发展之路

本报记者 文 晶

安徽六安是全国重要的水源保护区和华东生态屏障区。近年来,六安市坚持绿色发展,走出一条具有六安特色的绿色崛起之路。

全国人大代表、安徽六安市市长毕小彬介绍说,一是构建绿色保护体系。六安市建立了最严格水资源管理“三条红线”指标体系,加强水源地生态环境保护,实施大别山区(淠河流域)水环境生态补偿机制;落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约集约用地制度,优化建设用地布局,进一步提高土地综合利用率。二是构建绿色布局体系。根据国家和省主体功能区规划要求,统筹考虑全市发展现状与未来发展战略布局,将国土空间划分为重点开发区域、限制开发区域、禁止开发区域三类主体功能区,控制工业建设空间,保证生活空间,确保农业生产空间,扩大生态空间,努力实现人口、经济、资源环境协调发展。三是构建绿色经济体系。以六安中心城区、合六叶工业走廊、六安茶谷和淠河生态经济带等“一心一廊一谷一带”四大绿色发展平台为载体,着力培育装备制造、绿色食品加工、新能源、生物医药、电子信息、采矿冶金及新材料等六大主导产业。

毕小彬代表说,六安市全面推进绿色城乡建设,以望得见山、看得见水、记得住乡愁为目标,做好生态植绿、环境插绿、生活显绿的文章。六安被列为国家级生态示范区、生态环境监察试点市和环保部绿色GDP2.0试点市,先后荣获全国水环境治理优秀范例城市、中国人居环境范例城市、国家园林城市等称号。