

发展与绿色 两者可兼得

——代表、委员热议如何实现经济发展与环境改善双赢



两会聚焦 五大发展理念

天空湛蓝、湖水清澈、林木葱茏……良好的生态环境,是实现美好生活的幸福基石,也是可持续发展的必然选择。今年的政府工作报告提出,治理污染、保护环境,事关人民群众健康和可持续发展,必须强力推进,下决心走出一条经济发展与环境改善双赢之路。两会上,代表、委员们纷纷表示,经济发展不能以牺牲环境为代价,全面建成小康社会,应当走一条生产发展、生活富裕、生态良好的发展路径。

第1招

精准辨识污染源头

推进绿色发展取得新突破,首先要精准识别污染源。唯有有的放矢,才能准确高效。

我国目前的能源结构中煤炭占比较大,清洁能源使用率较低。全国政协委员、中国华孚贸易发展集团国内贸易工程设计研究院副院长兼总工程师陈昌生认为,煤炭燃烧会产生大量的粉尘、二氧化碳、二氧化硫等污染物。如果能能源结构没有较大调整,即使将大城市的污染企业搬出,也无法根治污染。

以大气污染为例,其主要来源是燃煤锅炉、城市机动车以及工业污染源。全国政协委员、山东大学副校长韩圣浩说,这就要求推进煤改气,基本取消燃煤锅炉,加快淘汰黄标车、老旧车辆,实施国五排放标准,加大建设充电桩。此外,还要调整工业产业结构和发展模式,尤其是要加强对石化、化工、油漆企业产生的挥发性有机物综合整治,加大厂区建筑节能改造力度。

“广大农村地区燃煤取暖是导致北方冬季大气污染严重的主因之一。”全国政协委员、北京大学地球与空间科学学院教授鲁安怀建议,有条件的地区可以通过煤改气、煤改电解决农村取暖问



下图 3月9日,在全国政协侨联界讨论会上,全国政协委员潘庆林(左)就绿色发展发言,邻座的全国政协委员蔡建国(右)不时记录其中要点。 本报记者 杨开新摄

上图 3月7日下午,民建界的全国政协委员讨论“十三五”规划纲要草案。海峡出版发行集团副总经理吴志明委员(左)发言时说,水污染造成了一些村庄已找不到“乡愁”,儿时能捉鱼摸虾的河流已不再清澈。建议“十三五”时期加大对江河湖泊生态保护力度。 本报记者 王晋摄

题。经济条件较差的地区可以通过改善型煤生产工艺等环保技术手段,减少量多面广的污染源,逐步缓解冬季严重的大气污染。

“雾霾的成因之一是煤炭的分散燃烧,因此变煤炭资源的分散利用为集中利用,变粗放使用为清洁高效使用,提高煤炭的综合使用效率是关键。”全国政协委员、中国大唐集团公司董事长、党组书记陈进行也提出了自己的看法:应加快推进能源消费方式转变,提高电能占终端能源消费的比例。

第2招

强化监督问责机制

燃煤是河北省大气污染的重要源头。特别是入冬后,零星燃烧的散煤更加剧了空气污染,是形成雾霾的主要原因。全国人大代表、河北省环保厅厅长陈国鹰表示,面对河北的环境现状,政府已痛下决心,压减钢铁、水泥、平板玻璃的产能。从2014年起,河北对占工业比重超过60%的钢铁、水泥等四大行业实施了大气污染治理攻坚战,对全省域内所有252台燃煤机组实施超低排放改造。

控制污染,改善能源结构是关键。但富煤缺油少气的资源禀赋,决定了我国不可能在短期内大幅降低煤炭的使用比例。全国政协委员、广东发改委副主任吴道闻从能源发展的角度提出建议,除了鼓励新能源技术进步、大力发展核能、适度保证新能源补贴之外,主要措施是大力推进煤炭的集中使用和管理,减少小锅炉、小电厂等分散燃烧问题,这样能够大幅减少烟尘和二氧化硫等污染物的排放。

“环境保护涉及很多方面,其中重要一点就是监督机制的建立。”全国政协委员、中国社会科学院社会发展战略研究院研究员刘白驹表示,百姓在监督环境时发现问题,很少有能提起诉讼。”

就要求我们有合法的公益诉讼组织,帮助老百姓更好监督环境治理。”陈昌生委员也建议,要严格执行对大型企业排放的监控和执法,设立黑名单制度,实时公布污染指数,让人民群众拥有知情权,参与污染监督。

“以牺牲环境为代价的GDP已经不符合时代要求,地方政府应当有这个意识。只有转变观念,才能切实执行与环保相关的法律。”全国人大代表、全国人大华侨委员会委员符兴认为,当前环境整治要做好三点:一是立法,二是执法,三是问责。他表示,环境整治对人大工作提出了新的要求,要把生态环境保护纳入法制化、制度化轨道。人大要从立法和监督两方面入手,一方面要加强立法,实现生态文明建设各个方面有法可依;另一方面,要抓住突出问题,针对薄弱环节加强监督,为生态文明建设提供强有力的法制支持。

“环境保护不缺立法缺监管。”全国人大代表、山东省节能环保低碳协会会长刘国田表示,一些小企业会在夜晚偷偷偷烧废弃垃圾,这种严重破坏环境保护的行为虽然有法律约束,但是却很难监管。为此,他建议建立“环保公安”机制,让环保部门与公安部门形成联动,双重管理,加大监管力度。

第3招

大力扶持环保产业

今年的政府工作报告中提出,大力发展节能环保产业,把节能环保产业培育成我国发展的一大支柱产业。发展节能环保产业,不仅为我国经济增长提供了新动能,更为污染治理和环境保护提供了坚实的产业支撑。

全国人大代表、中国环保产业协会副会长、湖南省环保产业协会会长刘正军认为,发展环保产业,首先要坚持自主创新,掌握环保核心技术。“我们的技术成本比国外低,而且更符合中国国情。”

在掌握核心技术的基础上,还要根据需求引进国外成熟适用技术。“建议制定有针对性的优惠政策,博采众长,为我所用,尤其是加大对民营企业海外投资并购和技术引进的支持力度,给予更多的指导和更好的服务”。

环保产业要发展,必须优化环境。据统计,2012年至2015年,节能环保产业总产值从29908.7亿元增加到45531.7亿元,年均增长14%,已经成为稳增长、调结构的重要支撑。但与此同时,行业发展也还存在竞争较为无序、法律法规和标准建设滞后等问题。

全国政协委员、山西大学副校长刘滇生发现,绿色建筑节能、环保、宜居,但推广起来非常困难。“最大的难题仍然是成本”。他建议相关部门应出台配套政策,对节能环保产业进行扶持。

全国人大代表、国家质检总局副局长吴清海在调研中同样发现,目前国家对新建建筑没有相关政策,阻碍了新建建筑合同能源管理的推广和社会认识,容易造成建筑建成后成为高耗能建筑再进行改造的导向。他建议将新建建筑的合同能源管理纳入激励范围,鼓励新建项目采用合同能源管理方式,制定与既有建筑相类似的激励政策。

“节能环保产业属于典型的政策主导型、法规驱动型产业。”全国政协委员、中国节能环保集团公司董事长王小康表示。“十一五”以来,随着我国对节能环保要求的不断强化,我国节能环保产业保持以年均15%到20%的速度增长。从发展趋势看,今后一段时期,我国对生态治理和节能环保的投入不断加大,对节能减排的要求将进一步强化,因此未来我国节能环保产业在较长时间内仍将保持15%到20%的增长速度。预计到2020年节能环保产业产值规模将超过10万亿元。

文/本报记者 李丹 何伟 梁婧 沈慧 温济聪 李静 郑斌 朱轶琳 李哲 金晶 姜天骄 林紫晓

网友热议

@沟督:

保护环境,治理雾霾。青山绿水,不再遥远。

@棋棋:

打造绿水青山需要落在每个人的行动上,人人都坐言起行,自觉践行绿色理念,蓝天白云才会常驻。

@绿色“复联”:

积跬步,至千里——打好除霾这场持久战!

@王二黑丫:

绿色环保是一个永久话题。全球日益变暖,环境日益恶化,要依托政府、市场、社会多方力量,形成推进环境治理的激励机制和长效机制。环保,没有人能置身事外。因为,我们都在一片蓝天下。

@北极点望北方:

我们只有一个地球。要合理利用、全力保护宝贵的自然资源。不仅要保护水、森林、湖泊等生态资源不受污染,还要对已受到污染和破坏的环境进行综合治理。

(本报记者 武亚东整理)

环境执法要真正“硬”起来

李万祥

两会观察

的环境保护法给出的法律良方。

徒法不足以自行。有了“装上钢牙”的环境保护法,关键还是要看落实。实行最严格的制度、最严密的法治,这是生态文明建设的坚强保障。新修订的环境保护法实施一年来,一批超排偷排的违法企业被查处,一批心存侥幸的违法企业经营者付出了沉重代价。可以说,环保严格执法所带来的威慑力正在形成。

也要看到,现实中,有的违法排污企业之所以敢肆无忌惮,公开跟环保部门叫板,固然有企业执迷不悟、惯性思维在作怪,但还有一个很重要的原因是在部分领域和地区的治理手段偏软,少数政府部门不作为、慢作为、乱作为的现象仍然存在。应该说,这种现象的产生与环保领域长期以来的地方保护主义及环保

执法不严有着莫大关联。

违法必受罚。环境执法要能“硬”起来,环境主管部门必须严格履职。对于环评不达标等违法违规行为,环保部门不能仅仅是下整改通知书、开罚单了事,还要加大力度监督检查落实情况,杜绝“无效执法”。同时,环保部门也应该加强自身能力建设,增强环境执法的底气。

当前,经济面临较大下行压力。环境执法也因此面临着更高要求和更严峻挑战。应该认识到,在探索经济发展与环境改善双赢之路的过程中,严格执法应成为环境治理的撒手锏。与此同时,环境治理千头万绪,还需要树立齐抓共管、协同治理的意识。只有上下齐心,严字当头,才能形成环境执法的强大合力。

3月9日,两会进入第七天。十二届全国人大四次会议举行第二次全体会议。受全国人大常委会委托,张德江委员长向大会报告工作。

从1954年第一届全国人民代表大会第一次会议召开起,人民代表大会制度已经走过62个年头。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。党的十八大以来,在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下,全国人民代表大会制度得到进一步巩固和完善。

要言君

从张德江的报告中我们看到,一年来,全国人大常委会各方面工作都取得了新进展、新成效,制定5部法律,修改37部法律和1个有关法律问题的决定,决定提请全国人民代表大会审议的法律案1件,通过8个有关法律问题的决定;检查6部法律实施情况,听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院17个工作报告,开展3次专题询问和3项专题调研,通过2个决议。

过去的一年,全国人大常委会组织1700多名代表参加专题调研,举办4期代表专题学习班、研讨班和1期少数民族代表学习班,最高人民法院、最高人民检察院、监察部、财政部的主要负责同志在学习班上作专题报告,1100多名代表参加。这些措施表明,全国人大代表在不断提高依法履职水平。

2015年是全面深化改革的关键之年。全国人大常委会坚持在法治下推进改革,在改革中完善法治,通过立法、监督等工作,保证重大改革举措于法有据、顺利实施,先后就开展人民陪审员制度改革试点、公益诉讼改革试点、农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点等作出授权决定。

如今,国家发展规划的制定、法律的制定和修订,都会在社会上广泛征求意见,人民的主张和建议被更广泛的吸收采纳。2016年开始,全国新一轮县乡人大换届选举将展开,9亿多选民将直接选举250多万名代表。

人大代表的权利越来越实。当前,全国人大代表的建议处理都须符合“四个百分百”的要求,全国人大常委会办公厅提出要将代表建议百分之百地分门别类交给承办单位,承办单位要百分之百地将代表建议落实到责任部门,责任部门要对代表建议百分之百地经过调查研究后办理,承办单位要将办理结果百分之百地答复代表。去年全国人民代表大会主席团交付有关专门委员会审议的521件代表议案,已全部审议完毕。去年大会期间,代表提出的8239件建议、批评和意见,所提问题得到解决或者计划逐步解决的占建议总数的80.1%。

与时俱进,臻于至善。人民代表大会制度60多年的发展历程证明,只有扎根于本国社会土壤的制度模式,才是行得通、有活力和有效率的。我们应有充足的底气树立制度自信,坚定不移地走中国道路。

两会瞬间

代表、委员乐与盼



3月7日上午,全国政协教育界举行小组会议,讨论“十三五”规划纲要草案。黄德宽委员(右二)在谈论教育公平的美好前景时,不禁喜上眉梢。 本报记者 翟天雪摄



3月9日,来自贵州省从江县洛香镇大团村的全国人大代表梁文同(左)在小组会议上现场手绘示意图,呼吁尽早打通厦蓉高速公路广西段,打通贵州到广州的大通道。 本报记者 吴秉泽摄