



# 打赢治霾攻坚战

柯雯

“城市空气质量优良天数比率超过80%”被写入“十三五”规划纲要草案，这个蓝天指标如何实现，是两会内外关注的焦点。李克强总理在政府工作报告中提出，2016年要重拳治理大气雾霾。可以说，打好“十三五”开局之年的治霾组合拳，并一以贯之，实现蓝天指标就不存在任何悬念。

我国大气污染成因复杂，但从根本上说，与现阶段发展方式和能源结构不合理直接相关。加上近年来机动车增长迅猛，大气污染呈现复合污染特征。主要表现在，传统煤烟型污染与臭氧、细颗粒物、挥发性有机物等新老环境问题并存，生产与生活、城市与农村、工业与交通环境污染交织。

与发达国家相同发展阶段相比，我们面临的环境问题解决起来更棘手。一方面，一些主要污染物排放量处于高位。当前，全国二氧化硫、氮氧化物排放量为2000万吨左右，而要实现环境质量根本好转，二氧化硫、氮氧化物等总量排放至少要下降到百万吨级水平；另一方面，一些没有纳入总量减排控制的污染物排放量持续上升。据测算，全国挥发性有机物(VOCs)排放量高达3000多万吨。

虽然治理大气污染面临着巨大挑战，但我们的治霾重拳更加有力。近年来，一系列治理举措增强了人们战胜雾霾的信心。《大气污染防治行动计划》中的第一招就是健全责任体系，明确和落实地方政府的治污责任，用好政绩考核的指挥棒。更重要的是，加大污染治理力度，实施煤电超低排放和节能改造，在钢铁、水泥、玻璃等行业实施脱硫、脱硝和除尘升级改造。使出了环保守法的撒手锏，提升了法律震慑力。随着一系列治污政策不断落地，空气质量得到明显改善。2015年，全国338个城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度为每立方米50微克，其中，161个可比城市同比下降11.3%。

在此次全国两会上，代表、委员们表示，我们在治理雾霾方面还有很多事情要做。未来一段时间，是我国全面建成小康社会的关键时期，工业化、新型城镇化将快速推进，煤炭消费量和机动车保有量将持续增长。打好治霾重拳，既要有火烧眉毛的紧迫感，更需要耐心与毅力。

刘炳江委员谈大气污染治理——

## 治霾，有信心有办法

本报记者 王晋

全国政协委员刘炳江不大爱说话。为啥？他是环保部污染防治总量控制司司长，大家总会问他“雾霾到底有治吗？”他觉得，说多错少，说深说浅，好像都不大合适。有一次打车上班，出租车司机一听他要去环保部，“数落”了他一路，让他既委屈又“压力山大”。

“雾霾肯定能治！这个信心非常坚定！”他说，“我们要摒弃雾霾焦虑和急躁情绪，一点点解决问题”。

有信心，还得有办法。“我们也有办法！”政府工作报告里说，要着力抓好减少燃煤排放和机动车排放，推进以电代煤、以气代煤。2016年，要全面推广车用燃油国五标准，淘汰黄标车和老旧车380万辆，去年的这个数字是120多万辆。你说力度大不大？有了这么大的力度，环境一定会好转。现在，治理雾霾的思路很清晰，可以说，技术路线图已经明确了，剩下就看各地怎么“施工”了。”刘炳江委员说。

去年冬天，几次大范围雾霾来袭，百姓对蓝天白云渴望强烈。“百姓的要求是政府解决问题的动力，我们心里真的着急啊！但是，积累的问题要想彻底解决，需要有一个过程。”刘炳江委员说，尤其是城乡接合部的燃煤问题，每吨燃煤排放相当于5倍的电厂排放量，“让我高兴的是，北京市提出2020年燃煤非煤化，地方政府在投入真金白银解决问题”。

在讨论“十三五”规划纲要草案的政协联组会上，刘炳江委员抢着发言，“当前，我国在调结构转方式，治理雾霾的任务、气候减排的压力都比较大，不能像过去那样敞开供应能源。关于‘十三五’非化石能源比例，2020年占15%是10年前就确定的，现在形势发生了重大变化，思路要更开阔一些，建议一年提高一个百分点，这是完全可以实现的”。

看到全社会如此关心大气污染治理，刘炳江委员再一次呼吁：“雾霾问题的解决与能源结构的调整力度、产业结构及布局的调整力度、污染物排放量下降的速度有关，更与每个人参与治霾行动的程度有关。环境是大家的，人人都要参与其中，把治霾当成自己的事。”



### 加快优质煤替代劣质烟煤

全国人大代表、朔黄铁路发展有限责任公司党委书记贾晋中：煤炭燃烧产生的硫化物对大气影响很大，也是造成雾霾的重要原因之一。京津冀应加快实施“优质煤替代劣质烟煤”行动，同时加大补贴力度，提高优质煤使用范围；应推广燃煤发电机组“近零排放”技术方案，政策制定上也要给予一定程度的支持，新建燃煤发电机组达不到这个目标就坚决不允许投产。（本报记者 雷汉发整理）

### 依靠高科技攻破难题

全国人大代表、神华宁煤集团煤化工分公司研发中心副主任罗春桃：长期以来，宁夏都是倚能倚重的工业结构。要想在这样的背景下实现循环利用、绿色发展，需要攻破一系列难题。而解难题，必须舍得投资，还要依靠高科技支撑。神华宁煤集团以“清污分流，分头治理”为原则，在消化吸收的基础上创新性研发成功国际环保尖端技术。“十三五”时期，宁东能源化工基地将建设成为一流的循环综合利用国家级示范区。（本报记者 许凌整理）

# 同护一江水 共建绿生态

## ——代表、委员热议长江经济带建设

长江经济带建设被写入“十三五”规划纲要草案，成为全国两会代表、委员热议的话题。今年1月，习近平总书记要求，当前和今后相当长一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。代表、委员们感同身受，有话要说——



△3月9日上午，全国政协委员、中国工程院院士尹伟伦(右一)在小组讨论会上发言，表示生态建设既要节能减排，也要增加生态容量，这样才能维持生态的平衡发展。本报记者 翟天雪摄

▷3月9日下午，全国政协民进界举行小组会议，全国政协委员赵光育(中)在发言中表示应守护好地下水资源，从源头上减少污染物排放。本报记者 李树贵摄

### “重化工围江”如何破

长江流域拥有我国近40%的可利用淡水资源，是我国生物多样性的重点地区。然而，在沿线化工企业众多、污水排放严重等因素的影响下，母亲河已不堪重负。

“在长江流域，仅石化、化工、医药三大行业的企业，就有12万家之多。同时，还分布着五大钢铁基地、七大炼油厂及大大小小的化工园区，正在建设或规划的化工园区就超过20个。”全国人大代表、四川省环境保护厅副厅长钟勤建对此忧心不已。

“十三五”规划纲要草案提出，要推进长江经济带发展，把修复长江生态环境放在首要位置。推进全流域水资源保护和污染治理，长江干流水质达到或好于Ⅲ类水平。

那么，如何修复长江生态环境？“应通过立法加强环境保护。”全国政协委员、九三学社上海市委专职副主委周锋表示，在相关规划设置上，沿江省份不能各自为政，监管也不能各管一段，要有涵盖全流域的监管机构，建议由国务院牵头成立长江经济带规划、监管、问责机构。

钟勤建代表认为，首先需要优化长江流域国土空间开发格局，构建环境分管制和风险分区防控体系；其次要进一步强化地方政府环境安全监管责任，健全各级政府部门、环保部门、企业的环境应急纵向联动工作机制。

作为长江经济带的重要节点，位于

湖北十堰市境内的丹江口水库是南水北调中线工程的重要水源地。在全国人大代表、湖北省十堰市市长张维国看来，修复长江生态，各地都要有坚定治理的决心，加快沿岸重化工企业退出、转型。“十堰市在治理一家制造企业原厂区地表、地下重金属污染时，最深挖到了地下9米。近年来，也已关停污染企业435家、迁建130家，还兴建了94家污水处理厂和57家垃圾处理场。”张维国代表说，“保护生态必须穷尽手段，确保一江清水永续北送”。

### 大保护才能绿色发展

“保护长江和发展长江经济带是相辅相成的，并不矛盾。”全国人大代表、湖南省长沙市副市长何寄华认为，长江沿岸生态旅游资源丰富，只有保护好长江，才能更好地发展绿色产业，让长江沿岸环境效应更加突显。

大保护能够有效促进长江经济带沿岸地区的经济社会发展，这是代表、委员们达成的共识。全国政协委员、四川省政协副主席赵振铤表示，合理有效开发土地、禁止过度砍伐，可以有效保护水土，避免耕地、水域遭受损害，有利于保护农民个人财产和公共基础设施财产安全；提高湿地涵养水源能力，可以为中下游地区合理发展经济提供更为安全的环境；保护好森林生态，不仅有利于地方畜牧业、种植业发展，还有利于生物医药科研开发。“由此来看，保护好生态环境，就等于为长江经济带沿岸地区经济社会发展加上了一枚重重的砝码。”赵振铤委员说。

全国政协委员、南京市政协主席沈健：随着长江经济带发展战略全面推进，将南京打造成为具有较强竞争力和影响力的国家级都市圈，不仅有利于推动

江苏、安徽两省及都市圈各市的新一轮科学发展，更有利于南京以建设国家中心城市为目标，探索跨省市群的发展路径。（本报记者 韩秉志整理）

全国政协委员、南京大学教授刘志彪：长江流域的开发，是要开发沿江长江流域的经济功能。如果把长江开发仅限于运输功能开发，是贬低长江开发的真正价值。长江经济带建设应该把握好结构调整的契机，以创新为驱动，打造一批创新型领军企业。沿途各省份可以依托地域优势，发挥联动作用，最终达到带动全国经济发展的目的。（本报记者 梁婧整理）

全国政协委员、南京市政协主席沈健：随着长江经济带发展战略全面推进，将南京打造成为具有较强竞争力和影响力的国家级都市圈，不仅有利于推动

## 围绕船舶污染，人大上海代表团三位代表虽然各执一词，但话题一致——

# “笑果”之后盼效果

本报记者 余惠敏

两会期间的人大上海代表团全体会议上，3位代表各执一词，进行了一场有趣的争论，引得在场代表纷纷发笑。他们讨论的主题是节能减排，为啥这么严肃的话题能招致如此“笑果”？且看《经济日报》记者还原现场。

“一艘万箱船的排放量相当于15万辆到20万辆重卡，船舶造成的环境污染非常严重。”全国人大代表、上海大学校长、中国工程院院士金东寒在发言中提到的数字触目惊心。他说，目前我国港口实行第二阶段船舶排放标准，国际上拟于2020年开始实行第三阶段标准，但很多发达国家都在积极设置排放控制区(ECA)，率先实现第三阶段标准。

“这就造成尴尬的局面，我国没达到第三阶段排放标准的船进不了其他国

家的海域，但别人排放差的船却可以到我国沿海来。从卫星照片看，我国沿海的航运排放污染是最严重的。”金东寒代表呼吁，在我国沿海全部实行排放控制区，既可以大幅降低排放量，还能倒逼我国船舶发动机产业升级。

全国人大代表、上海市环保局局长张全十分赞同上述观点，“绿色发展，除了要提高油品质量，也要提高船舶标准，我国现在的制造能力、经济发展程度等已经达到起点较高的行船要求”。

“讲到船舶污染问题，我在港务集团工作，有必要把事情说清楚！”全国人大代表、上海国际港务集团董事长陈戌源迅速接话，“刚才金东寒代表讲，一艘万箱船相当于15万辆到20万辆重卡的排放量。我觉得这个数据有问题。万箱船

的发动机，现在都是节能环保型的了”。陈戌源代表开门见山地提出了自己的观点，“美国、欧洲的控制区规定不能烧重油，必须烧轻油。而一些船为了节约成本，在非控制区都烧重油，这不是发动机的问题，而是船舶公司的问题。船舶和集装箱卡车确实是造成污染的一个方面，但不是PM<sub>2.5</sub>的主要来源。万箱船的发动机都是有等级的，不存在我国标准低，别人的船就都过来的问题。人家运输才过来，不运输不过来。否则来这里干什么？来钓鱼啊？”此话一出，全场爆笑。

“我有必要从发动机的专业角度说一下陈戌源代表提出的问题。”金东寒代表一边笑一边举手要求发言。他说，船舶排放有两方面标准，一是氮氧化物，一是硫化物。而重油主要影响硫化物排放，氮氧化物减排主要靠发动机。“你在公海的时候，可以不开尾气处理装置，但到执行高排放标准的港口，就必须开了”。所以，陈戌源代表的说法不准确。

上海团代表热烈争论产生“笑果”之后，取得了达成环保共识的“效果”。大家也在期盼着更大的“效果”：政府工作报告中提到的一系列节能减排和环保举措能早日落实，让蓝天不再被雾霾遮掩。

“大家也在期盼着更大的‘效果’：政府工作报告中提到的一系列节能减排和环保举措能早日落实，让蓝天不再被雾霾遮掩。”



更多精彩内容

请扫二维码