攻坚克难谋决胜

谋实策

啃下硬骨头 精准施策求实效

墨 羽

惟愿苍生俱温饱，脱贫攻坚战犹酣。

“十三五”期间最大的民生问题是6000多万贫困人口实现脱贫。参加两会的代表、委员们认为，扶贫脱贫工作到了“啃硬骨头”的阶段，必须以更大的决心、更强的力度、更明确的思路、更精准的举措，向贫困发起总攻，必须按时按质保量完成。

齐心协力补短板

连日来，“十个全覆盖”成为内蒙古代表团的热词。全国人大代表、内蒙古自治区党委书记王君进行了“名词解释”：从2014年起，内蒙古在农村牧区启动实施了“十个全覆盖”工程，主要包括危房改造、安全饮水、街巷硬化、村村通电和电网改造、村村通广播电视、校舍建设和安全改造、标准化卫生室、标准化文化室、便民连锁超市和养老医疗低保。“内蒙古大力实施‘十个全覆盖’工程，是要大力发展各项社会事业，着力补齐民生这个最大的短板。如果不把这个短板补上，到2020年，内蒙古不仅难以实现80万人的稳定脱贫，还会有1000万人在全面建成小康社会中掉队。”王君代表说。

王君代表说，目前内蒙古自治区已完成投资886亿元，9900多个的行政嘎查村完成了建设改造任务，占到了行政嘎查村总数的85%。“十个全覆盖”工程的全面实施，迅速改变了农村牧区落后面貌，拉动了经济增长，促进了农牧民增收，密切了党群干群关系，为广大农村牧区脱贫致富奔小康带来了热气、恢复了元气。

在宁夏西海固，基础设施落后成为经济社会发展中最大的短板，为此，宁夏加快实施交通、水利、电力等脱贫行动计划。全国人大代表、固原市市长马汉成表示，要加快推进辐射贫困地区的一些重点铁路、公路、机场建设，加快乡村道路建设，打通贫困地区“外通内联”的通道。实施好危窑危房改造脱贫行动计划，深入推进农村环境综合整治的同时，通过完成中南部城乡安全饮水及配套连通工程，全面解决好110万西海固群众安全饮水问题，到2018年贫困乡镇自来水入户率达到100%。

“解决基础设施的问题，是精准扶贫的基础。”全国人大代表、甘肃省武威市古浪县县长杨东表示，由于乡镇农户的情况各不一样，精准扶贫也需要打出“组合拳”，整合资金进行配套扶贫。全国人大代表、甘肃定西市委书记张令平建议，设立易地扶贫搬迁基础设施、公共服务设施和产业发展专项资金，用于完善安置区水、电、路、网等基础设施和教育、文化、卫生等公共服务设施，改善搬迁群众生产生活条件和发展环境。

综合施策植优势

“扶贫先扶智，治贫先治愚”，教育是阻断贫困代际传递的治本之策。全国人大代表、贵州省毕节市市长陈昌旭对此深有感触，“我们正深入推进校城结合、校企结合、校岗结合，努力实现‘职教一人、就业一个、脱贫一家’”。毕节市把职业教育作为贫困群众脱贫致富的“直通车”，先后投资40多亿元建设毕节职教城，目前已有在校生3.2万人，今年毕节市中职学校招生规模将达6.4万人。同时，毕节争取到中华职教社帮助，实施“同心温暖工程毕节项目”，投入资金6624万元。

从2016年起，甘肃将在全国率先实行适龄儿童全部免费接受学前教育，并对58个集中连片贫困县和17个“插花型”贫困县乡村中小学、幼儿园教师发放生活补助，到2020年基本实现有需求的建制村幼儿园全覆盖，实现县域内城乡义务教育均衡发展。

不遗余力地办民生实事，是稳定脱贫的重要保障。全国人大代表、内蒙古自治区阿拉善盟盟长冯玉臻说，近年来，内蒙古自治区累计投入70亿元为困难群众办了“三个一”民生实事：为农村牧区低保家庭免费发放1吨过冬煤、为困难家庭大学生每年资助1万元、为零就业家庭必保1个就业指标，惠及337万户农牧民、4.15万贫困家庭大学生和4800个零就业家庭。

自上世纪八十年代，宁夏便开始实施移民搬迁和生态移民工程，已使西海固近百万贫困群众受益。“十三五”时期，宁夏将积极稳妥地实施好建档立卡8万人的易地搬迁脱贫，努力做到“搬得出、稳得住、管得好、能致富”。抓住国家实施新一轮退耕还林还草工程的机遇，争取国家重大生态工程方面的支持和生态补偿政策，一方面加快移民迁出区的生态修复，另一方面将核心区部分贫困群众转为林业工人、护林员等。经过去年两次“回头看”摸底排查，宁夏有近15万人完全或部分丧失劳动能力，要让这部分人通过低保和社会救助等途径解决基本生计问题。

宁夏综合施策，贵州多管齐下。全国人大代表、贵州省人大常委会副主任李岷介绍，贵州创新提出了五大扶贫方式以提高贫困人口自身的“造血能力”。一是就业扶贫，加强对贫困人群进行职业技能培训，提高就业能力，增加贫困户劳动力就业机会。二是教育扶贫，为每一贫困户培养一名受过良好教育的学生。三是产业扶贫，让有劳动能力的贫困户通过劳动致富。四是资产收益扶贫，增加贫困农户的资产性收益。五是易地扶贫搬迁，把“一方水土养不活一方人”的贫困人群融入城镇发展。

全国人大代表、宁夏回族自治区主席刘慧（左三）表示，要确保宁夏2020年与全国同步小康，是紧迫的经济问题、民生问题，是必须完成的重大政治任务。

本报记者 李景录摄

两会上，代表、委员们就打赢脱贫攻坚战展开热烈讨论。全国政协委员刘红宇（右一）建议推进我国农村地区精准教育扶贫，让贫困地区的孩子接受良好教育。

新华社记者 谢环驰摄

因地制宜兴产业

实施脱贫攻坚工程，要因人因地施策，大力培育特色产业。甘肃省古浪县贫困户“下山入川”之后，古浪县政府立即打出“组合拳”，出台“易地搬迁+产业支撑+金融扶持”措施，启动了黄花滩开发项目。“搬迁过来的贫困户致富愿望很迫切，我们将易地扶贫搬迁和发展‘设施农牧业+特色林果业’作为主体生产模式，集中支持贫困户发展生产。”杨东代表说，“农户一年至少可以收入2万元”。

宁夏把培育发展增收致富产业作为脱贫攻坚的重要任务来抓。自治区新出台了《宁夏空间发展战略规划》，坚持“一县一业”“一乡一品”“一村一特色”，宜农则农、宜林则林、宜牧则牧、宜商则商，让每一个有条件、有能力、有意愿的贫困户都能从产业发展中获得收入。同时，通过土地流转、专项扶贫资金折股量化的方式，发展一批龙头企业、合作社、经营大户，带动更多的贫困群众增收致富。

“农业的产业化才是真正实现脱贫致富的基石。”来自湖南乡村的全国人大代表向平华说，要帮助农民和企业对接、农超对接和网络销售对接。网络销售大部分是年轻人在做，要帮助他们解决贷款难的问题，要鼓励年轻人回乡创业，创业带动就业，促使更多人就业。

文/本报记者 吴佳佳 许 凌 李哲 李万祥 王新伟 吴秉泽 陈发明 陈 力

“十三五”期间，我国脱贫攻坚的目标是，到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障；同时实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平、基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。

当前，脱贫攻坚已经到了啃硬骨头、攻城拔寨的冲刺阶段，不能再继续“灌水式”“输血式”的传统扶贫模式，要确保如期完成脱贫任务，要坚持精准扶贫、精准脱贫，要找准扶贫路子。

要找准扶贫的路子，必须在号准“贫脉”上多下功夫。要做到识真贫、扶真贫、真扶贫。要在找准切入点、提高精准度、确保实效性上瞄准扶贫对象精准发力。要怀着真挚的感情，把贫困群众当作自己的亲人，常思群众疾苦，善谋致富之策。要摸清贫困底数，切实把“家底”摸清摸透、摸准摸实，精准识别贫困对象。要分清致贫原因，科学划分贫困村、贫困户类型，为制定针对性措施、推进精准扶贫打好基础。

开对“药方子”，才能拔掉“穷根子”。各地情况千差万别，不能都照一个模式去做，而要因地制宜，探索多渠道、多元化的精准扶贫新路径。可以引导和支持所有有劳动能力的人依靠自己的双手开创美好明天，立足当地资源，实现就地脱贫；贫困人口很难实现就地脱贫的要实施易地搬迁，要按规划、分年度、有计划组织实施，确保搬得出、稳得住、能致富；要加大贫困地区生态保护修复力度，增加重点生态功能区转移支付，扩大政策实施范围，让有劳动能力的贫困人口就地转成护林员等生态保护人员；治贫先治愚，扶贫先扶智，国家教育经费要继续向贫困地区倾斜、向基础教育倾斜、向职业教育倾斜，帮助贫困地区改善办学条件，对农村贫困家庭幼儿特别是留守儿童给予特殊关爱；对贫困人口中完全或部分丧失劳动能力的人，由社会保障来兜底，统筹协调农村扶贫标准和农村低保标准，加大其他形式的社会救助力度。要加强医疗保险和医疗救助，新型农村合作医疗和大病保险政策要对贫困人口倾斜。

脱贫致富终究要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现。在实施精准扶贫中，要重视发挥广大基层干部群众的首创精神，让他们的心热起来、行动起来，靠辛勤劳动改变贫困落后面貌。

“众人拾柴火焰高”。帮扶脱贫是全社会的事业，需要动员各方面的力量积极参与进来。完善东西部协作和党政机关、人民团体、国有企业定点扶贫机制，激励各类企业、社会组织、个人自愿采取包干方式参与扶贫。

形势逼人，时不我待。面对扶贫开发的紧迫形势，要按照党中央的统一部署和要求，将压力自上而下传导下去，围绕重点难点，实施精准扶贫方略，找到“贫根”，对症下药，确保打赢脱贫攻坚战。

代表话信心

全国人大代表、青海省省长郝鹏：

“脱贫攻坚是民生问题的重中之重，是第一民生工程。在我们决胜全面小康的过程中，最大的短板是贫困问题，我们要确保一个人都不能掉队，确保“十三五”全部脱贫。我们青海省下定决心，攻坚克难，实现可持续的脱贫目标。按照“四年集中攻坚，一年巩固提升”的总体部署，全面消除绝对贫困现象，与全国同步全面建成小康社会。

全国人大代表、山西省省长李小鹏：

“山西贫困面大，贫困人口多，脱贫致富任务非常繁重。“十三五”时期，山西将按照六个精准要求，实施“五个一批”：发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批，最后是社会保障兜底一批。还要建立健全各级责任制，建立健全专业扶贫、行业扶贫、社会扶贫三位一体大扶贫格局，加强考核激励机制、退出机制、第三方评估机制，鼓励大家脱贫致富。对于提前脱贫的贫困县，摘帽不摘政策。

全国人大代表、青海省海北藏族自治州委书记尼玛卓玛：

“虽然“十二五”以来，我们自治州农牧民的人均收入实现了翻番，但脱贫任务依然艰巨。青海地处偏远，历史上就是欠发达地区，虽然我们人口不是最多，但贫困人口所占的比例却很大。目前留下来的扶贫任务都需要攻坚，需要啃硬骨头。但是我们信心满满，既有党中央、国务院的政策支持，又有省委、省政府的决心和部署，一定能打好脱贫攻坚这场硬仗。

（本报记者 李 哲整理）

特 写

王文彪委员——

沙窝窝咋变香饽饽

本报记者 陈 力

治沙和扶贫能搭界吗？全国政协委员、亿利资源集团董事长王文彪的回答是：能。

作为一名28年来一直与沙漠打交道的人，王文彪委员深感荒漠化治理有三难：一难在生态环境恶劣，二难在生产要素匮乏，三难在技术水平落后。因此，哪里有沙漠，哪里就有贫困。

坚守在库布其沙漠的亿利资源集团研发了100多项生态种植与产业技术，培育了1000多个耐寒、耐旱、耐盐碱生态种子，在内蒙古等地治理沙漠1万多平方公里，形成千亿元规模的沙漠绿洲经济产业。库布其沙漠变了，沙尘天气减少95%，降雨量增长6倍，生物种类增长10倍。

“我们通过治沙，生态有了改善、群众有了收入、投资有了回报，在大漠中走出了一条‘生态与生意、扶贫与发展互促共赢’的新路子，沙漠深处的10多万农牧民一举脱贫。”王文彪委员说：“比如，甘草是治沙植物，也是中药材，企业通过发展中药健康产业，带动群众种甘草，被他们称之为‘甜蜜的事业’。再如，沙漠适宜发展光伏与光热产业，企业依靠发电获得收益，农牧民依靠土地租赁、种草、养羊脱贫，他们称之为‘光明的前景’。”

通过治沙和扶贫的有机结合，过去靠天吃饭的沙区群众拥有了五种新身份：沙地转租受益者、股东、工人、小老板、新型农牧民。2015年，库布其沙区群众人均收入达到14000多元。

彭长城代表——

“心灵读本”读懂扶贫真谛

本报记者 陈发明

“路难走，山大沟深，农民居住很分散，窑洞年久失修，很多人进城务工，村子里‘空心化’严重。”这是全国人大代表、读者出版集团总经理彭长城第一次走进甘肃华池县小城子村的印象，一个大大的问号出现在彭长城的脑海里：“该怎么扶贫？”

几年下来，彭长城代表与读者集团的同事们一起，在实践中“读”出了大山深处的脱贫之道。“边探索边干，我们的扶贫措施也是逐渐完善的。”彭长城代表说，一开始，读者集团从修路等这些基础设施建设入手，“但是慢慢发现，需要有针对性地实施帮扶措施，这样效果更好”。

读者集团帮扶的华池县3个村子都在大山深处，由于自来水通不上去，农民吃水都要到山底下去拉。“我们就想办法在高山上打机井，一口井补助群众2000元，最后解决了很多人的吃水问题。”彭长城代表说，为了帮群众找到脱贫门路，读者集团出钱帮有意愿的群众建羊圈，一家补贴15只羊。对发展种植的群众，帮助平整土地，修水平梯田，“还在一些撂荒地种植‘读者林’，既让群众有了林权，也能改善生态环境。”彭长城代表说。

几年下来，读者集团先后为小城子等三个村投入500多万元，先后专门召开十几次会议研究帮扶事宜，推出了21项帮扶措施，立足当地实际，发展特色产业。目前，已有一个村实现了整村脱贫，剩下两个将于今年脱贫。

彭长城代表和他的同事们也从扶贫的“门外汉”，逐渐对扶贫有了深刻的理解。