十二届全国人大四次会议举行记者会，5位全国人大相关部门负责同志解读人大监督工作——

为人民管好“钱袋子”

本报记者 李 哲 郭子源

3月11日下午，十二届全国人大四次会议举行记者会，全国人大教育科学文化卫生委员会主任委员柳斌杰、全国人大环境与资源保护委员会委员蒲长城、全国人大农业与农村委员会委员张晓山、全国人大常委会预算工作委员会副主任刘修文、全国人大常委会办公厅秘书局巡视员傅文杰就人大监督工作的相关问题回答中外记者的提问。

3月11日，十二届全国人大四次会议举行记者会，邀请5位全国人大相关部门负责同志就人大监督工作的相关问题回答中外记者提问。 本报记者 李景录摄

强化预算监督机制

为人民管好钱袋子，是人大监督工作的一大重点。刘修文告诉记者，人大常委会去年确立了审计整改新机制，并已立竿见影显出成效。“2015年，人大常委会第一次听取并审议了整改情况的口头报告，并首次进行了专题询问，起到了良好的示范效应。”据刘修文介绍，截至2015年10月，通过整改促进增收节支5794.94亿元，制定完善规章制度5935项，审计发现的590多起问题线索移送有关部门查处后，已有5500多人受到了依法依纪处理。

修改后的预算法进一步强化了对政府预算编制和执行的硬约束。刘修文认为，这是促进增加财政预算公开透明的一种重要形式，是人大加强对政府预算审查监督的重要平台和探索。“具备条件的地方应该建立预算支出联网监督系统，通过线上与线下、一般和重点监督相结合，认真贯彻实施新预算法，为人民管好钱袋子。”刘修文说。

执法检查取得实效

作为全国人大监督的一项法定行使手段，执法检查长期以来备受关注。柳斌杰表示，党的十八届三中全会以后，按照中央加大执法检查力度的要求，人大在执法检查上提高了“三度”：即增加了密度、力度和强度。

“从密度来看，执法检查所涉及的法律已经由过去的一年两部、四部，增加到如今的一年六部，即每两个月有一部法律要进行执法检查；从力度来看，执法检查将询问、审议、反馈、跟踪落实等措施结合起来，增强了解决问题的效果；从强度来看，提高了对整改的要求。”柳斌杰说。

以2015年职业教育法的执法检查为例，不仅由国务院向全国人大作了整改报告，而且把报告提交到人大常委会上再次审议。

完善专题询问制度

专题询问是人大监督工作的重要方式。什么叫专题询问？傅文杰介绍道，专题询问通常是在常委会联组会议上进行，六个组组成了一个联组，叫联组会议。联组会议围绕一个议题，把突出的重点问题，拿到联组会议上进一步审议、交流、讨论。

常委会组成人员、人大代表等列席人员，以及国务院领导同志和相关部门的负责同志面对面交流，能够在更大程度、更广范围内迅速达成共识。

“去年三次专题询问，国务院领导来了两次，副总理刘延东、汪洋都参加了。今年的专题询问，我想国务院的领导同志也会到会应询的。”傅文杰说，这是人民代表大会制度的应有之意，宪法规定了“一府两院”由人大产生，对人大负责，受人大监督。

环保监督绝不手软

新修订的《环境保护法》第27条作出新规定，全国人大需听取和审议国务院关于年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，这项工作落实情况如何？

“全国人大常委会已经明确，这项工作是今年监督工作的一项重要内容，初步考虑在今年4月份召开的第十二届全国人大常委会第20次会议上听取和审议该报告。”蒲长城说。

他表示，今后将把这项工作作为一项长期、法定的制度。同时，各级人大以及常委会将严格依法对政府的相关工作情况进行监督。

从2013年到2015年，全国人大对大气污染防治法已连续3年开展监督。蒲长城认为，环保工作能否取得实效，关键在于责任落实，下一步，人大常委会还将要求环资委结合环境保护法的执法检查，重点解决有法不依、执法不严、违法不究的问题，对个别地方政府不作为的，要严肃依法问责。

今年监督重点明确

两会后全国人大将很快启动对食品安全法的执法检查工作，为什么在修改之后不到一年就进行食品安全法执法检查？柳斌杰表示，其目的是进一步加大对该法律的宣传，加大执行力度。

柳斌杰表示，该法律的贯彻执行目前仍存在一定障碍。具体来看，一是宣传、普及不到位，很多生产者、消费者并不知道该法律中的相关规定；二是监督体制没有完全理顺，执法队伍、执法力量没有完全到位；三是执法力量薄弱，在基层仍然有无人监管的情况；四是实施细则还未出台；五是基层难题还没有解决。

今年是决胜全面小康的开局之年，全国人大农委在监督工作中高度关注扶贫开发工作的进展、成效和问题。张晓山表示，在2015年中央“十三五”规划的建议公布之后，全国人大农委立即组织了专题调研，把扶贫开发工作列为重点，向全国人大常委会提交了专题报告。

“调研中，我们发现了几个扶贫工作值得关注的问题。”张晓山说：一是要坚持把片区开发和精准扶贫相结合，二是要加大金融扶贫支持，三是扶贫开发要和加大当地社会保障工作的力度、促进当地的社会事业发展相衔接，四是扶贫开发工作，最终要靠深化改革，消除体制机制障碍，才能真正取得胜利。

关于全国人大农委怎样进一步监督，张晓山表示，“我们将在人大农委的专题调研和执法检查工作中，把相关法律中的扶贫开发作为我们重点执法检查的一个内容。”

经济日报新闻客户端 更多精彩内容请见

在全国政协十二届四次会议记者会上，5位政协委员畅谈提振经济发展信心——

“我们应对困难的能力大大提升”

本报记者 常 理 杨开新

在错综复杂的国际国内形势下，既需要利当前、惠长远的实招，也需要呵护和激发发展信心。3月11日下午，全国政协十二届四次会议举行记者会，邀请5位全国政协委员就提振经济发展信心等话题，回答了中外记者提问。

3月11日下午，全国政协十二届四次会议记者会在两会新闻中心举行，邀请全国政协委员傅成玉、孙荫环、卢志强、王文彪、徐冠巨就提振经济发展信心，企业在如何调整结构、转型升级中发挥积极作用回答记者提问。 本报记者 李树贵摄

形势严峻但趋势向好

“虽然形势比较严峻，但是发展趋势向好，我们没有理由没有信心，我们更需要积极作为。”全国政协委员、中国石油化工集团公司原董事长傅成玉的话语坚定而有力。

他表示，今年实体经济下行压力较大，但从政府工作报告中可以看出党中央、国务院已经有了积极的应对举措；其次，转方式、调结构已经出现了令人鼓舞的变化，新的动力正在持续形成；第三，我国就业形势非常好，居民收入也持续增加，而且，单位产值的能耗、污染物排放大幅下降，一增一减，传递出积极的经济信号。“同时，我们应对困难的能力也已经大大提升。”傅成玉委员说，目前中国企业的能力跟以前比提高了很多。所以在企业家眼里，如今看到的不仅是困难和挑战，更是机遇、希望和信心。

傅成玉委员表示，国有企业特别是传统制造业国企需要发力，这个力源就是供给侧结构性改革。如果不进行结构调整，就很难把原来的不良资产盘活、把增量资产做优。他说，企业技术创新的本质不仅仅是投资、研发能力和人才，最关键的是体制机制，因为什么样的机制就能培养什么样的人。

企业“走出去”空间很大

提到中国企业“走出去”开拓海外市场，全国政协委员、中国民间商会副会长、中国泛海控股集团董事长卢志强认为，这有助于参与全球的资源配置，是中国经济发展到一定高度和规模的必然选择和趋势。“我们是中国的企业，在异国他乡做得越好越成功，国际市场和国际消费者对中国的认知度就越高”。

他说，近年来，随着国家不断出台支持“走出去”的优惠政策，中国企业“走出去”在全球风起云涌，但无论是国有企业还是民营企业，正反两方面的案例都有，确实应该认真总结。卢志强委员结合自己企业的发展路径，提出了“走出去”的一些建议。一方面，企业到国外投资要深度知情和融合，“很多企业不了解对方国家、社会、法律的基本形态，就盲目进入，是失败的一个重要原因”；另一方面，“走出去”的企业不能忽视品牌、服务模式和产品的打造。“不能说你在国外投了一两个项目、买了一两个企业，就可以称其为国际化了”。

民营经济迎来发展春天

经过30多年发展，我国民营经济实现了从无到有、从小到大、从弱到强的重大转变。民营经济已经成为中国经济持续健康发展的重要力量。今天的民营企业完全有能力为我们国家的经济发展作出更大的贡献。

全国政协委员、全国工商联副主席、亿达集团董事局主席孙荫环表示，在民营企业家眼中，从来就没有过克服不了的困难，他们就是在不断攻坚克难、不断解决问题的过程中成长起来的。当前，我国正处在经济转型发展的关键时期，民营企业家要勇于担当，发挥更大作用。

孙荫环委员表示，发展民营经济一要推动创新发展。通过产品创新、技术创新、商业模式创新、管理创新，向市场要效益；二要推动协调发展。主动将企业发展与社会发展融为一体，以企业发展促进社会发展，并在社会发展中获取新的动力；三要推动绿色发展。加强资源和能源的高效利用，积极发展绿色、循环、低碳产业；四要推动开放发展。积极融入“一带一路”建设中；五要推动共享发展，为社会创造更多的就业岗位，积极从事公益慈善事业。

全国政协委员、中国民间商会副会长、亿利资源集团有限公司董事长王文彪说，在经济发展新常态下，转方式、调结构给我国非公有制经济提供了千载难逢的好机会。首先，国家出台的很多政策将激发市场活力，如推动长江经济带建设、京津冀一体化发展、“一带一路”建设等。其次，中央提出了加强供给侧结构性改革，这将使中国企业进一步加大技术投入，降低产品成本，提高产品质量，提高产品美观度和体验度，满足中国的消费者。第三，绿色发展机遇。绿色发展应该是国之所望、民之所盼，是我们国家未来经济的必然趋势，发展空间广阔。

高度重视生产性服务业

生产性服务业是全球产业竞争的战略制高点，它与制造业的发展是相互促进的关系。西方发达国家服务业占到GDP比重的70%左右，其中生产性服务业又占服务业的70%。

“在我国，经估算，国家生产性服务业占GDP的比重大概在15%左右。这与我们制造业大国的地位是不相适应的。”全国政协委员、全国工商联副主席、传化集团董事长徐冠巨说。例如，我国有大量的生产企业、物流公司、卡车、卡车司机、物流园，但大都处于无序的分散状态，都是信息“孤岛”。所以我国的物流成本很高，大概占生产成本的30%至40%，而发达国家只有10%至15%，物流成本的居高不下直接影响到中国制造业的竞争力。

徐冠巨委员呼吁，要高度重视和支持生产性服务业的发展。现在面向消费端的服务业搞得红红火火，“互联网+”热潮席卷大江南北，但是相对于生产端的服务业还是冷冷清清的。要通过生产性服务业的全面发展，重塑中国制造的产业链、供应链和价值链，这为中国制造的转型升级带来了不竭动力。

经济日报新闻客户端 更多精彩内容请见

让生态“红线”成为“高压线”

（上接第一版）

据全国人大代表、西安市市长上官吉庆介绍，几年来，西安市大力实施了违建拆除、植被修复、河道整治、峪口综合治理等一系列专项行动，并专门出台了秦岭保护的地方性法规，初步建立了秦岭生态保护的长效机制。

记者了解到，目前，西安市秦岭北麓违法建筑全部依法拆除、没收。继前期处理一批违纪违规人员后，在中央纪委督导下，有关部门深入对违纪违规人员进行查处，137名干部被追责，处分人员中县处级以上56人，3名厅局级干部被立案查处。

——青海木里煤田违规开采

位于祁连山国家级自然保护区范围内的青海最大煤田——木里煤田，曾因违规露天开采、过度开发，严重破坏当地高山草甸、冻土层和湿地，引起舆论广泛关注。

全国人大代表、青海省海西蒙古族藏族自治州州长诺卫星介绍说，青海省已经按照中央要求，责令涉事企业限期恢复矿山生态环境。“从2014年8月开始，木里矿区的煤矿全面停产整顿，采取露天采坑边坡治理、渣土复绿等措施修复生态，目前已经完成阶段性整治任务。”

——新疆卡拉麦里自然保护区调减面积给矿产业让路

新疆卡拉麦里野生动物自然保护区是国家重点保护动物金雕、猎隼、蒙古野驴、鹅喉羚等野生动物的栖息地。2015年2月，新疆维吾尔自治区环保厅网站公布对保护区范围和功能区第6次调整的公示，计划调减保护区面积达179.3平方公里，用于开发煤矿、石材等。

“一定要在一开始就树立环保意识，不要贪恋一时的发展成就而去破坏环境。”全国人大代表、阿克苏地区行署专员麦尔丹·木盖提说。

据了解，新疆维吾尔自治区政府坚决落实习总书记批示精神，决定暂停调减。原计划调减地区所在地阿勒泰富蕴县政府表示，已经停止保护区内所有建设开发活动，保护区内所有企业都已撤出。

生态效益显现

各地一系列整治措施已初见成效。诺卫星介绍，按照“谁违规、谁整改，谁污染、谁治理”的要求，原来的涉事企业正全力致力于矿区生态恢复工作中，煤田矿区不时可见进行环境修复的机器设备，疏浚河道，回填采坑，木里矿区渣山复绿已达1142万平方米。

整治后的木里矿区，面貌发生巨大变化，道路整齐、环境整洁，乱搭乱建现象消失，部分采坑已填完，种草的地方已开始复绿。一年多来，当地投入资金将近6亿元，投入机器设备3万多台次，投入人工8万多人次。青海省政府督查组先后5次到木里进行现场督查，目前阶段性的整治成果明显。诺卫星表示，青海省还会继续采取措施、加大力量，一定如期完成两年综合整治目标任务。

秦岭北麓的生态恢复工程也取得了效果。违建别墅被拆除之后，当地有关部门根据植被恢复方案，随即开展了垃圾清运与生态修复等后续工作。通过土地复垦、栽植树木等方式，尽快恢复地面及违建周边生态环境，保护秦岭山体原有的完整生态系统。

据上官吉庆介绍，下一步，西安将积极实施河道治理、峪口提升等生态项目建设，秦岭生态环境保护与富民工程相结合，加大秦岭保护执法力度，重拳打击滥砍滥伐、乱采乱挖、违法搭建等破坏秦岭生态环境的违法行为，持续加大秦岭生态保护力度，努力描绘“护一山碧绿，守一城安宁”的美景。

新疆卡拉麦里自然保护区暂停调减保护区面积后，阿勒泰地区富蕴县和昌吉回族自治州积极投入到了治理和保护工作中。富蕴县要求保护区内的采矿企业在撤离之前对环境进行恢复治理，还加大了执法巡查、检查力度。昌吉回族自治州组织力量拆除保护区内影响野生动物迁徙的围栏、围网等设施，恢复保护区内野生动物栖息地的完整性。同时，拟将已调出保护区范围的具有较高保护价值的部分区域重新划入保护区保护管理。

转变发展思路，让生态效益与经济效益相得益彰。如今，在千岛湖违规建设的高尔夫俱乐部目前已转型为高山花海、婚纱摄影基地、健康养生基地，当地居民尝到了发展生态经济的甜头。

淳安县委书记朱党其说，为了保护好千岛湖的一湖秀水，当地政府多渠道筹集环保资金，开展多种形式的污染整治行动，同时加强了环境监测和综合执法。在招商引资时，当地坚决做到决不牺牲环境、决不接受污染企业、决不降低环保门槛“三个决不”原则。

像对待生命一样对待生态环境

“十三五”规划纲要草案提出，以提高环境质量为核心，以解决生态环境领域突出问题为重点，加大生态环境保护力度，提高资源利用效率，为人民提供更多优质生态产品，协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽。

习总书记指出，绿水青山本身就是金山银山，我们种的常青树就是摇钱树。

全国人大代表、西安市人大常委会副主任韩宝生表示，发展生态友好型经济，就是坚持在生态环境保护上算大账、算长远账，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

“以前‘先发展、后治理’的思路教训深刻。环境好了，经济质量高了，才能让百姓拥有更多的获得感。”全国人大代表、宁波滕头村党委书记傅企平说。

麦尔丹·木盖提说，生态环境保护是新发展理念的重要内容，是功在当代、利在千秋的大事，要尽最大努力制止一切破坏生态环境的行为，用实际行动给子孙后代留下美丽的生存发展环境。

陈乃科表示，生态环境破坏具有“不可逆性”，绝对不能以发展为借口破坏环境，影响子孙后代的长远利益，要推动形成绿色发展方式和生活方式。

全国人大代表、青海供销联社主任王玉虎建议，要让生态保护的“红线”成为“高压线”，建立更强有力的生态环境执法队伍，严肃处理破坏生态的行为，提高群众保护生态的自觉性、积极性，真正像对待生命一样对待生态环境。

文/新华社记者

（新华社北京3月11日电）