



# “新”从哪来？

## ——代表、委员热议如何培育壮大新动能、加快发展新经济



胡万宁委员：

### 医改仍需协同推进

全国政协委员、唐山市人民医院院长胡万宁认为，公立医院改革并不只是改医院，而是整个医疗服务生态的变革，甚至其中还涉及政府职能转变的议题，需要重新界定各级政府及相关管理部门、公立医院及患者的责权利关系，确保公立医院的公益性。

“医改牵一发而动全身，有赖于政治、经济、法律等各个领域全方位的协调互动。”胡万宁委员建议，推动医疗、医药、医保“三医”联动；上下联动，把基层改革摆到更加突出位置，统筹设计；区域联动，协同推进区域内所有公立医院的改革，避免出现“改革孤岛”；内外联动，将公立医院改革与编制管理、价格体制、税收制度、分配制度以及政府职能转变等改革协同推进，形成合力。

文/本报记者 郑彬

顾晋代表：

### 扩大肿瘤医保覆盖

全国人大代表、北京大学首钢医院院长顾晋对提高全民医疗保障的议题非常感兴趣，建议将肿瘤类疾病的医保向早期预防筛查和晚期护理两端延伸。

“目前，癌症发病率是十万分之三百，概率并不低。但医保范围内的肿瘤病治疗主要集中在中期，也就是化疗、放疗等阶段，而早期的筛查和晚期的护理都没有涵盖其中。”顾晋代表说，应逐步改变这一思路，通过早晚两端的全覆盖减少患者的痛苦，提高患者的生存几率。同时，此举也能在一定程度上缓解国家的资金保障压力，可谓利国利民的双赢举措。

文/本报记者 余惠敏

史书娥代表：

### 加大农村养老投入

“只有在发挥居家养老主体作用，加大老年津贴、养老金、大病医保等公共投入的前提下，弥补农村养老服务体系短板，发挥社会、政府、市场的合力，通过政策‘组合拳’，才能使农村空巢老人真正老有所养。”全国人大代表、河北省邢台市副市长史书娥说。

史书娥代表建议，应加大政府对农村养老的财政投入。譬如，在增加基层养老的同时，加强职业院校老年养护专业的设置，加大对从业人员的专业化培养，并提高待遇，吸引年轻、专业化的人才加入。同时，加大力度引导社会力量加入养老机构序列。

文/本报记者 金晶

夏红民代表：

### 加强农家书屋建设

全国人大代表、甘肃省副省长夏红民在审议政府工作报告时说，建议进一步加强基层公共文化服务体系，将农家书屋纳入公共图书馆服务体系。

夏红民代表说，目前，农家书屋普遍缺少后续资金支持，很难走向正规化、正常化开放。夏红民代表建议，理顺农家书屋管理体系，整合从中央到省市县的财政资源，按照县、乡、村总分馆和分馆和图书室的总分馆体制，实行专业化、系统化管理，确保农家书屋发挥最大的社会效益。

文/本报记者 李万祥 陈发明

凌解放代表：

### 公平共享文化成果

“我们的文化成果不少，但是文化产品价格高阻碍了全体共享。”全国人大代表、中国作协主席团委员凌解放说。

“在文化共享方面，我前些年就提出图书免税的建议，要让低收入家庭的孩子读得起书；文化产品也要减免税收，尤其是对一些中低档的文化产品，要让低收入家庭的孩子也能玩得起玩具。”凌解放代表说，应尽可能地让文化产品的价格降低到群众能普遍接受的水平，才能达到文化共享的目的。

文/本报记者 夏先清 崔文苑

今年的政府工作报告提出，“培育壮大新动能，加快发展新经济”。新技术、新产业和新业态，这些“新”将成为中国经济的新引擎，为新经济提供新动能。那么，“新”究竟从何而来，如何给“新”更大的发展和成长空间，成为代表、委员们热议的话题——

#### 目标得明确

代表、委员们认为，培育新动能不仅要有热情、有投入，还要有定力、有眼光、有胆识。

全国人大代表、TCL集团董事长李东生表示，半导体显示是公司投资最大的核心基础技术，未来印刷显示基础会成为下一代大屏幕显示的核心技术。“我们已经在这个领域努力了3年多，如果技术研发顺利，未来就可以像印报纸一样制造显示器。要想让新技术带来新的活力，企业就要有耐心，围绕研发进行长远布局，

#### 监管要创新

谈起去年为滴滴快的“东奔西走”的经历，全国人大代表、腾讯公司董事会主席马化腾感慨不已。分享经济带来了生产服务流程的再造和全新的商业模式，也对监管不断提出新的要求。

“2015年，中国分享经济市场规模超过1万亿元，占GDP比例不足1.6%，而美国分享经济总量已超过3万亿元，占GDP的3%。这

#### 集群显活力

“‘十二五’期间，重庆进出口总额增长5倍多，实际利用外资连续5年保持在100亿美元以上，世界500强企业落户重庆达到了262家。取得这一成绩主要依靠的就是我们的笔记本、平板电脑、手机等核心元器件、通用航空及航空发动机等外向型产业集群。”全国人大代表、重庆两江新区管委会副主任汤宗伟表示，产业集群“引力”强，“全球五大笔记本电脑企业都落户重庆，因为我们80%的零配件实现了本地化”。

新兴产业如何“抱团”发展？一方面要用好

#### 链条须重塑

和“轻装上阵”的新产业们相比，传统产业的“求新求变”面临更多困难，但通过产业链、供应链和价值链的重塑，它们同样能够找到改造提升的机会。

“‘能化共轨’的联产工艺路线，能够帮助‘老能源’企业走出‘新路子’。”全国人大代表、甘肃靖远煤电股份有限公司助理工程师吕惠敏告诉记

### “三有”带来新局面

具体规划。”此为定力。

全国政协委员、中山大学食品与健康工程研究院院长刘昕表示，如今，生物医药被不少地方当作大力发展的战略性新兴产业。“但选择方向时必须擦亮眼睛。比如，目前有一些项目是利用国外现有专利的，属于仿冒。企业要加强调研，搞清楚前沿尖端到底是什么，并对引进项目的知识产权情况进行筛选，不能盲目上马。”此为眼光。

新动能的产生，也需要现有体制机制进一步突破。全国人大代表、中国科学院院士陈和生在中科院高能物理所工作。2008年，该所就做出了世界最早的正电子发射断层成像系统，但一直到2015年才拿到国家三类医疗器械许可，“尽管中央在推动简政放权，但在很多领域，审批过程依旧过于漫长。新技术要变成新动能，并让老百姓真正受益，必须抓大放小，放开手脚。”此为胆识。

### “松绑”打开新空间

说明，我国分享经济还处于发展初期，市场发育不完善。”马化腾代表说，其中重要的制约因素，就在于对分享经济的监管仍秉承着传统行业的管理理念，不利于行业创新。

“今年的政府工作报告提出，以体制机制创新促进分享经济发展，为监管方式的创新创造了新空间。”马化腾代表说。

如何创新监管？全国政协委员、中国电子

信息产业集团公司总经理刘烈宏有许多话说。他表示，面对分享经济这股本大潮的来临，首先，要多“试”。给予相关企业相对比较宽松的环境，允许其先行先试，多探索多创新。其次，要善“管”。由于分享经济对整个社会诚信体系以及社会管理都提出了新的更高的要求，“这需要在建立完善的诚信机制、科学的社会管理体系上下功夫”。

### “抱团”凝聚新引力

原有优势。全国人大代表、吉林通化市委书记金育辉告诉记者，通化发展大健康产业，正是依靠着自己深厚的医药产业基础，“在全国地级市里，通化制药企业数量、国家级医药技术中心数量和销售人员数量都排名第一。现在，我们又将医疗服务、休闲旅游、绿色食品等多个行业吸纳进来，实现‘健康+养老’‘健康+养生’‘健康+服务’‘健康+旅游’的模式”。

而对于另一些城市来说，培育新兴产业大可寻找别出心裁的“突破口”。很难想象，西部城市

银川如今已经成为全球瞩目的“电竞之都”。全国人大代表、宁夏银川市市长白尚成告诉记者，全球电竞最高等级比赛——世界电子竞技大赛已经落户银川，天天有比赛，月月有排名，线上日均观看人数达8200万人。靠着这张“新名片”，银川开始将“互联网+”的新产业集群作为发力的方向。“在银川，IBI领域（信息产业、生物技术、知识产权三个英文字头），仅1平方公里的园区，投运不到两年，网络交易额已达5890亿元，是名副其实的亮点。”白尚成代表说。

### “变身”走出新路径

者，这个路线可以让煤炭利用更清洁高效。“高硫煤气化，脱离出的硫加工成硫酸，碳合成生产甲醇、醋酸，氮生产成尿素，剩余的尾气引入燃气轮机发电，煤渣用于生产酸盐和玻璃。这样延长产业链，燃煤电厂或煤化工项目就可以从‘一条腿’变成‘多条腿’前进。”吕惠敏表示。

“走出去”则是企业创新“价值链”的重要

途径。“作为水、火、核、气、风、太阳能六电并举的能源装备制造企业，目前东方电气集团大型成套设备已出口近50个国家和地区。‘走出去’是企业借助‘一带一路’建设的‘东风’，借鉴国际先进经验，推动新技术、新产业加快形成的好机会。”全国人大代表、东方电气风电有限公司研发中心总工程师赵萍说。

文/本报记者 陈静 陈发明 欧阳优 余惠敏 刘畅 许凌 李己平 何川



林回福代表：

### 开动脑筋提振有效供给

“政府工作报告中强调培育新动能，这是一个非常重要、也很专业的概念，充分表明了中央政策的精准发力。”全国人大代表、海南省人大常委会农村工作委员会主任、省发展改革委主任林回福表示。

那么，海南的新动能在哪里？林回福代表说，“培育新动能要求我们开动脑筋，提振有效供给。”他以海南旅游为例说，海南推进百个特色产业小镇、千个美丽乡村建设，经过改造把村镇打造成为非常好的景点，培育了一批旅游新业态。今年春节黄金周，海南接待游客超过300万人次，旅游人数和收入都持续增长。

林回福代表还透露，目前，海南省委、省政府已经确定了12个重点产业，力争为海南健康发展培育新动能。（本报记者 何伟整理）

刘雪荣代表：

### 积极发挥政策引导作用

“强化政策引导是推动新技术、新产业、新业态加快成长的重要抓手。”全国人大代表、湖北黄冈市委书记刘雪荣介绍说，近年来，黄冈市各级政府每年投入3000万元作为支持市区企业技术改造专项资金。同时，各县市区围绕项目建设、企业技改升级和园区建设出台了一系列政策措施。从结果来看，政策引导能够在很大程度上加速新动能的培育，未来还应继续强化政策导向。

此外，要培育壮大新动能，还需要加强智力支撑，比如，可通过校企合作推动成果转化，提高产业含金量。（本报记者 陈果静整理）

尤小平代表：

### 要加大原创技术投入

“新旧动能转换是辩证统一的。新动能成长起来，必将创造出大量就业岗位，为传统产业转型升级和人员分流创造条件；而改造提升传统动能，激活沉淀的要素资源，也可为新动能成长腾出空间。”全国人大代表、华峰集团董事局主席尤小平认为，民营企业应抓住新经济、新动能带来的机遇，切实加大企业技术创新力度与产业调整力度，大幅提升自身创新能力和市场竞争力。

尤小平代表建议，企业要舍得在原创性技术上加大投入，在适应市场的高品质产品上加大有效供给；同时，有关部门要切实做好鼓励产业升级的加法，探索普惠性产业创新政策。（本报记者 吴佳佳整理）



## 开往未来的“经济高铁”

余颖



一位北京的退休阿姨在小猪短租上当房东，一年挣了22万元；一家不卖饮料的3w咖啡，孵化出拉勾网、墨墨、旅行派等数百家企业；还有无人机、3D打印、生物医药等等高新技术……这些或熟悉或陌生的名词提醒着我们，中国“经济高铁”正迎来新动能日益强劲的新时代。

指出促进分享经济发展，做大高技术产业、现代服务业等新兴产业集群的发展方向，保证了经济列车能够保持中高速，推动产业迈向中高端。

火车跑得快，轨道少不了。同样道理，新兴产业要想发展的好，需要进一步推进简政放权，放宽市场准入，哪里有新产业的空间，就把轨道修到哪里。比如，国家工商总局表示，不强制要求个人网店进行工商登记、国税总局要求杜绝违规对电商征税，给网络创客们更大发展空间。

火车跑起来，能量得跟上。“经济列车”要想跑起来，同样需要来自政策、资金、资源的能量。对于新兴产业来说，这种支持尤为重要。

比如，为解决融资难题，政府工作报告提出要试点投资联动，鼓励银行投资新兴产业，将债权转变为股权，给新兴产业输送了源源不断的资金能量。又比如，政府工作报告还提出全面实施“营改增”，将金融业、生活服务业纳入试点范围，以及将18项行政事业性收费的免征范围从小微企业扩大到所有企业和个人等。这些减税降费的政策能够让企业用同样多的投入产生更多效益，用同样大的功率牵引更多车厢，从而让更多市场主体搭乘上这趟开往未来的“经济高铁”。