

习近平总书记谈脱贫攻坚

2016年3月10日
“十三五”时期是脱贫攻坚啃硬骨头、攻城拔寨的时期，必须横下一条心，加大力度，加快速度，加紧进度，齐心协力打赢脱贫攻坚战，确保到2020年现行标准下农村牧区贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽。

2015年11月
要坚持精准扶贫、精准脱贫，重在提高脱贫攻坚成效。关键是要找准路子、构建好的体制机制，在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效。

2015年6月
要坚持因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，区别不同情况，做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗，不搞大水漫灌、走马观花、大而化之。

2015年3月
要把扶贫攻坚抓紧抓牢抓到位，坚持精准扶贫，倒排工期，算好明细账，决不让一个少数民族、一个地区掉队。要帮助贫困地区群众提高身体素质、文化素质、就业能力，努力阻止因病致贫、因病返贫，打开孩子们通过学习成长、青壮年通过多渠道就业改变命运的扎实通道，坚决阻止贫困现象代际传递。

“十二五”期间

中国现行标准下农村贫困人口

从2010年的1.66亿人减少到2015年底的6000万左右 共减少了约1亿人

中央财政专项扶贫资金

从272.2亿元增长到467.45亿元

“十三五”期间

脱贫攻坚的目标

我国现行标准下的农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困

扶持谁？

要确保把真正的贫困人口弄清楚，把贫困人口、贫困程度、致贫原因等搞清楚，以便做到因户施策、因人施策

谁来扶？

加快形成中央统筹、省(自治区、直辖市)负总责、市(地)县抓落实的扶贫开发工作机制，做到分工明确、责任清晰、任务到人、考核到位

时间表

设定时间表 实现有序退出，既防止拖延病，又防止急躁症

留出缓冲期 在一定时间内，摘帽不摘政策

逐户销号

做到脱贫到人，脱贫脱贫要同群众一起算账，要群众认账

军令状

- 层层签订脱贫攻坚责任书
- 建立年度脱贫攻坚报告和督查制度
- 把脱贫攻坚实绩作为选拔任用干部的重要依据
- 把夯实农村基层党组织同脱贫攻坚有机结合，选好一把手、配强领导班子

攻坚克难谋决胜

横下一条心 打赢脱贫攻坚战

3月10日，习近平总书记参加十二届全国人大四次会议青海代表团审议时强调，“十三五”时期是脱贫攻坚啃硬骨头、攻城拔寨的时期，必须横下一条心，加大力度，加快速度，加紧进度，齐心协力打赢脱贫攻坚战，确保到2020年现行标准下农村牧区贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽。

精准识别——贫困群众要找准

扶贫脱贫，精准识别是第一要义。在这方面，几个贫困省份和地区都根据各自的区域特点，提出了针对性措施。

2015年，甘肃省在全国率先建立了精准扶贫大数据平台，瞄准建档立卡贫困村、贫困户，对225个特困片带和6220个贫困村、97万贫困户以及417万贫困人口统一识别标准、统一数据口径，动态掌握基本信息，推行扶贫对象实名制管理，区分因灾、因病、因学和缺项目、缺资金、缺劳力、缺技术等不同致贫原因，准确掌握了贫困村、贫困户的脱贫致富需求。

今年全国两会前，全国人大代表、甘肃省省长刘伟平通过全省精准扶贫大数据管理平台移动端，随机抽取了7个贫困村和24户去年脱贫的农户作为样本，进村入户调研。“大多数贫困户的脱贫成效与精准扶贫大数据平台反映的情况一致，但也存在个别填报人口数据不准确、填表不规范等情况。”对此，刘伟平代表要求，对于重新核实后依旧达不到脱贫标准的农户，立即退出已脱贫范围。

对于精准识别的扶贫对象，贵州省毕节市探索出了“一看房、二看粮、三看劳动力强弱、四看家中有没有读书郎”的“四看精准识别法”，并被推广到全国。“毕节市建立了‘精准扶贫云’和‘扶贫专线’，以此来实现精准扶贫、精准脱贫的目标。”全国人大代表、毕节市市长陈昌旭介绍，毕节市通过对村、组的两次公开评议“比穷”方法的探索，以及对县、乡、村三级张榜公示的“两议三公开”甄别法的研究，确保了扶贫对象的精确精准。

“这几年，宁夏回族自治区在精准识别、建档立卡方面做了大量工作。2015年进行了两次摸底排查‘回头看’的工作，基本摸清了58万个最后的脱贫攻坚对象。”全国人大代表、宁夏回族自治区发改委主任张八五说，摸清了致贫原因和脱贫需求后，宁夏要求各级干部在扶贫过程中达到“户户到、人人见面”的效果，加大信息采集力度，把居住条件、就业渠道、收入来源、贫困状况、致贫具体原因以及脱贫具体需求等方面的问题了解清楚，防止不加区分以及简单化的统计和汇总。

精准帮扶——多项举措要落实

精准识别的问题落实之后，就进入到精准帮扶的环节。甘肃、内蒙古、宁夏和福建等地区分别通过大数据平台监测、建立帮扶机制、深化与对口区域合作等方式，将帮扶的力度和深度做到最佳。

“在具体工作中，甘肃将充分发挥大数据平台的监测倒逼作用、各项政策的落地生根作用、驻村工作队的协调推动作用

谋实策

小康不小康，关键看老乡。“我们村的小康到底是啥标准？我不知道。我们村的情况比较复杂，到底多长时间能实现小康？我不知道。”全国人大代表、辽宁省凌海市小上五旗村党支部书记张占宇用朴实的语言表达了他和乡亲们的困惑。



3月10日上午，全国人大内蒙古代表团举行全体会议，审议全国人大常委会工作报告。会议间隙，全国人大代表额日登格日勒(右二，蒙古族)、姜兰(右一，蒙古族)就牧区扶贫展开讨论。本报记者 李景录摄

用、社会力量的整合聚焦作用以及考核评价的激励导向作用。”全国人大代表、甘肃省委书记王三运说，甘肃将最大限度地挖掘运用好各方面的资源和力量，坚决打赢精准扶贫精准脱贫的攻坚战。

甘肃围绕“扶持谁”“由谁扶”“扶什么”“怎么扶”的问题，重点实施“联村联户为民富民”行动、“1236”精准扶贫攻坚行动以及“1+17”精准扶贫行动，脱贫攻坚越来越具体和深入。“在甘肃，各界群众参与了‘双联’行动，在更大范围内推进信息、技术、资金等生产要素加速向贫困地区聚集，加快了脱贫致富奔小康的步伐。”

内蒙古自治区也在举全区之力推进脱贫攻坚，各级财政安排扶贫专项资金116亿元。内蒙古以省级干部联系贫困旗县的措施为依托，建立了三级干部“一对一”联系帮扶机制，形成了专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局。全国人大代表、内蒙古自治区主席巴特爾充满信心：“我们的扶贫攻坚战分为两个阶段进行：一是到2017年基本消除绝对贫困现象，26个区贫县全部摘帽；二是到2020年实现80万贫困人口稳定脱贫，31个国贫县全部摘帽。”

在东部发达省市对口帮扶中西部欠发达省区的过程中，福建与宁夏两省区建立了定期召开联席会议、市县乡村结对帮扶、互派挂职干部、部门对口协作

等工作机制，创造了政府、企业和社会共同参与的“闽宁模式”，成为全国东西扶贫协作的成功典范。张八五代表说，今年是闽宁合作20年，宁夏将抓住这一契机，深化闽宁对口协作，拓展京宁、津宁、沪宁合作，打造以闽宁镇为代表的东西扶贫协作样板。

精准投入——政策保障要跟上

除了精准识别和帮扶，对于投入的政策支持也不能少。在这方面，各个贫困地区也积极跟上，主动落实，为脱贫攻坚克难的顺利建立了可靠的政策保护屏障。

“全国还有6000多万人的脱贫任务，解决这样的问题要使用超常规的办法，动员各方面力量，在重大政策、重大项目和重大工程方面给予倾斜，支持西部的超常规发展。”对于这样的投入机制，全国人大代表、全国人大财经委副主任彭森说，脱贫攻坚不仅仅是把任务交给地方，和地方签订一些协议，“国务院各部门不仅是发包方，也是承包方。每个部门在西部地区和贫困地区，要落实一定的脱贫攻坚责任”。

在基层扶贫攻坚战的实践过程中，很多地方探索了整合涉农资金的不同模式。全国人大代表、甘肃省武威市古浪

县长杨东告诉记者，古浪县打破行业界限和部门分割，加大项目资金整合力度，切实解决了“钱从哪里来”的问题。同时，古浪县利用妇女小额贷款、“双联”贷款和精准扶贫专项贷款等惠农贷款政策，在让贫困户“贷得上”、将贷款“放得准”、把贷款“用得好”等方面下了大功夫。

内蒙古自治区近年来启动实施了对农村最大规模的一次投资行动，向农村牧区延伸基础设施和公共服务，修路、盖房、打井、通电，建超市、卫生室、文化室、校舍等举措，使贫困地区面貌发生了很大变化。全国人大代表、内蒙古自治区莫力达瓦达斡尔族自治旗旗长索耀辉认为，民族地区更有赖于以上级深入开展的“兴边富民”行动为基础，完善差别化支持政策，优先安排资金，明确“谁来扶”的问题。

“政府工作报告指出，今年易地搬迁脱贫要达到200万人以上，这对定西这样的贫困地区来说是个好消息。”全国人大代表、甘肃省定西市市委书记张令平说：“应认真解决贫困人口脱贫后扶贫政策保留的问题，尤其对政策保留年限，特别是贷款、上学、看病、产业发展和对口帮扶等方面的政策，都要从上到下进一步明确。”

文/本报记者 陈发明 许凌 陈力 吴秉泽 李万祥

全国人大代表、国务院扶贫办主任刘永富：扶贫资金不能撒“胡椒面”

本报记者 陈发明

“未来几年，剩下的贫困人口都是最难脱贫的，扶贫会越来越难，但是力度也会越来越大。”全国人大代表、国务院扶贫办主任刘永富认为，现在脱贫攻坚不断加大投入，但关键是思路要对，做的事情要准，真正地帮扶到需要的人，而不是撒“胡椒面”。

如何破解扶贫资金投入撒“胡椒面”的问题？刘永富代表分析说，除了扶贫专项资金，很多涉农资金也是用到乡镇、村里和农民身上，“但这些分散在各部门的资金用途是各做各的，在精准扶贫到了攻坚阶段时，出现了‘打酱油的钱不能买醋’的状况，结果就是谁的事也办不好，只形成‘雨过地皮湿’的效果”。

刘永富代表介绍，我国各种用途的涉农资金在总量上是扶贫专项资金的10倍左右。除了有些用于重大基础设施项目的资金不能整合外，还有一半是可以整合使用的。“就是说大于扶贫专项资金是可以突破的”。

刘永富代表还举了一组数据说明社会力量参与扶贫的势头越来越好：在近两年开展的全国“扶贫日”募捐活动中，2014年“扶贫日”当天全国各地收到捐款50亿元，2015年这一数字翻番，达到100亿元，“我们预计今年的‘扶贫日’可能会更好，有望达到200亿元。”刘永富代表说。

全面奔小康 一个不能少

李万祥

贫困人口动态统计监测，建立精准扶贫台账和扶贫成效第三方评估机制。尤其要把革命老区、民族地区、边疆地区、集中连片贫困地区作为脱贫攻坚重点，持续加大对集中连片贫困地区的扶贫投入力度。

其次，脱贫攻坚不仅要投入以钱更要投入以人。只要有信心，黄土变成金。在推进特色产业扶贫、劳务输出扶贫、易地扶贫搬迁、生态保护扶贫、教育扶贫和社保兜底脱贫等脱贫攻坚重点工程的同时，也要看到脱贫攻坚中的巨大潜力。例如，贫困地区进行基础设施建设和改善公共服务，就既能增加投资需求，又能有助于带动就业，还可以消化过剩产能。

再次，脱贫攻坚需要不断创新。精准扶贫是方向，同时也是一个不断探索、逐步深化的过程。在解决“谁来扶”的问题上，要加快形成中央统筹、省(自治区、直