两会热议

代表、委员讨论推进新型城镇化与房地产市场健康发展关系——

无论“城”与“房” 都须人为本

本报记者 林火灿 崔文苑 何 伟 刘 畅 吴秉泽

3月11日，全国人大代表、四川省住房和城乡建设厅厅长何健（左一）和同团代表讨论认为，新型城镇化关键是农业转移人口市民化。本报记者 李景录摄

政府工作报告提出，城镇化是现代化的必由之路，是我国最大的内需潜力和发展动能所在。在推进新型城镇化的过程中，如何处理好与房地产市场平稳健康发展的关系？《经济日报》记者采访了参加全国两会的代表、委员们。他们认为，只有坚持“以人为本”，新型城镇化和房地产市场才能实现双赢发展。

鼓励农业转移人口进城购房

政府工作报告提出，今年，我国将深入推进新型城镇化，重点抓好农业转移人口市民化、推进城镇保障性安居工程建设和房地产市场平稳健康发展、加强城市规划建设管理等三项工作。

“房地产企业应该抓住推进新型城镇化带来的机遇，分享农业转移人口市民化带来的市场‘蛋糕’。”全国政协委员、中国（海南）改革发展研究院院长迟福林说，到2020年，我国城镇化率有可能超过60%，预计将带来3.3万亿元左右的新增消费，住房消费将成为新增消费的重要组成部分。

全国人大代表、建业集团董事局主席胡葆森说，当前，我国房地产市场分化明显，三四线城市房地产去库存的压力比较大。不过，从城镇化进程看，大量的农业转移人口将在三四线城市落户，并带来巨大的住房需求。从这个意义上说，新型城镇化将成为实现我国房地产市场平稳健康发展的必由之路。

为进一步鼓励广大农民工进城买房，许多地方纷纷亮出“实招”，帮助农业转移人口加快市民化的进程。

全国人大代表、四川金星清洁能源装备股份有限公司企业管理中心主任樊萍介绍说，早在2014年，四川省眉山市就推出鼓励农民工进城购房的举措。例如，推行“3+2”购房补贴政策，即农村居民购房的每平方米政府补贴300元，企业优惠200元。

“这一补贴政策对激发农民进城购房的热情起到十分积极的作用。”樊萍代表说，眉山市“去库存”的进程在加快，去化周期已从2015年4月底的21个月缩短为目前的14个月左右。

打通商品房与保障房转换通道

伴随着新型城镇化的加快推进，各地不仅要加速棚户区、城中村改造，也要解决好大量农村转移人口的住房保障问题。

不过，通过政府自建的方式完成保障房供给任务的难度并不小。胡葆森代表说，目前，政府自建的政策性住房与老百姓的需求有一定差距，而处于市场最前沿的商品房在户型、面积、选址等方面更能抓准百姓需求。

因此，打通商品房与保障房之间的通道，政府通过回购商品房作为保障房，成为各地推进城镇保障性安居工程建设和房地产市场平稳健康发展的重要探索。

全国人大代表、海口市市长倪强说，目前，海口市的公租房房源充足，但老百姓的申请热情不高，库存较大，政府已取消公租房建设，转为打通保障房与商品房双向转换通道，消化保障房和商品房库存。

“我们正在全面实行公租房货币化补贴政策，把公租房保障范围扩大到非户籍人口，将城镇中等偏下和低收入住房困难家庭、新就业职工、外来和进城务工人员纳入公租房保障范围。”倪强代表说，为进一步加大去库存力度，海口市进行户籍制度改革，明确18岁以上的外来户籍人员在海口市区连续居住超过8年，就可申请限价商品房、廉租房等保障性住房。

全国人大代表、福建泉州市委书记郑新聪说，泉州市已经出台打通商品房与保障性住房、安置房转换通道实施方案。泉州市部分县由政府适度回购商品房作为安置房等保障性住房。

“我们逐步实行实物保障与货币补贴并重，鼓励符合公租房保障条件的对象租赁一手商品房，市财政给予30%租金补贴，鼓励符合限价房保障条件的对象购买一手商品房，市财政给予补贴。”郑新聪代表说，泉州市还建立了商品房与无房户对接销售平台。根据自愿原则，由开发企业按低于市场价格（85%）提供房源纳入政府保障性住房统一平台，销售给环卫、公交、出租车等行业的无住房职工。

提高棚改货币化安置比例

政府工作报告指出，今年棚户区住房改造600万套，提高棚改货币化安置比例。

全国人大代表、四川省住房和城乡建设厅厅长何健说，到2020年，四川省要基本完成城镇危房棚户区改造目标。“我们会因地施策，全力推进货币化安置，力争货币化安置比例达50%以上”。而且，在危旧棚户区改造中，政府会加大财政投入，多渠道筹措资金，确保地方政府债券优先用于相关建设，促进土地、资金等保障要素的落实。同时，也会加快推动政府购买棚改服务。

“实行货币化安置一举多得，既满足了群众意愿，在短时间内改善困难群众的生产生活条件，又提高了安置效率。”全国人大代表、贵州省道真仡佬族苗族自治县忠信镇人大主席郑维勇说。为开展生态移民搬迁工程，忠信镇今年计划搬迁218户，目前已经有200户愿意实行货币化安置。郑维勇代表建议，在实行货币化安置中，除给予农民合理的安置资金外，还应与金融部门密切合作，提高信用额度，解决好抵押难题，为他们进城购房提供必要的贷款支持。

观点

用新农村留住乡愁

本报记者 余意敏

“现在城镇化有个怪现象：走了一村又一村，村村像城镇。走了一镇又一镇，镇镇像农村。”在人大上海团小组会上，全国人大代表、原中共上海市松江区委书记盛亚飞代表说的顺口溜，反映了当前城镇化存在的问题，引起代表们的共鸣。

“80%到90%的村落消亡是正常的。”盛亚飞代表说，但是仔细想想也蛮有道理：“新型城镇化要看得见山，看得见水，留得住乡愁。但是，完全保留自然村落的想法不现实。在农业社会，八九成的人在农村生活。现在搞城镇化，一半人已经进城了，难道还要把八九成人的房子保留着吗？”留住乡愁，不必原样保留太多农村，只需保留有价值的精品村落。

盛亚飞代表理想中的新农村，是生态优美、宁静整洁、农业劳动生产率非常高的农村。他建议，统筹城乡发展时，要抓住农村地区建设用地减量化的“牛鼻子”，建设现代化的城镇和现代化的农村。他举例说，作为国家发改委小城镇改造试点，松江区小昆山镇已先后有3300户农户从村里撤出进镇，通过1:1置换，已有16800亩土地整片集中规划，水系、林网、道路都有新调整。他充满信心地说：“这里将来会成为最好的农村区域。”

3月11日下午，全国政协委员、重庆市工商联主席黄红云认为，房企需加强产品创新。本报记者 李树贵摄

两会话题

谁来培养『大国工匠』

——人大代表三问职业教育

本报记者 李 哲

职业技能教育是培养“大国工匠”的重要切入点，有助于提升中国制造的水平，也是一个很好的民生工程。因此，建议一部分本科教育向职业教育转变。办好职业教育，应该根据企业的需求设置专业，培养社会需要的技能人才

“工匠精神”是今年全国两会上的一个热词，其背后凸显了人们对高质量产品日益增长的需求。

如何才能培养出“大国工匠”？与会的不少代表表示，职业技能教育是一个重要的切入点。

职业教育和高等教育该打通吗

有人说职业教育到了高职就到头了，不利于吸引优秀生源。

“有的省实行五年一贯制，有的实行中高职‘3+2’，搭建人人成才的‘立交桥’，有利于解决过去一味追求高学历、不肯上职业学校的问题。这种分段培养的方式，有利于鼓励年轻人上职业学校，打通今后走向本科或更高学历的通道，有利于人才成长。”全国人大代表、全国人大财经委副主任委员吴晓灵说。

她的观点得到全国人大代表、山西省农科院农业资源与经济研究所研究员姚建民的赞同，“上了职校再上本科，也是一条成才的道路，应给年轻人继续接受教育的机会”。

全国人大代表、南开大学校长龚克却不认同这一观点，“职业教育是专门教育，本科教育是普通高等教育，到底该谁向谁并轨呢？”他认为，一部分本科教育有必要向职业教育转变。

作为一名职业教育毕业生，全国人大代表、中国铝业公司技术工人常俊民有切身体会。“我不赞成职校生一毕业就继续读本科，他们需要实践，好的技术人才都是从实践中干出来的，而且学技术的大好时光就在25岁之前。”他认为，干技术的能否成才不在于能否拿到较高的学历证书。

“如果职校生想继续受教育，我认为需要‘停顿一下’，工作几年之后再继续读书。这时候，你会知道自己欠缺什么、学什么有用，才能主动学习，事半功倍。”常俊民代表说。

办职教该不该大包大揽

“现在已有2.7亿农民工进城务工，为什么还存在‘民工荒’问题？我认为原因是专业技能人才的结构性短缺。应大力扶持职业教育，在‘十三五’末免除中等职业教育学杂费。”全国人大代表、中央农村工作领导小组副组长袁纯清认为，这不仅有助于提升中国制造的水平，也是一个重要的民生工程，“中等职业教育学生很多来自农村或者经济相对困难的家庭，对他们来说，如果既能不花钱受教育，又能找到好工作，那就是最大的民生”。

吴晓灵代表也同意中等职业教育费用应尽量由财政来负担，但是，在职业教育投入中应区别对待，“国家应该负责基本义务教育。高级的职业教育则要更多用居民和社会的钱，少用财政的钱。应划清政府和市场的边界，动员社会力量办学”。

职教招生到底难在哪

一边是市场对技术人才的渴求，另一边却是职业教育招生难的无奈现状。

来自云南的全国人大代表李烨说，云南省红河州建水县有一个职业教育学校，有5000多名学生，就业率100%。这个学校办校的法宝是什么？“学校根据企业的需求设置专业，社会要什么样的人才就培养什么样的人才。”李烨代表说。

“目前，有些职业学校开设的专业在企业并不实用。”常俊民代表十分赞同校企联合办学，“据我了解，德国的职业教育实行两元制，学校和企业签订协议，在校学生可以领到工资，企业派出工程师、高技能人才等到学校授课，这样就保证了职业教育的效果”。

长期活跃在农业一线的姚建民代表发现了现行技能教育的问题，“比如在农业技能培训方面，国家投入了大笔资金，可真正种地的没几个去听课”。他给出的对策是，提高培训内容的实践性、精准投放技能教育，“比如要针对农业合作社带头人、农业企业技术骨干等提供培训，少作一般性培训”。

事实上，提升职业教育，不仅是教育的事。“如果普通工人一辈子辛辛苦苦都不能过上体面的生活，如何谈工匠精神？”一位名叫野望的网友说。呼唤工匠精神，需要职业教育、薪酬体系、社会氛围等整体环境的共同改善。

姚建民代表在研发新产品的过程中倍感生产工艺的重要性，建议加强职业教育。 本报记者 李 哲摄

建言

人大代表为建设海洋强国献策——

别光盯着海，还要看到“江”和“陆”

本报记者 何 伟 禹 洋

发展海洋经济不仅要看到海，还要看到江、看到陆，充分发挥和利用沿海地区的港口优势，为沿海腹地城市的物流运输提供方便，带动内陆地区经济发展

政府工作报告提出，制定国家海洋战略，保护海洋生态环境，拓展蓝色经济空间，建设海洋强国。全国两会期间，人大代表们围绕如何发展蓝色经济、做好海陆统筹展开讨论。

海南拥有丰富的海洋资源，守着中国最大的“蓝色金矿”，该如何抓住“蓝色机遇”？全国人大代表、海南省省长刘赐贵说：“‘蓝色经济’的概念不局限于海洋经济，不只是发展养殖、捕捞等传统产业，还要统筹发展海洋旅游业，扶持发展海洋运输、海洋装备制造、海洋生物医药、海水淡化等海洋新兴产业以及加强港口等陆域设施建设，做好海洋生态保护。”

“拓展蓝色经济空间，要做大平台。港口是海洋经济发展的重要环节，也是腹地经济的重要支撑。”刘赐贵代表说，去年海南的洋浦小铲滩港区与海口港实现“联姻”，两个港口优势互补，大幅提高了港口吞吐能力和物流仓储能力，2015年海南港口货物吞吐量达到1.306亿吨，比2014年增长了9%。

“发展海洋经济不仅要看到海，还要看到江、看到陆，充分发挥和利用沿海地区的港口优势，为沿海腹地城市的物流运输提供方便，带动内陆地区经济发展。”全国人大代表、广西桂林市市长周家斌表示。目前，广西北部湾地区已经建成了大型深水港，形成了规模化的物流运输体系，与东南亚多个国家之间都建立了成熟航道。

不过，我国在海陆统筹上还并不完善。刘赐贵代表坦言，海南港口存在功能重叠、重复建设、岸线使用率低等问题。要解决这些问题，就必须做好海陆统筹。他表示，首先要做好港口管理，港口建设和经营的“小、散、软、弱”现象要通过港口间的优势互补、合理分工来弥补。今后5年，海南将整合全省港口资源，打造“21世纪海上丝绸之路”空港、海港贸易物流枢纽，实现优进优出。

“海运具有低成本、低能耗的优势，湖南、湖北、重庆等中西部地区的货物大部分通过东南沿海的海上物流通道出口，这就导致出口到东南亚国家的货物沿着我国的东南部海岸线绕了一大圈，无形中提升了货物成本。单说物流，每年就多花了几十亿元。”周家斌代表建议，打通长江和珠江水系，完善直达港口的铁路和公路网，充分发挥广西作为西南、中南地区出海口的作用，“启动湘桂运河项目，就可以打通长江和珠江两大水系，让出口东南亚国家的货物直接通过广西出海，更好服务周边内陆地区的发展”。

刘赐贵代表认为，海洋经济的发展要坚持区划统筹和海陆联动，发挥海洋功能区划的基础作用，合理引导近岸海资源开发与环境保护，优化海洋开发的空间布局，推动陆域发展规划与海洋功能区划的衔接，促进海洋经济的协调发展。

“发展海洋经济，做好统筹规划很重要。”全国人大代表、广西壮族自治区财政厅厅长黄伟京说，目前，广西已经形成了以防城港、钦州、北海和南宁等沿海城市为主的产业集群，相关基础设施配套也在不断完善。下一步，将拓展合作范围，为产业园招商引资。“我们不仅要打好海上通道这张牌，还要打好区域合作牌，加强和周边地区的联系与合作，利用西南中南腹地，把港口经济和沿海产业做起来。”黄伟京代表说。