

十二届全国人大四次会议举行记者会,科技部部长万钢回答本报记者提问表示——

# 企业已成为技术创新主体

本报记者 余惠敏 郭子源

十二届全国人大四次会议3月10日上午举行记者会,科技部部长万钢、中国科技大学常务副校长潘建伟、浙江省科技厅厅长周国辉就“科技创新发展”的相关问题回答中外记者的提问。

## 全社会研发支出77%来自企业

在回答《经济日报》和中国经济网记者的提问时,万钢说,去年研发投入14220亿元,77%来自于企业。“我们之所以重视投入结构,因为它反映出投入质量和效益。”

万钢表示,企业已成为技术创新主体,转变了产业结构,提升了产品质量。企业投入增加也反映了政策的落实情况。研发经费加计扣除、高新技术企业所得税减免,都在引导和促进企业更加关注前端研发,以满足市场需求。

万钢表示,企业对研发的投入还反映在区域创新上,11个国家自主创新示范区和140多个高新区去年经济发展都实现了快速增长,保持了两位数的增长速度,反映了投入的效益。“由于企业加大了对技术创新的投入,政府的资金就可以更多地转移到基础前沿、国家战略上。”

对于怎样用好科研经费的问题,万钢表示,目前高校院所承担的科研项目主要有两类。一类是中央财政和地方财政投入的科技计划项目。另一类是高校院所接受企业的横向委托项目。

## 用科学知识改善生活促进发展

“十二五”期间我国取得载人航天、深海潜器、超级计算机等重大成果。这些和我们的生活有什么关系?万钢讲了几个有趣的案例。“比如5万多艘渔船都连接了北斗导航,在没有网络的情况下就可以获得短报。最近我到内蒙古去调研,有一家企业用北斗放牛,给牛带项圈,还用上了无线网络,牛吃什么草、在什么地方都知道,如果一旦过界,牧民派个无人机就把它们给撵回来了。”

万钢表示,“十三五”将要实施一批重大项目,一方面支持原始创新的积累、科学知识的突破,另一方面也会改善生活、促进经济和社会发展。



上图 3月10日,十二届全国人大四次会议举行记者会,科技部部长万钢等就“科技创新发展”的相关问题回答了记者的提问。 本报记者 李景录摄  
左图 《经济日报》和中国经济网记者提问。 郝勇摄

活、促进经济和社会发展。在回答对“人机大战”的看法时,万钢表示对这个新闻很关注,也很高兴。“机器人也好,人工智能也好,他们都能替代着现有的一些工作,但在替代过程中又创造了新的就业,提高了就业质量,使更多的人投身于科学研究,去掌握更多的未知世界,创造更好的产品、更好的生活。”

万钢还表示,中国在超级计算机和人工智能方面也取得了很好的发展,天河二号超级计算机就在地震模拟、大飞机设计、抗埃博拉病毒药物筛选、宇宙起源模拟、广州智慧城市建设等方面做了大量的工作。

## 帮助青年人实现双创梦想

“推动大众创业、万众创新是增强发展新动能、促进社会就业的重要举措,青年人的梦想、智慧和才能面向市场才能充分展示,我们要帮助他们实现梦想。”万钢说,目前全国已经有约500

家获得国家各类支持的众创空间,同原有的企业孵化器、各类产业大学科技园、高新区、自主创新示范区一道,形成了一个创业体系。初创企业在众创空间中可以转移到孵化器、加速器进入产业发展,上市后又可以得到产业园政策以及高新技术企业政策的支持。“重点还是在营造一个相互连通、能够持续发展的创业创新生态。”

万钢还特地请浙江省科技厅厅长周国辉代表介绍浙江发展众创空间的情况。

周国辉说,党中央、国务院做出“大众创业、万众创新”的重大决策,使科技工作由小众变成了大众,受到了社会的普遍欢迎,而且是年轻人的欢迎。浙江2014年开始出现众创空间,发展到现在已经有100多个,其中杭州占70%,热度非常高。尤其是浙江还出现了特色小镇,它集聚相关特色产业的固定区域,把产业、生活和旅游很好地结合起来,形成年轻人创业、人才创业、互联网创业的新格局。

## 供给侧改革重在提高创新力

对于老百姓每年节假日把大量的钱带到海外消费的问题,万钢表示,旅游时的海外采购是人之常情,但从中也可看出我们市场供给的不足。

万钢说,紧跟市场潜在的需求,做好市场导向和导向市场,关键问题就是要“推进供给侧的改革”,重要的还是要提高创新能力。他表示,要加强供给侧结构性改革,第一要增强我们的创新能力,发挥创新的新动能。第二就是要着力提高原始创新能力,要有积累,要有发展。



经济日报微博微信二维码

十二届全国人大四次会议举行记者会,部分专门委员会和法工委负责人介绍立法工作——

# 强化法制观念 全面依法治国

本报记者 李万祥 郭子源

在3月10日举行的十二届全国人大四次会议记者会上,全国人大内司委副主任委员王胜明、全国人大财经委副主任委员乌日图、全国人大环资委副主任委员袁驷、全国人大常委会法工委副主任郑淑娜就人大立法工作等相关问题回答了记者提问。

## 信息公开 善款善用

在回答《经济日报》和中国经济网记者的提问时,王胜明表示,慈善财产怎么看待、用好,是慈善立法中的重要内容。

“目前慈善法草案总共有12章,我最看重信息公开这一章。”王胜明介绍说,用好善款,规范慈善行为,一靠自律,二靠严管,主要途径是信息公开。

此次提交大会审议的慈善法草案从多方面对慈善信息公开作出规定。对此,王胜明指出,一是明确了慈善组织的生命在于信息公开;二是区分不同主体、不同方式,强制定期信息公开,比如为什么要募款、募集了多少钱、用在什么地方、还剩下多少钱等;三是规定了信息披露的平台;四是规定了违反信息公开义务的法律责任。

“除了信息公开,还有民政部门的监管、现场检查,要求对不合理的用途、支出作出说明等。”王胜明补充说,如果慈善法草案经大会表决通过后,慈善组织能够依据法律,及时、真实地做到信息公开,取信于民,我国的捐赠数额就有望在现有基础上得到极大提高。

对于互联网募捐,王胜明说,“我赞成有所限制,如果放开也应当根据我国慈善事业发展水平和管理水平逐步放开”。

## 地方立法 稳步推进

修改后的立法法赋予了设区市地方立法权。有人认为扩大地方立法权存在立法重复、选择性立法、立法质量难以保证等隐忧。“按照立法法规定,虽然赋予设区市立法权,但有一个程序,要由省、自治区人大常委会确认。”郑淑娜指出,这个确认的标准就是根据所辖设区市人口数量、地域面积和经济社会的发展,以及立法需



3月10日,十二届全国人大四次会议举行记者会,部分专门委员会和法工委负责人就人大立法工作相关问题回答了记者的提问。右图为《经济日报》和中国经济网记者提问。 本报记者 李景录摄

求和立法能力等因素加以综合考虑,分步骤地确定开始行使地方立法权的时间。

郑淑娜介绍,截至今年2月份,27个省、自治区当中已经有24个作出了确定设区市行使立法权的决定,共涉及214个设区市、自治州、地级市,占到总数271个中的79%;已有6个设区市制定了地方性法规,并经过省人大常委会批准。

立法法赋予设区市的立法权限在于城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护。而立法主体增多后,如何保证法制统一、提高立法质量?郑淑娜表示,从一年的实践来看,主要从严格按照立法权限立法,是否跟国家的法律、行政法规包括省级的地方性法规相抵触等方面把关,提高立法质量。

## 更多规划 日程排定

有关电子商务领域的立法进程,乌日图表示,电子商务立法已经列入了十二届全国人大常委会五年立法规划,由全国人大财经委牵头组织起草。“电子商

务立法坚持问题导向,对电子商务经营主体责任、数据信息保护、维护消费者权益等内容都作出规范,目前已经形成了法律草案稿,争取尽早提请财经委全体会议审议后报请全国人大常委会审议。”

对于土壤污染防治相关立法的有关情况,袁驷表示,经中央批准,本届全国人大常委会将土壤污染防治法列入了立法规划一类项目,由人大环资委负责牵头起草和提请审议。“我们委托环保部起草土壤污染防治法的建议稿,初步拟订在今年年内环资委内部举行两次初审,2017年提交全国人大常委会。”袁驷说。

对于中小企业促进法修改情况,乌日图介绍,修改中小企业促进法已经列入了十二届全国人大常委会五年立法规划,也列入了今年的立法计划。修法的内容主要是针对目前中小企业面临的融资难、负担重、技术研发能力弱以及维权难等问题。“中小企业促进法的修订草案已经形成,按照今年全国人大常委会立法工作计划,准备今年10月份提请全国人大常委会第二十三次会议审议。现在

全国人大财经委正在进行最后阶段的草案征求意见。”乌日图说。

编纂民法典是党的十八届四中全会确定的重大部署,是全面依法治国的重要措施。关于编纂民法典的相关情况,王胜明表示,全国人大常委会法制工作委员会正在抓紧进行,力争今年按照程序提请全国人大常委会审议民法总则,民法总则通过后进一步推进编纂民法典的其他工作。

目前,人民检察院、人民法院组织法和检察官、法官组织法已经被列为本届全国人大常委会一类立法项目。有关部门正在抓紧工作,争取明年完成修改,提请常委会审议。核安全立法已经纳入立法规划,由环资委负责提请审议。



经济日报微博微信二维码

### 两会日记

3月10日,两会进入第8天。十二届全国人大四次会议新闻中心举行了3场记者会。其中,4位全国人大常委会负责人就“人大立法工作”回答中外记者的提问,尤其令人关注。关于地方立法权扩大是否存在立法重复、选择性立法是否存在等犀利问题,相继被记者提及。面对提问,相关负责人回应坦率,并作出详尽解答。

### 全面依法治国之路越走越宽广

两会是中国特色社会主义民主的集中体现。通过两会这个窗口,外界观察中国民主法治和全面依法治国进程。

审议慈善法草案,是10日两会的重要议程。在政协工商联界别的21组讨论会上,委员们对草案存在的问题直言不讳地提建议——“管理费是否可以定得更合理一些”“草案还是有一些需要修改和完善的地方”……这些“干货”的发言,表现出代表、委员们情系中国法治建设的拳拳之心。

两会是社会主义民主与法治凝聚智慧、扩大共识、戮力前行的契机。代表、委员们通过民主立法、民主监督、政治协商、参政议政多种方式履行职责,以民主汇集民意,以法治护航改革发展大局。我们欣喜地看到,党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央,全面推进依法治国基本方略,不断推进科学立法、严格执法、公正司法、全面守法进程。

在这样的背景之下,代表、委员们依法履职尽责、参政议政的积极性空前高涨。全国人大常委会委员施杰为了完善相关提案,每次出差都选择乘坐出租车与司机聊天,了解他们对打车软件的真实态度……为了突出体现代表、委员依法履职、参政议政的能力,全国人大和全国人大常委会多次举办学习班、培训班,组织专题调研活动。正是有了这些措施,才有了议案提案质量的提升,确保了民主监督的有效开展。

发展社会主义民主政治,是推进国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。过去一年,人们对一些镜头印象深刻,国家工作人员就职时进行宪法宣誓,政府主要部门负责人接受全国人大的专题询问,这些细节都是民主立法、民主监督的生动实践。

## 代表委员政见

### 谢超英代表——建立国家惠企政策落实机制

本报记者 林紫晓

“不少企业反映,一些惠企政策的落实情况,与党中央、国务院的部署要求,与广大企业的期盼存在差距。”全国人大代表、湖南省经信委主任谢超英表示,影响惠企政策落实的主要因素包含以下几点,一是部分惠企政策在制定过程中论证还不够充分,为一些不规范操作留下余地;二是相关部门在制定惠企政策配套措施衔接不够,导致政策要求难以完全落实到位;三是相应的配套措施或实施细则出台不及时,导致政策空转。

为此,谢超英代表建议,首先要建立惠企政策配套措施制定协作制度。建议强化各部门之间、国家和地方之间惠企政策的配套衔接,确保政策条款有的放矢。其次,建立惠企政策评价机制。对出台的惠企政策落实情况,引入第三方评估,特别是引入企业评价指标。同时,建立政策调整修订机制,对收效不明显的条款及时修改完善。最后,建立重大惠企政策落实督查通报制度。一是对每年政府工作报告提出的惠企政策,建议由全国人大将落实情况在次年的全国人大会上书面通报。二是对国务院会议决定的惠企政策,建议由国务院办公厅牵头组织专项督查,在有关会议、网站上公布落实情况。三是建立问责制度,对政策落实不力的,追究责任。

### 韦飞燕代表——政府要向“轻审批、重监管”转变

本报记者 禹洋

“现在,我国消费品市场一方面产品积压,另一方面又缺乏精品,大量消费者去国外购物,让人痛心。”全国人大代表、广西花红药业股份有限公司董事长韦飞燕说,中国企业并非缺乏技术创新和出精品的能力,而是在秩序不够规范的市场环境中更热衷于追逐赚快钱,甚至不惜侵害他人的知识产权。

韦飞燕代表认为,中国市场目前依然存在着监管力度不足、法律法规不健全的问题,导致企业和个人维权成本高违法成本却很低。韦飞燕代表说,下一步,希望政府进一步向“轻审批、重监管”转变。“规范的市场环境一定是在完善的规则和严格的监管下形成的,良好的市场环境是企业出精品的基本保障和有力支撑。”

从行业角度考虑,韦飞燕代表建议国家药监部门尽快出台药品追溯管理制度的实施细则,包括药品全程追溯管理的具体要求、检查办法、法律责任等。