

# 全国政协十二届四次会议举行第二次全体会议

## 15位政协委员在全国政协十二届四次会议第二次全体会议上的发言(摘要)

北京3月10日电(记者张加东 刘铮 熊争艳) 全国政协十二届四次会议10日下午在人民大会堂举行第二次全体会议。15位委员围绕经济建设和生态文明建设作大会发言。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声出席会议。

今天大会的执行主席是民建中央副主席马培华、民盟中央副主席陈章良、陈晓光、马培华。会议由马培华主持。

中共中央政治局委员、国务院副总理刘延东,以及中共中央、国务院有关部门负责人到会听取发言。

厉以宁委员指出,在经济运行进入新常态的情况下,供给侧发力正在成为当前全国上下关注的重点。供给侧发力的主要内容是进行结构性改革,而结构性改革的当务之急是推行国企改革。

柯炳生委员提出,面向“十三五”,关键是要落实好“三农”的“重中之重”地位,坚持强农惠农富农政策不减弱,同时不断强化政策创新、组织创新和科技创新,大力推进现代农业建设,转变农业生产方式。

南存辉委员说,习近平总书记3月4日在民建、工商联界别联席会上发表重要讲话,充分表明党中央坚定不移推进民营经济发展的决心,给我们非公有制经济人士吃了一颗定心丸,让我们感到安心放心,充满信心,民营经济发展将迎来一个新的春天。

李稻葵委员提出,稳定股票市场和汇率市场是当前中国经济转型升级过程中必须打赢的一场硬仗。他提出从根本上加强监管,科学、精准管理跨境资本流动,完善金融市场制度等建议。

陈章良委员代表农业界发言说,“十三五”脱贫攻坚已经有了一个良好开局,也出现了一些值得注意的现象,需要处理好深度贫困与相对贫困、脱贫与脱帽、底线目标和总目标、政府主导和群众主体等关系。

汤维建委员代表民革中央、全国政协社会和法制委员会发言说,分享经济的发展,将加速供给侧改革和经济转型升级。建议普及分享经济理念,创新监管模式,树立安全质量标准,加大政策支持力度。

田刚委员代表民盟中央发言指出,“一带一路”战略的实施使我国消费品工业迎来了发展新机遇,建议借力这一战略加强消费品产能国际合作,重构我国消费品工业发展新格局。

贾康委员说,供给侧结构性改革和供给体系质量效率提升方针,体现了经济工作和宏观调控新思维。虽然供给侧发力的“攻坚克难”任务艰巨,但别无选择,必须迎难而上,依靠供给侧结构性改革打造新动力体系。

陈星莺委员提出,我国已成为全球最大的网络零售市场,但“假冒伪劣、维权困难”也刺激着消费者和诚信企业的神经,建议采取加强电商监管、形成诚信交易生态等措施,促进电子商务健康发展。

杨凯生委员说,去产能、去杠杆,不仅是今年经济工作的重要任务,也事关“十三五”规划的全面落实。要细化措施完善办法,把压缩过剩产能的任务落到实处。他提出算清压缩过剩产能的成本账,落实各类市场主体责任等建议。

袁亚非委员指出,帮助民营经济健康发展,首要的不是继续出台新政策,而是把现有政策落实到位。建议落实政策要精、要准、要实,千方百计破解融资难、融资贵。

唐英年委员提出,“十三五”规划为内地与香港的发展创造新机遇,应利用香港作为金融平台、服务业人才等优势,积极深化互惠双赢的合作关系。

刘振亚委员指出,为推动全球能源革命,应对气候变化挑战,建议加快我国能源互联网建设,推动能源清洁绿色高效发展,构建全球能源互联网。

李书福委员代表全国工商联发言指出,提升中国制造业竞争力迫在眉睫,要把实施制造强国战略真正落到实处。建议科技创新要强发力,降低成本要动真格,品牌建设要下功夫。

解振华委员代表全国政协人口资源环境委员会发言指出,要推动绿色低碳发展,积极应对气候变化,强化“十三五”应对气候变化政策和行动,推动气候外交与气候变化南南合作,积极参与全球治理。

全国政协副主席韩启德、帕巴拉·格列朗杰、万钢、林文漪、何厚铨、张庆黎、李海峰、卢展工、周小川、王正伟、马晓、齐续春、刘晓峰、王敏敏出席会议。

特写

申纪兰代表:

## 跟党走 奔小康

本报记者 李哲

“60多年前我们搞合作社,就是为了过上好光景,让穷苦人家脱贫致富。”87岁的全国人大代表申纪兰深情地回忆道,再过五年,所有的老百姓都要脱贫致富了,这个成果来得太不容易了!

布衣裤、方口鞋,还是那么朴素的申大娘,从山沟沟里走出,是新中国历史上唯一连任了十二届全国人大代表的代表,也是共和国成长的见证人。

山西省平顺县是国家级贫困县,也是申纪兰代表出生与奋斗的熟土。上个世纪50年代,在申纪兰代表等几位劳模的带领下,平顺县西沟村村民开山种树、修田种粮,经过几十年艰苦奋斗,西沟村改变了穷乡僻壤的面貌。4年前,记者走在西沟村的柏油路上,白墙红顶的二层小楼整齐排列,村办工厂在紧张运转,丝毫看不出这里曾经是沟沟坎坎里的贫困村。

西沟村的脱贫路,是我们国家多年来扶贫攻坚的一个缩影。申纪兰代表用洪亮的嗓门说道:“社会主义的好日子不是天上掉下来的,是在中国共产党的带领下干出来的。”她告诉记者,脱贫致富、全面小康,是全国13亿多人民共同的愿景。只要跟党走,就会越走越前途光明,越走日子越好,全面小康就一定实现。

厉以宁委员:

国企改革是供给侧结构性改革和生态文明建设作大会发言

新华社北京3月10日电(记者于佳欣 侯丽军) 厉以宁委员10日在全国政协十二届四次会议第二次全体会议上作大会发言时说,在经济运行进入新常态的情况下,供给侧发力正在成为当前全国上下关注的重点。供给侧发力的主要内容是进行结构性改革,而结构性改革的当务之急是推行国企改革。

厉以宁说,结构调整必须同结构性改革紧密地结合在一起,结构调整的主要任务是资源配置的合理化、高效化。如果不深化国有企业改革,不能充分挖掘国有资本的潜力,不能从新技术、新产业、新发明、新效率等方向使国有企业成为真正的市场主体,供给侧发力很难取得成绩。

针对如何有效推进国企改革,厉以宁建议:国有资产管理部门和国有企业管理应分两个层次进行改革。一个层次是:国有资产管理部门只管国有资本的增值保值、国有资本的配置和再配置及其效率的变化。另一个层次是:国有企业按行业不同而区别对待。

他建议,推行国有企业改制为混合所有制企业后,可以实行明确的人才激励制度,让高级管理人员、在技术发明或市场营销方面做出杰出贡献的人才得到激励。与此同时,实施激励制度必须要公开化。

他还建议,根据企业状况,推行职工持股制度。要规定严格的职工持股程序,而不能采取“人人持股”“免费赠股”等不规范做法。职工购买企业股份,要有严格限制。另外,要逐步实行职业经理人制度,更好适应于市场经济体制下的企业运营。

柯炳生委员:

加强农业创新发展筑牢全面小康基础

新华社北京3月10日电(记者熊争艳 刘铮) 柯炳生委员10日在全国政协十二届四次会议第二次全体会议上作大会发言时说,面向“十三五”,关键是要落实好“三农”的“重中之重”地位,坚持强农惠农富农政策不减弱,同时不断强化政策创新、组织创新和科技创新,大力推进现代农业建设,转变农业生产方式。

柯炳生说,我国农业发展的主要矛盾,仍然是资源短缺与需求不断增长的矛盾,是产能不足而不是产能过剩。我国农业已经进入了一个历史新阶段,面临的最大问题是劳动力成本刚性增加。在劳动力价格大幅度提高时,如果创新跟不上,就可能落入“中等收入陷阱”。

柯炳生在政策创新和组织创新方面建议说,要创新农业补贴政策,把通过国家收购方式的补贴和各种直补,整合为对耕地面积的补贴。创新现代家庭农场、现代农业企业以及各种合作经营方式,提高生产经营规模,加快提高机械化水平,提高劳动生产率 and 市场竞争力。

柯炳生在科技创新方面建议,要重点加强对生物技术、信息技术、装备技术、资源利用等方面的原始创新。在国家科技重大专项中,加大对现有生物育种专项的投入强度,增设现代农业技术装备专项。设立创新基金,长期稳定支持重点农业大学和农科院所。增加对农业产业技术体系的支持强度。推进国家育种基地建设。整合农业院校和农科院所现有的实验场站,建立统一协调、开放共享的国家农业实验场站系统。建立国家收购农业科技成果制度。

南存辉委员:

坚定信心创新发展勇担责任

新华社北京3月10日电(记者侯丽军 于佳欣) 南存辉委员10日在全国政协十二届四次会议第二次全体会议上作大会发言时说,习近平总书记4日在民建、工商联界别联席会上发表重要讲话,犹如凝心聚力的集结号,激发了广大民营企业家长披荆斩棘涉险滩、爬坡过坎跨台阶的昂扬斗志。这充分体现了党中央坚定不移发展民营经济的决心,给我们非公有制经济人士吃了一颗定心丸,让我们感到安心放心,充满信心,民营经济发展将迎来一个新的春天。

南存辉说,当前,实体经济特别是制造业遇到了“市场的冰山、融资的高山、转型的火山”,自主创新乏力、有效供给不足、税费负担过重,制约着企业转型升级、提质增效和迈向中高端。许多企业微利甚至亏损,失去再投资再发展的能力;有些政策落地难落地慢,不少企业还享受不到改革红利。在这困惑迷茫的时刻,我们要把握发展大势,抢抓“十三五”时期重大机遇,实现新作

为新提升新发展。

南存辉说,总书记用“亲”“清”二字深刻阐述了新型政商关系,为我们做合建企业提出了新标准、新要求。我们坚决不踩红线;违法的事坚决不做,亏心的事坚决不做;自觉履行社会责任,敢于担当,构建和谐劳动关系,积极参与精准扶贫,做成熟的受社会尊重的企业家,在实现中华民族伟大复兴中国梦进程中谱写人生华彩篇章。

李稻葵委员:

坚决打赢稳金融这场硬仗

新华社北京3月10日电(记者刘铮 熊争艳) 李稻葵委员10日在全国政协十二届四次会议第二次全体会议上作大会发言时说,稳定股票市场和汇率市场是当前中国经济转型升级过程中必须打赢的一场硬仗。

李稻葵说,近期我国出现了一轮股票指数快速下行与人民币汇率贬值预期轮番互动的市场波动。金融市场的波动对当前中国经济的运行和转型升级构成了直接的威胁。

李稻葵说,党中央、国务院一再强调要坚守住不发生系统性区域性金融风险的底线。如何打赢金融稳定的硬仗?首先必须分析为什么金融市场出现巨幅波动。根本原因,还是金融市场制度不完善。比如,一些公司并没有按照招股说明书所说的那样将募集资金投资于企业发展,一些公司造假,一些市场人员从事内幕交易等。

李稻葵建议,必须从根本上加强监管,严厉打击那些内幕交易和不合理行为;应该在适当时候将“三会”分业监管模式整合为统一的大金融监管;上市公司注册制的实行必须辅之以更加严格的事后监管,尤其是要强力清理注册制推行后靠弄虚作假上市的公司。

李稻葵建议,建立较大规模的资本市场稳定基金,一旦金融市场出现恐慌性巨幅下降,资本市场稳定基金能及时果断入市;迅速稳定人民币汇率的市场预期,在国际市场上反复表明人民币汇率政策意图,同时更加科学、精准地管理跨境资本流动。

李稻葵说,相信为了中国经济转型升级的成功,我们完全有决心、有能力打赢稳金融这场硬仗。

陈章良委员代表农业界发言:

脱贫攻坚需要处理好五个关系

新华社北京3月10日电(记者熊争艳 刘铮) 陈章良委员10日在全国政协十二届四次会议第二次全体会议上代表农业界作大会发言时说,“十三五”脱贫攻坚已经有了一个良好开局,也出现了一些值得注意的现象,需要处理好五个关系。

陈章良说,一是深度贫困与相对贫困的关系。既要防止把扶贫工作作为短期行为,以为“冲一把,以后就没有贫困了”;又要防止由于强调贫困的相对性,而淡化了对深度贫困的关注。二是先易后难与先难后易的关系。有些地方,领导频繁调整,每一任都搞先易后难,结果真正困难的群众就很难排上队,不要形成工作的“锅底”。三是脱贫与脱帽的关系。应该坚持先脱贫后脱帽,结果应该经得起检验。四是底线目标和总目标的关系。现行标准下农村人口实现脱贫,这是底线目标,是全面小康指标体系中的最低目标,不要把它混同于指标体系中的高指标。五是政府主导和群众主体的关系,在强调各级政府责任的同时,也要重视群众的主体地位和参与作用。

陈章良建议:要注重宏观分析,在建档立卡的基础上,找准深度贫困的群体,集中力量,提早下手,抓住不放,以求取得明显的成效;坚持难易并举,不能把难事总放在后面,要统筹兼顾。特别要把扶贫开发与低保制度的有效衔接放在重要位置;注重第三方评估,把国家统计局部门的统计监测数据作为第三方评估的重要内容,作为扶贫部门建档立卡数据的必要参照;把握好扶贫开发的宣传尺度,建立正确导向;尊重群众的主体地位,强调其在脱贫攻坚中的参与作用。

汤维建委员代表民革中央、全国政协社会和法制委员会发言:

让分享经济助力新常态

新华社北京3月10日电(记者刘铮 熊争艳) 汤维建委员10日在全国政协十二届四次会议第二次全体会议上,代表民革中央、全国政协社会和法制委员会作大会发言时说,分享经济的发展,将加速供给侧改革和经济转型升级。

汤维建说,上下班让人搭个车补贴油钱,闲暇陪人打球赚点外快,花几百元

也能住整栋别墅……如今,分享型消费成为时尚,各类分享模式企业呈指数级扩张,分享经济浪潮席卷全球。分享经济有助于改变传统消费观念、保护和节约资源,能够为“大众创业、万众创新”注入新活力。当前我国分享经济尚处于起步阶段,亟须加快发展。

汤维建建议:普及分享经济理念,助力“绿色消费”。创新监管模式,破除行业准入壁垒。监管应转变思维,创新政策,破除壁垒。如解决出租车与专车之争问题的关键是加快出租车行业改革,而不是扼杀专车发展。

汤维建还建议:树立安全质量标准,完善信用体系,保障消费者切身利益。加大政策支持力度,试点分享经济城市建设。政府可率先垂范,将分享经济纳入政府采购范畴,使用分享经济平台选择差旅住宿和交通方案。部分城市可试点分享经济模式,整合城市现有公私资源,建立统一分享平台,有效调节资源供需矛盾。

田刚委员代表民盟中央发言:

借力“一带一路”建设 重构消费品工业发展新格局

新华社北京3月10日电(记者于佳欣 侯丽军) 田刚委员10日在全国政协十二届四次会议第二次全体会议上代表民盟中央作大会发言时说,“一带一路”战略的实施使我国消费品工业迎来了发展新机遇,建议借力这一战略,加强消费品产能国际合作,重构我国消费品工业发展新格局。

田刚说,加强消费品产能国际合作,加快优势产品出口,既契合“一带一路”沿线国家工业化进程需要,也有利于推动我国消费品工业转型升级,提质增效,拓展贸易空间,推进供给侧结构性改革。

田刚指出,从民盟调研情况看,消费品工业“走出去”还存在三个层面制约:管理层面看,体制机制有待理顺,多头审批现象依然存在;社会层面看,国际合作服务体系尚不健全,配套服务能力不足;企业层面看,“走出去”的企业仍“扎堆”在附加值较低的密集型行业和低端生产制造业,个体投资为主,集群效应不足。

田刚提出四点建议:完善法律、财税、金融等制度保障。减少审批部门,由直接管理过渡到间接监控、监测和引导;健全消费品产能国际合作服务体系,搭建双边、多边合作平台。大力开展与“一带一路”沿线各国的双边投资协定谈判,加强对消费品产能合作的分类指导;要打造国际人才支撑平台,注重培养精通跨国经营的管理人才、法律人才和专业技术人才;提升企业核心竞争力,提高自主品牌价值。

贾康委员:

供给侧改革是攻坚克难引领新常态的系统工程

新华社北京3月10日电(记者刘铮 熊争艳) 贾康委员10日在全国政协十二届四次会议第二次全体会议上作大会发言时说,供给侧改革是攻坚克难引领新常态的系统工程。

贾康说,供给侧结构性改革和供给体系质量效率提升方针,体现了经济工作和宏观调控新思维。从理论上说需求是原动力,但生产力和生产关系的创新都发生在供给侧。现实经济并非通过“完全竞争”自动实现结构优化,因此需要政府通过“政策供给”引导结构优化,通过“制度供给”激发增长潜力释放。

贾康说,从调控实践说,政府供给管理无法回避。中国近年一再努力通过“定向宽松”实行货币政策的结构化运用,财政政策更是为优化结构不遗余力。从国情看,特别需要注意在供给侧对“三农”、区域协调、环保、社保、科技创新、国防、重点建设等方面补短板,特别是以制度供给即改革来解放生产力、化解矛盾累积与隐患叠加。

贾康说,供给侧改革的指导思想以问题导向,是实行承前启后继往开来、理论联系实际的转轨创新,其核心内涵是以改革攻坚克难为关键来解放生产力的长期行为。面对矛盾凸显挑战和“中等收入陷阱”的前车之鉴,必须依靠供给侧改革打造新动力体系。

贾康说,虽然供给侧发力的“攻坚克难”任务艰巨,但别无选择,必须迎难而上,敢涉险滩,啃硬骨头。除了以上这些,中国就不能只靠渐进式改革路径依赖上的某些“后发劣势”,还有望形成在中国特色社会主义政治经济学支持之下供给侧伟大实践的“先发优势”,如愿对接全面小康和中国梦。

陈星莺委员:

加强电商监管促进电子商务健康发展

新华社北京3月10日电(记者熊争艳 刘铮) 陈星莺委员10日在全国政协十二届四次会议第二次全体会议上作大会发言时说,我国已成为全球最大的网络零售市场,但“假冒伪劣、维权困难”也刺激着消费者和诚信企业的神经,建议加强电商监管,促进电子商务健康发展。

陈星莺指出,不法商贩多利用“虚拟”“远程”“信息孤岛”等网络的特有属性从事欺诈行为;电商平台有的同时也是电商,既当运动员又当裁判员,大多对其平台上电商的第一道监管责任缺位;一些购买者有排斥“伪劣”而接受“假冒”、购买便宜“假真货”的消费心态;政府多部门出台政策、各自监管,导致现有政策法规执行不力。

陈星莺建议:——建立多部门联合监管机制,提升电商执法实效。进一步推进政策的相互衔接,强化执行力度,推进电子商务立法;完善工商登记、电子合同法律制度,明确电商平台及电商的法律责任。

——加强互联网数据的安全监管,规范商业信息披露。建设电商监管平台及数据库,建立组织机构代码、个人身份证的电商实名制认证。

——强化电子商务产品质量监管,从源头根除假冒伪劣。完善电子商务产品质量监管机制,对电商及产品实施“风险监测、网上抽查、源头追溯、属地查处、信用管理”的全过程监管,定期公布产品质量监管结果。

——引导社会各界多方参与监督,形成诚信交易生态。建设电子商务公共服务平台和评价监督体系,实现电商资质、交易、质量、信用、监管等信息和消费者维权信息的交换共享。

杨凯生委员:

把压缩过剩产能任务落到实处

新华社北京3月10日电(记者刘铮 熊争艳) 杨凯生委员10日在全国政协十二届四次会议第二次全体会议上作大会发言时说,要细化措施完善办法,把压缩过剩产能的任务落到实处。

杨凯生说,去产能、去杠杆,不仅是今年经济工作的重要任务,也事关“十三五”规划的全面落实。我们要认清清楚目前压缩过剩产能与前些年相比有什么新的情况和困难需要重视和解决。

首先,所面临的宏观经济形势有所不同。长期以来我们往往是在经济增速比较快的时候,更重视对过剩产能的压缩。这一次是在经济下行压力加大的形势下,果断地将压缩过剩产能作为当前的重点任务。

其次,所面临的社会环境有了很大变化。上世纪90年代集中实施企业改制转型,一批企业破产关闭,当时所涉及的企业主要是国有独资企业,企业的负债也主要来自国有独资银行。但现在市场化程度已经明显提高,当年一些行政化政策措施现在已无法再简单施用。

杨凯生建议,首先算清压缩过剩产能的成本账。各地究竟有多少企业属于产能过剩行业,净资产还有多大,在银行贷款情况怎样,资产抵押情况如何,各类职工安置费用需要多少等。同时还要考虑清楚哪些需通过财政渠道解决,哪些应该由其他股东负责;究竟有多少贷款本息已经确实难以偿还银行,相关银行核销不良贷款的财务能力究竟有多大等。

杨凯生建议,在具体操作过程中一定要坚持依法办事,一定要坚持市场化的改革取向。要努力避免一些阶段性措施可能带来的体制性问题,防止给今后经济社会发展增加新的困难和障碍。

袁亚非委员:

强化政策落实支持民企健康发展

新华社北京3月10日电(记者刘铮 熊争艳) 袁亚非委员10日在全国政协十二届四次会议第二次全体会议上作大会发言时说,帮助民营经济健康发展,首要的不是继续出台新政策,而是把现有政策落实到位。

袁亚非说,大力支持实体经济发展,离不开民营经济这个主体,但目前融资难、融资贵、创新能力不足、人才严重缺乏、税费负担较重等问题,极大制约了民营企业的发展,要帮助民营经济走出困境、健康发展。

袁亚非建议,落实政策要精、要准、要实。精就是不求多,但求管用;准就是谁需要,就给谁,要有针对性;实就是要落到企业,真正取得效果。(下转第四版)