



老有所养，牵动你我心

——全国政协委员为积极应对老龄化社会支招

本报记者 王晋余颖李静

家家都有老，人人都会老。全国两会开幕以来，养老话题一直热度不减。

今年的政府工作报告提出，开展养老服务综合改革试点，推进多种形式的医养结合。如何让老年人无后顾之忧，这个关系你我的“有温度”的话题，牵动着代表、委员们的心。

一问：医养结合怎么推？

钱学明委员有一个梦想，“不出小区，就有医养结合的养老机构。我在外地出差，不用担心父母生病。出差回家，先去探望老人，说一声‘妈，我回来了！’”

谈到医养结合，全国政协委员、民建广西区委主任委员钱学明有说不完的话。“推进医养结合的难点是管理体制，涉及卫生、社保、民政、保险等多个部门。今年我的提案是推进社会养老服务需要一体化。只有加大体制机制创新力度，才能让更多医院开设养老机构。”

“养老服务缺口很大，市场空间也很大。一般是身体不太好，没人照顾的老人需要住养老机构。一家大型医院在社区里开设养老机构，就能以医院为基础，以社区养老机构为触角，养老机构可以



3月10日，在政协医卫界小组讨论时，孙建方委员（左三）建议，多措并举切实独居老人的养老保障工作。

平价收费，一旦老人生病就转到医院，既拉长了产业链，也便于提供更优质的服务。”钱学明委员说。

钱学明委员说，“医养结合的社区养老机构现已有尝试，很受老人欢迎。其实大型医院开设养老机构有钱赚，只是民营资本开设医院门槛比较高”。他建议让更多民营资本进入养老服务市场，形成合力共同推进问题的解决。

二问：居家养老怎么做？

汤亮委员的发现是，“独生子女家庭的老人养老时一般有三大诉求：乐意购买各种便利的社会服务、渴望参与与互动性强的活动、重视精神层面的娱乐”。

“如今，独生子女家庭的父母已成为老人社会的主体，正面临着新的养老问题。”全国政协委员、奥盛集团总裁汤亮说，如何加强城市居民社区“嵌入式养老”的配套服务措施，是摆在各级政府部门面前的重要课题。

汤亮委员认为，对大多数老年人来讲，居家养老是最现实、最省钱、最可行，也最可行的方案。目前，在一些大城市，“嵌入式养老”配套服务已开始试点。“嵌入式养老”是指以一个或多个居民社区为中心，开设老年人食堂、建立小病医疗网络和常规用药的配药站，建立有专业指导人员的老人保健运动站、学习娱乐站，并提供定期探视、陪聊、打扫等特色家政服务。

他建议，政府应着力整合资源，搭建服务平台，比如鼓励不同社区的组合和成片操作，统一调配人物资源，降低成

本。同时，鼓励社会慈善资本投入，倡导社会志愿者加入服务队伍，以及老年人之间互帮互助，鼓励更多企业和个人进入养老行业。

三问：床位缺口怎么补？

白鹤祥委员有一个感慨，“今年春节，我看望老领导时发现有好几位都住到养老中心。等我们老了，也能住进养老院吗？”

全国政协委员、中国人民银行重庆营管部主任白鹤祥说，我国基本养老模式是“9073”，即90%的老年人居家养老，7%的老年人社区养老，3%的老年人机构养老。但随着家庭结构和养老观念的变化，在家养老的方式所占比重会下降，“1对小夫妻照顾4个老人、甚至6个、8个老人根本不现实，更多人还是要选择机构或者社区养老。”白鹤祥委员说。

然而，养老服务市场存在巨大的供需缺口。目前，全国机构养老床位数为577.7万张，远低于根据“9073”养老模式测算出的养老床位需求量。

他建议，将部队、政府机关、国有企事业单位的闲置度假村、培训中心、疗养院所等闲置资产改为养老中心。“我国没有进入酒店序列的培训中心、度假村等超过1万家，其中80%以上亏损，闲置率极高。有关部门应该对此进行统筹规划，提出转型方案”。

白鹤祥委员建议，先开展试点，设立市场化盘活机制，制定激励措施，同时还要配套出台土地出让金、土地更改属性等政策。可通过信贷支持、补助贴息和政府采购等多种形式，积极引导企业、公益慈善组织及其他社会力量加大投入，参与养老服务设施转型的建设、运行和管理。

“解决养老问题也有利于拉动经济。”白鹤祥委员说，养老服务业涵盖衣食住行、医疗服务、健身娱乐等领域，涉及面广、产业链长，是刺激消费、拉动内需的新增长点。闲置资源转型成养老服务设施，必然涉及建筑、装修、医疗器械等行业，将有效释放社会需求，促进经济增长，创造更多就业岗位。



未落实的1.9万亿元 预算去哪儿了



3月9日，周伯华委员（左）在回答张小济委员的提问。

“周组长，有个数据我不明白。你当过省长，会看账，请你讲讲吧！”3月9日下午，政协经济界别37组的讨论上，全国政协委员张小济看过厚厚的2016年预算报告和预算草案后，对小组组长、全国政协委员、政协经济委员会主任周伯华提出要求。

“报告里说去年中央对地方税收返还和财政转移支付5.59万亿元中，有1.9万亿元未落实到地方。这是为什么呢？这些钱都去哪儿了？”张小济委员问。

这个话题立即引起委员们的兴趣，大家纷纷交头接耳。“这个数据基本正常。”周伯华委员赶紧解释说，“资金的落实需要时间。比如2016年财政预算要这次全国人大会议批准后才开始执行，等落实到省里差不多要半年以后了，执行上会耽误一点时间”。

专项资金必须专款专用，特别是来自各个部委的专项资金。但地方在执行过程中总会遇到困难，又不能调整用途，也会造成有钱用不出去。

同时，中央拨付的专项资金不仅有当年用的，还有一些是用于历时数年的项目的，当年没有花完的就趴在账上了。“也就是说，目前账上的钱不仅有当年要花的，还可能之后几年要花的。各个省的数万个项目基金里，滚动着没有花完的资金才1万多亿元，并不算多。”周伯华委员说。

全国政协委员、原中国石油化工集团公司董事长傅成玉也表示，企业也有滚动的项目资金，因为并不是每个项目都能够当年完工，只要账目清楚就不会有大问题。“从某种程度上说，预算没有执行完不是节约，而是浪费”。

周伯华委员认为，要改变这一现状，首先要协调各部门，让预算更早落实。但他也承认，资金进入滚动有时是因为项目进展缓慢。他建议建立更完善的项目管理制度，真正做到宏观管理要活、微观管理要严。更直接有效的办法则是调整中央一般性转移支付和专项转移支付的比例，适当扩大一般性转移支付，由地方根据实际自行决定用途。

文、摄/本报记者 余颖



走“医养居”融合之路

本报记者 李哲

“养老服务中，生活照料与医疗护理需求紧密相连，而我国养老服务和医疗服务自成系统，互不衔接。”全国人大代表、山西省残联副理事长郭新志建议，我国养老服务应走一条“医养居”融合之路。

郭新志代表调研发现，目前国内养老机构中，有简单医疗室的机构不足六成，有康复治疗室的机构不到20%。22.3%的养老机构既没有单独的医疗室，也没有专业医护人员；在农村，这种情况更为严重。

建立完善“医养居”融合服务模式将有力破解老年群体的护理难题。郭新志

代表建议，推进医疗和养老机构“联姻”。鼓励医疗机构和养老机构联合运行，支持各级医院与养老机构建立对口支援机制，定期选派名医坐诊，建立养老机构危重病人的转诊绿色通道。简化审批手续，支持有条件的养老机构设置医疗机构，满足老年人在养老院的基本医疗服务的需要。目前，乡镇街道卫生院、社区卫生服务中心业务量普遍不足，造成资源浪费，郭新志代表建议，可与养老机构开展深度医疗合作，利用闲置床位和医疗资源提供养老服务。部分二级医院也可以转型为养老护理院。



推进学城融合、产城融合、创城融合 上海杨浦区：着力建设上海科创中心重要承载区

2015年，上海拉开建设具有全球影响力的科技创新中心大幕，地处上海东北角的杨浦区作为上海建设科创中心的重要承载区，积极推进“学城融合、产城融合、创城融合”，进一步激发创新活力，充分发挥自身禀赋优势，努力建设万众创新示范区。到2020年前，形成科技创新中心重要承载区框架体系。

学城融合——充分发挥高校溢出效应

2004年，杨浦就提出大学校区、科技园区、公共社区的“三区融合，联动发展”的理念，突破条块分割的体制机制瓶颈，让校区为整个城区的经济与社会发展提供智力支撑，让园区为创新创业和就业提供载体，让公共社区为校区和园区提供公共服务。

在过去几年时间里，杨浦投入逾3亿元，将大学用地从4.2平方公里增加到7平方公里，新增科教用地4000亩，为创新要素的聚集提供了空间保障。

如今，杨浦高校已经形成了“一圈、一廊、一谷、一园”等深层次合作项目，“一圈”是打造环同济知识经济圈升级版；“一廊”：推进复旦创新走廊建设；“一谷”打造环财大金融谷；“一园”，推进上理工太赫兹产业园。

在学城融合过程中，杨浦涌现出一大批创新企业和成果。比如，上海理工大学组建的太赫兹技术实验室和太赫兹产品中试基地。

此外，杨浦还制定并实施了促进实验室开放和大型科学仪器、设施共享服务补贴与奖励办法，充分调动高校、科研院所、企业使用公共服务平台的积极性，成为上海市首个市、区双向补贴配套的区县。

产城融合——着力提升产业竞争能力

杨浦多年来着力培育创新创业企业，三年来共培育27个创业园区，孵化创业组织超过1.2万家，年均增长15%。大学科技园为核心的载体已扶持2876家中小型科技企业，为区级财政贡献10.2亿元。

依托高校以及科研院所，一批全国领先的关键核心技术已布局杨

浦，包括新能源汽车、北斗导航、太赫兹、超精密制造等领域，培育引领产业的创业公司和创业家，全区科技型中小企业已达6000余家。

从产业发展看，杨浦重点发展现代设计业、科技金融服务业、教育服务业、中介服务业等特色产业。2011年以来，知识型现代服务业增加值年均增长18.1%。同时，随着上海国际设计和贸易促进中心、中国工业设计研究院落户，杨浦将努力打造上海“设计之都”的核心区域。

近几年，杨浦高新技术产业和战略性新兴产业增加值年均增长20.2%。上海市云计算创新基地、上海物联网、智能电网应用示范基地落户杨浦，其中，云计算产业初具规模，全区集聚300余家云计算产业链相关企业，培育了像经纬、优刻得、有孚网络等一批“四新”企业。

2015年全区生产总值预计达到1580亿元，年均增长7.5%；完成区级财政收入95.2亿元，年均增长13.6%；荣获全国科技进步考核先进区“五连冠”，全区科技经费投入占地方财政支出从2010年的5.3%增长到2015年的7.9%。经认定的高新技术企业累计272家，每年新增大学生创业企业200—300家，新增科技企业近千家。

创城融合——让老工业区变成创新创业热土

从2003年的“知识杨浦”到2012年提出“创业杨浦”，杨浦坚定不移扶持创新、鼓励创业，并在上海全市率先将创业工作提升到战略高度。

如今，杨浦着力搭建助推创业的政策体系，包括产业政策、融资政策、人才政策等，以及配套的政府专项资金，让创业者生根发芽。杨浦率先创立“创业前一创业苗圃—孵化器—加速器”四级孵化服务链。与8所高校建立了合作联盟，开设创业课程70多种，超过1.6万人次选修。同时，创业者可以在杨浦便捷获取各类创业服务。“24小时，创业不打烊”的IPOClub咖啡馆，各类“众创空间”50余家。

创新创业载体主要有三大类：第一类是政府参与成

立的创新创业载体，包括中国（上海）创业者公共实训基地，高校、科研院所、大型企业等共建的科技园区20家，以及街道创业孵化基地。第二类是新型市场化运作的孵化器，包括“创新工场”上海基地、蚂蚁创客、启迪之星、华创俱乐部、腾讯众创空间等。第三类是国际化、总部型高端商务办公场所，为快速壮大的创业企业预留了办公空间。

此外，杨浦已逐步形成政府引导基金、PE、VC、产业基金、上市等为内容的多元化投融资服务体系，区政府引导基金一期、二期母基金分别为2.4亿元、3亿元，撬动社会力量投资超过100亿元。杨浦还引进了中国首家拥有独立法人地位的科技银行——浦发硅谷银行。经过培育，杨浦已有49家企业上市或挂牌。

随着创业企业集聚，越来越多的创业者到杨浦创业，逐步形成创城有机融合的发展态势。今后，杨浦将进一步激发杨浦的天然禀赋，通过政府搭台、营造环境，让创业者从起步走向壮大。



创智天地产业园

沪合