十二届全国人大四次会议举行记者会，环保部部长陈吉宁表示——

以“垂直”环保执法防止地方保护

本报记者 佘惠敏 郭子源

新闻发布厅

3月11日上午，十二届全国人大四次会议举行记者会，环保部部长陈吉宁就“加强生态环境保护”的相关问题回答了中外记者的提问。

我国处在雾霾治理第二阶段

“到底是人厉害还是风厉害？”陈吉宁在回答有关“雾霾与蓝天交替出现”的问题时表示，污染治理分为三个阶段。第一阶段，污染排放量超过环境容量，付出再大努力也收效甚微。第二阶段，虽然持续治理，但仍受到很多自然的边界条件影响，表现出不同的环境质量。特别是在极端天气情况下表现更为突出，比如去年年底我国受到强厄尔尼诺现象影响，气象条件极端不利，出现了持续严重雾霾天气。

他表示，第三个阶段治理污染排放，将不再受上述气候条件、水文条件、边界条件的影响，就能把环境问题解决好了。

“目前中国大气环境治理正处在第二个阶段，走向第三个阶段。在此过程中我们付出了巨大的努力。”陈吉宁说，从结构减排、产业结构调整、控煤到汽车污染的控制等，用大量硬举措应对硬挑战。

值得注意的是，这些硬举措已取得了效果。陈吉宁表示，“大气十条”实施以来，优良天数、重污染天数、全年$PM_{2.5}$浓度3个指标都在发生积极变化。

3月11日，十二届全国人大四次会议举行记者会，环保部部长陈吉宁就“加强生态环境保护”的相关问题回答中外记者提问。 本报记者 李景录摄

新环保法取得阶段性成果

去年是被称为“史上最严”新环保法实施的第一年，成效如何？

“取得了明显的阶段性成果的，首先是牵住了牛鼻子，这个牛鼻子就是要落实地方政府的环境保护责任。”陈吉宁说，只有落实地方政府的环境保护责任，地方政府守法，企业才能更好地守法。其次，效果还体现为铁腕执法，落实企业的环保责任。

陈吉宁强调，行政执法和刑事司法的联动威慑作用很大。“去年我们联合公安部、最高检对两起性质恶劣的案件进行了挂牌督办。全国移送行政拘留案件2079起，移送涉嫌环境污染犯罪案件1685件。”

对新环保法实施过程中遇到的问题，陈吉宁表示，一是还有相当一部分地方党委政府及部门环境保护责任不落实，环保压力层层衰减，越到基层责任越不清楚、越不落实；二是企业的环保主体责任不落实，特别是一些地方企业环境信息公开不够翔实；三是基层执法能力过弱。

“所以，今年我们将针对这些问题继续做好环境保护法的实施，2016年仍然是环保法的‘实施年’。”陈吉宁说。

2018年完成环保管理体制改革

在谈到“十三五”规划纲要草案提出的省份以下环保机构监测监察执法垂直管理制度时，陈吉宁表示，这是对我国环境管理体制的一次重大改革。

“现在实行的是以块为主的环保管理体制，这个体制面临很多难以克服的问题。”陈吉宁说，一些地方政府重发展轻环保，发展硬环保软；有些地方的地方保护主义严重，干预环保监测监察执法。有法不依、执法不严、违法不究的现象大量存在，所以必须深化改革。

“各地对这项改革的积极性很高。我们大概用一年左右的时间完成试点工作，力争在2018年完成这项改革。”陈吉宁说，此项改革是一个牵一发动全身的工作，将拿出高质量的改革方案，把这件好事办好，“让人民群众能够有实实在在的环境获得感。”

经济日报精彩内容请见端

代表委员政见

张曙光代表——

推动新型城镇化建设

本报记者 文 晶

“十二五”以来，安徽省宿州市坚持工业化、城镇化双轮驱动，推进中心城区、产业园区、新型农村社区“三区共进”，走出了一条城乡统筹发展的路子。全国人大代表、宿州市委书记张曙光认为，推进城镇化，不是城市人口比例增加和面积扩张这么简单，而是要以城市带农村、工业融农业、生产促生态，逐步实现由“乡”到“城”，城乡统筹。

张曙光代表介绍说，在做大做强中心城区方面，宿州按照承载150万至200万人口的中等城市发展规模，合理划分功能，实现资源共享、优势互补，高标准规划了汴北、城南、道东、老城和高铁5大片区。2015年设立了20亿元城镇化建设基金，投资183亿元，实施重点工程176项。

张曙光代表表示，近年来宿州市坚持以“人的城镇化”为核心，放宽农民工落户条件，推进城镇各项公共服务均等化，城镇化率每年提高2个百分点。目前，当地已打造中国现代制鞋、中国中部纺织服装等产业城，有近5万务工人员实现了“在园区工作、在城市安家”的梦想。

王颖代表——

重视培育绿色食品品牌

本报记者 欧阳优

全国人大代表、哈尔滨市人大常委会主任王颖认为，当前各地都已初步形成了绿色食品品牌体系，但总的来看，品牌建设和保护工作还需加强。例如培育和保护资金投入不够、品牌资源未能得到整合利用、农产品生产规范化程度较低等，许多品牌的知名度和影响力仅停留在局部地域，国际知名品牌几乎是空白。

王颖代表建议，有关部门应尽快出台国家层面的绿色食品品牌发展规划，把市场容量较大、附加值较高、成本投入较低、农民收益较多的绿色食品品牌列入国家粮食发展战略，进一步建立和完善我国绿色食品品牌的产业链、价值链、供给链；抓紧建立和实施全国绿色食品品牌扶持和保护机制，在认证、推广、识别、评价、发布等关键环节明确规则，不断健全绿色食品品牌生产、营销、监管机制和体系；加大对绿色食品品牌基地建设的政策扶持，在财税政策、信贷保险、用地用电等方面，给予专业大户、农民合作社、龙头企业等新型经营主体品牌建设的政策补贴，优先将绿色食品品牌企业的农产品生产纳入国家政策性补贴和保险范围。

徐和谊代表——

大力发展新能源汽车

本报记者 亢 舒

“在空气污染中，汽车尾气排放占到三分之一。这是最接近地面的污染源，也是对人的呼吸影响最直接的污染源，而且不容易扩散。”全国人大代表、北京汽车集团董事长徐和谊说，“新能源车，尤其是纯电动车的零排放，对优化空气质量贡献极大，所以发展新能源汽车迫在眉睫。”

徐和谊代表认为，中国发展新能源汽车大有可为，主要基于以下三点：一是中国的新能源汽车与世界在同一起跑线上；二是中国有很多优质的互联网企业做基础；三是新能源汽车的发展可以带动轻量化、软件设计等多个领域的快速发展。

对于新能源电动汽车一直面临的充电难问题，徐和谊代表说，从2015年开始，很多社会力量参与到充电桩的建设、使用、维护、运营上来，充电桩安装运营出现了爆发式增长态势。“我相信再有两年时间，充电难问题将大大缓解”。

目前，新能源电动汽车的选择范围还不是很广。徐和谊代表表示，全社会都应该积极践行绿色发展理念。他呼吁全社会关注新能源汽车的发展，消费者应优先选择新能源汽车。

刘汉如代表——

加大天然气重卡推广力度

本报记者 崔文苑

我国煤炭资源多集中在山西、陕西及内蒙古西部，而用煤大户则集中在华东、华南地区，在“西煤东运”“北煤南运”的过程中，从陕西、山西、内蒙古到河北形成了一条运煤大通道。

全国人大代表、华菱星马汽车（集团）股份有限公司董事长刘汉如认为，目前，运煤大通道存在着两方面的问题：一是运输成本高。煤价大跳水，运费也相应降低，运煤企业和众多卡车司机的利润大幅降低。二是给环境带来污染。运煤大通道上行驶的运输车排放标准普遍较低，对北方雾霾天气的影响不可忽视。

刘汉如代表认为，解决上述问题，要加大政策支持力度，加强相关配套设施建设，大力推广天然气重卡。一方面天然气是清洁能源，且储量大，基本无污染，另一方面则可以有效降低运营成本，且存在下调空间。

刘汉如代表建议，应简化加气站审批程序，增加天然气加气站数量，并出台扶持政策鼓励天然气重卡的推广。

（上接第二版）

——融学业、就业、职业、创业于一体，为创业提供有力的政策支持。着力解决中小微企业融资难、融资贵的“老大难”问题。强化创业培训，完善创业服务体系和方法，解除创业者的后顾之忧。

——以“中国制造2025”推进教育体制改革，使之同经济发展与劳动就业相衔接。高等教育要强化能力培养；逐步提高职业教育比重。

邵琪伟代表6位委员联合发言：

旅游业在扶贫攻坚中大有可为

新华社北京3月11日电 （记者侯丽军 白洁） 邵琪伟委员11日在全国政协十二届四次会议第三次全体会议上代表6位委员联合作大会发言时说，旅游业作为朝阳产业、绿色产业、开放产业和民生产业，与“十三五”规划纲要草案提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念高度契合，在扶贫攻坚中大有可为。

邵琪伟说，旅游扶贫具有独特优势，门槛低、投资少、就业容量大、见效快。预计到2020年，旅游将带动全国约1200万贫困人口脱贫，约占贫困人口的17%。旅游扶贫通过开发贫困地区的旅游资源，具有培育特色产业、增强发展能力的造血功能。旅游扶贫是物质和精神“双扶贫”，通过与全国乃至世界各地旅游者的直接交流，贫困地区居民可以接触到新的思想观念和现代生活方式，改善生活状况。

邵琪伟说，旅游扶贫虽取得一定成效，但也存在缺少规划、缺少资金、缺少特色、缺少人才等问题。为此，他建议将旅游扶贫列入国家扶贫开发的总体规划，并单列专项规划，加大资金和人力资源的投入力度；统筹运用涉农、科教文卫体、金融服务、生态环境治理、交通、水利水电设施等相关专项资金，支持贫困地区旅游基础设施建设和特色产业发展；因地制宜，注重个性化开发和产业特色化发展；尊重农民主体地位，真正还富于民；实施多途径开发方式，探索“公司＋农户”“景区＋农户”“协会＋农户”等方式，让农户获取劳务、薪金、租金、股金等涉旅收入。

王国强委员代表医药卫生界发言：

加快推进中医药科技创新

新华社北京3月11日电 （记者安蓓 刘铮） 王国强委员11日在全国政协十二届四次会议第三次全体大会上代表医药卫生界作大会发言时说，要加快推进中医药科技创新，激发中医药原创优势的潜力和活力，进而转化为知识优势、技术优势和产业优势。

王国强说，中医药（含民族医药）是我国具有原创优势的科技资源，蕴含着巨大的创新潜能。欧美等发达国家正在抢占中医药科研高地，整体形势逼人。目前中医药科技创新还面临许多困难和问题。一是科技创新主体单一，动力不足。二是科研创新平台分散，协同不够。三是科技创新投入不足，分散重复。四是科技创新导向偏离，目标不清。

他建议，把中医药继承创新研究提升为国家科技战略，制定国家中医药继承创新计划。改革中医药科技管理体制。加快中医药科研管理专业机构建设；创新中医药科研评价方法；改革中医药科技奖励制度，对中医药领域单列或明确为单独领域。

王国强建议，聚焦重大需求，加大支持力度。围绕人类重大健康问题凝练一批中医药科技创新的大项目，开展多领域、跨学科联合攻关，产出一批原创性、引领性、前沿性重大科技成果，并转化为产品、技术和服务。加大中医药人才培养力度。优化中医药高等院校和科研院所学科专业布局和人才培养机制。完善中医药科研人才岗位管理。改革分配机制，体现知识价值导向。

杨志明委员：

破解“三难”、实现“十有”，促进农民工市民化

新华社北京3月11日电 （记者安蓓 刘铮） 杨志明委员11日在全国政协十二届四次会议第三次全体大会上作大会发言时说，经济新常态下农民工发展面临着新变化，产业结构走向中高端正呼唤农民工技能提升。推进“十三五”期间我国农民工市民化，要破解“三难”，努力推动实现“十有”。

杨志明说，破解的“三难”分别为：一是缺少技能，稳定就业难；二是改善住宿条件和大城市落户难；三是维护农民工合法权益难。“十有”分别是：进城有工作、上岗有培训、劳动有合同、报酬有保障、参保有办法、子女有教育、住宿有改善、维权有渠道、生活有文化、发展有目标。

他说，要大力发展农民工就业容量大的服务业，加强对灵活就业、新就业形态的支持；实施农民工职业技能提升计划并作为“国家工程”；建筑业、餐饮业等流动性大的行业可将口头协议，逐步转变为适用于农民工的简易劳动合同；严厉惩治欠薪犯罪。

杨志明建议，努力扩大农民工参加城镇职工社会保险覆盖面；保障农民工随迁子女以公办学校为主接受义务教育，推动各地建立健全并落实好农民工随迁子女接受义务教育后在流入地参加中高考的实施办法；推进以满足新市民为出发点的住房制度改革；及时公正处理农民工劳动争议；加强对农民工的人文关怀。

杨志明说，农民工市民化要实现两个基本转变：一是从普工到技工的转变，有条件的还可以向技师、高级技师发展，成为稳定就业的新型产业工人；二是从农村居民向新市民转变，促进在城镇落户，未落户的实施居住证制度。

蒋作君委员代表致公党中央发言：

促进少年儿童综合素质发展

新华社北京3月11日电 （记者安蓓 刘铮） 蒋作君委员11日在全国政协十二届四次会议第三次全体大会上代表致公党中央作大会发言时说，“少年强则中国强”，针对一些少年儿童综合素质发展中亟待解决的问题，建议采取着力培养创新能力等措施，促进少年儿童综合素质发展，为实现第二个百年目标做好人才准备。

蒋作君建议，转变教育理念和教学模式，培养少年儿童创新精神和创新能力，营造有利于创新人才成长的环境氛围。要培养少年儿童的动手能力，让“大国工匠”成为技术强国的生力军，着力培养应用型高端人才。抓紧建立更多的创客空间并支持学生进入。

他建议，着力教育少年儿童牢固树立社会主义核心价值观。要设立优秀少儿影视作品奖，净化互联网环境，加强农村“留守儿童”和进城务工人员子女教育。另一方面，要着力培养少年儿童的健康素质，同时注重培养情商，使其具备健全完善的人格，使中小学生懂生命、懂生存、懂生活。

蒋作君建议，从国家层面入手，解决规划、体制、机制等问题。制定促进少年儿童综合素质发展的中长期规划。“十三五”时期要加快幼儿园、少年宫、小学、儿童医院等扩容，加强儿科医生和幼师培养。建立协调机制，为促进少年儿童综合素质发展提供制度保障。建立更加科学、符合培养目标的评价体系。重中之重是改革高考制度，把培养有创新意识、动手能力、道德情操、合作精神、人文素养、知识底蕴、健康素质人才的培养目标融进高考指挥棒。

王智彪委员：

提质增效推动“双创”纵深发展

新华社北京3月11日电 （记者安蓓 刘铮） 王智彪委员11日在全国政协十二届四次会议第三次全体大会上作大会发言时说，“十三五”期间要提质增效，着力推动大众创业、万众创新向纵深发展，推动经济转型增长。

王智彪说，“双创”热潮中还存在扶持政策落地难、风险意识缺乏、质量效益亟待提高等一些不容忽视的问题。他建议，要打破政策“信息孤岛”，推进“双创”措施落地。加强对政策简洁化、口语化、图片化的宣传，提高政策的可知性、可用性和人群知晓率；深入挖掘“双创”企业和人员信息数据库，精准匹配和推送与其行业、项目有关的政策法规；专设服务窗口，建立“双创”统一审批、服务平台，提高“双创”政策的转化率。

王智彪建议，要加强风险意识教育，正确引导创新创业。一方面要防范舆论片面引导，另一方面要建立学校教育与社会教育相结合，多层次、多渠道的创业教育体系，让更多具备创业经历和创新思维的导师从事创业教育和风险宣传，让公众和从业人员认识到存在的风险。

王智彪建议，要多措并举，提升创新创业质量。加大政府科技成果转化引导基金的力度，带动更多社会资本投入创新创业；支持科研院校与创新创业企业建立常态化交流机制，既促进科技成果转化，又提升创业的科技含量；催生新的增长点，加快传统产业和实体经济转型升级。

姚滨委员：

筹办好北京冬奥会 促进冰雪运动发展

新华社北京3月11日电 （记者刘铮 安蓓） 姚滨委员11日在全国政协十二届四次会议第三次全体会议上作大会发言时说，“国运兴则体育兴”，北京携手张家口成功获得2022年冬奥会举办权，筹办好北京2022年冬奥会，要大力促进冰雪运动发展，有针对性解决存在的一些问题。

姚滨委员说，从我国冬季运动发展现状看，还存在着冬季运动后备人才少、项目发展不均衡、场地设施条件落后且数量不够等短板和不足，这与成功办好冬奥会还有不小的差距。

他建议，更多省市要参与到冰雪运动中来，预计北京冬奥会上将设置102个左右的小项，需要充分调动全国各地和各方面的力量共同参与备战；大力推动群众冰雪运动的开展，研究制定“中国冰雪运动发展规划”和“中国冬季项目群众体育发展规划”等一揽子方案。要加大投入建设冰雪场地设施，促进我国冰雪产业大发展。

姚滨建议，构建京津冀协同发展冰雪运动的网络体系，同时带动京津冀地区生态环境保护、交通路网、医疗卫生等基础建设，打造“京张文化体育旅游带”，提升城市建设和管理水平，让广大人民群众共享冬奥会带来的发展成果。

薄绍晔委员代表社会福利和社会保障界发言：

不让残疾人在全面小康进程中掉队

新华社北京3月11日电 （记者熊争艳 刘铮） 薄绍晔委员11日在全国政协十二届四次会议第三次全体会议上，代表社会福利和社会保障界作大会发言时说，残疾人摆脱贫困是实现全面小康、攻坚克难的重要任务。要精准施策，强化落实，不让残疾人在全面小康进程中掉队。

薄绍晔说，残疾人的贫困问题具有三个明显特征：一是残疾人贫困比例高。据2015年专项调查，农村贫困残疾人为964万，约占调查对象的50%。二是残疾人贫困程度深。残疾人就业率低，缺少稳定收入来源，收入水平仅为全国平均水平的一半左右。多数残疾人还要长期承担医疗、康复训练、配置辅助器具等额外支出。三是残疾人脱贫难度大。受教育缺失是制约残疾人就业脱贫的重要原因。不同残疾类别和残疾程度的残疾人就业需求差别较大，但针对残疾人的就业服务还不能充分适应残疾人的实际需求。

薄绍晔建议：一是让残疾人基本实现居者有其屋。建议在国家“危房改造”项目中将残疾人危房户全部纳入，优先解决。建议国家尽快立项推进解决农村无房户的专项政策，并将残疾人无房户优先纳入。二是采取针对残疾人的社会救助措施。加快推进残疾人普遍参加基本医疗保险，完善重度残疾人医疗报销制度；积极推行残疾人普遍参加基本养老保险并提高资助标准；认真落实成年无业重度残疾人单独纳入低保政策，采取分类施保，适当提高残疾人低保待遇。三是全面落实残疾人“两项补贴”政策，促进逐步建立我国残疾人基本福利制度。四是要将残疾人就业扶持政策落到实处。

朱永新委员：

人心就是力量

新华社北京3月11日电 （记者熊争艳 刘铮） 朱永新委员11日在全国政协十二届四次会议第三次全体会议上作大会发言时说，今年1月29日，习近平总书记在同党外人士共迎新春时提出了一个重要命题：“人心向背、力量对比决定事业成败”。总书记的讲话提醒我们，在倾听人民呼声已经成为推进党和国家各项工作的重要原则时，我们还需要特别强调：人心是最大的政治，人心也是最伟大的力量。

朱永新说，人心就是力量，这是历史给我们的启示，是中国共产党的经验给我们的启示，也是战胜汶川大地震等重大灾难给我们的启示，更是我们当下应该充分调动的力量。

朱永新说，人心就是力量，需要各级党政机关用心去了解民意、倾听民声。如果把老百姓对幸福的具体指标变成我们真正的奋斗目标，杜绝老百姓憎恨的行为，我们就真正和人民站到了一起，就能赢得人心，就会有力量。

他说，人心就是力量，也需要人民政协更好地发挥独特优势和作用。政协既要成为民声的“扩音器”，把弱者的声音放大，把智者的声音远播；又要成为民意的“共鸣箱”，倾听不同侧面的多种声音，找到同频共振的地方，善于调研辨析、协调关系，理顺情绪、增进共识。

朱永新说，人心就是力量，也需要各民主党派、工商联和无党派人士尽心履职，努力察实情，讲实话，谋实策。我们要进一步发挥好“智库”的作用，发挥好界别的优势，促进决策的科学化和民主化。