



## 十二届全国人大四次会议举行第二次全体会议

### 听取和审议全国人大常委会工作报告 听取慈善法草案的说明 习近平李克强俞正声刘云山王岐山张高丽等在主席台就座 张德江向大会报告工作

新华社北京3月9日电 十二届全国人大四次会议9日下午在人民大会堂举行第二次全体会议,受全国人大常委会委托,张德江委员长向大会报告工作。会议并听取了关于慈善法草案的说明。

习近平、李克强、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等在主席台就座。

张德江在报告中说,过去一年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,按照“四个全面”战略布局的要求,紧紧围绕党和国家工作大局依法行使职权、积极开展工作。一年来,常委会制定5部法律,修改37部法律和1个有关法律问题的决定,决定提请全国人民代表大会审议的法律案1件,通过有关法律问题的决定8个;检查6部法律实施情况,听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院17个工作报告,开展3次专题询问和3项专题调

研,通过2个决议;审议通过专门委员会关于代表议案审议结果的报告8个、代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告6个,决定批准我国与外国缔结的条约、协定以及加入的国际公约11件,决定和批准任免一批国家机关工作人员等。十二届全国人大三次会议确定的常委会各项任务已经完成,常委会各方面工作都取得了新进展、新成效。

张德江强调,常委会始终把坚持党的领导贯彻于人大工作的各方面、全过程,坚持党中央的集中统一领导,坚持正确政治方向,保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。

张德江从8个方面回顾了过去一年的主要工作。一是重点领域立法迈出新步伐。加强国家安全领域相关立法,推进民生领域立法,完善刑事法律制度,统筹做好各方面立法工作。二是加强宪法实施和监督工作。建立宪法宣誓制度,实施宪法规定的特赦制度,制定国家勋章和国家荣誉称号法,健全规范性文件备案审查制度。三是依法支持和推动全面深化改革工

作,统筹修改部分法律中同类或者相关的规定,听取审议“一府两院”相关改革工作情况报告。四是在增强监督实效上取得新进展。加大执法检查力度,加强预算决算审查监督,促进经济持续健康发展,推动保障和改善民生,继续加强对司法工作的监督。五是推动地方人大工作完善发展。加强县乡人大工作和建设,以立法法修改为契机积极推动地方立法工作完善发展,做好县乡人大换届选举调研工作,密切与地方人大的联系。六是深化和拓展代表工作。进一步加强同全国人大代表的联系,认真审议代表议案,办理代表建议,支持和保证全国人大代表依法履职。七是积极开展对外交往工作。巩固拓展议会机制交流,扎实推进议会多边外交,密切各层次友好往来。八是大力加强自身建设。

张德江指出,我们清醒地认识到,同协调推进“四个全面”战略布局的新要求相比,同人大代表和人民群众的新期盼相比,我们的工作还存在一些差距和不足。我们要高度重视这些问题,虚心听取代表和各方面的意见建议,自觉接受监督,不断加强和改进各项工作。

关于今后一年的主要任务,张德江指出,2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。全国人大常委会工作的总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,依法行使职权,以立法、监督为重点,积极开展工作,为实现“十三五”时期经济社会发展良好开局、夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利作出新贡献。

张德江从加强和改进新形势下立法工作,加快形成完备的法律规范体系;依法行使监督职权,实行正确监督、有效监督;充分发挥代表主体作用,畅通代表联系人民群众渠道;做好对外交往、新闻宣传、理论研究等工作 and 加强自身建设等方面,阐述了2016年的主要工作。

(下转第二版)

今日九到十一版推出

## “热议习近平总书记振兴东北讲话”特别报道

辽宁:久久为功图振兴 (9版)

吉林:扬长补短植优势 (10版)

黑龙江:创新发展谋崛起 (11版)

## 发展与绿色 两者可兼得

——代表、委员热议如何实现经济发展与环境改善双赢

从提出立法建议,到广开言路“开门立法”,再到向全国人大会议提请审议,慈善立法终以十年磨一剑,回应全国人民翘首期盼。

乐善好施、扶危济困是中国人自古以来的优良传统。近些年随着经济发展,社会财富增加,越来越多的个人和企业愿意主动帮助困难的、有需要的人群。2014年中国全社会的慈善总额达1000亿元,志愿者有6500万人,各类慈善组织、机构如雨后春笋般蓬勃发展。慈善已经成为一种财富再分配方式,近几年社会对慈善的关注度非常高,也曾发生不少新闻热点。顺应人民关切和期待,慈善法应运而生,就是为了构建更加规范的环境,让捐赠者得到保障尊重,让求助者能够有章可循,让欺诈者受到相应惩处。这不仅将使社会主义核心价值观得到更好弘扬,也为“善行天下”提供了强劲制度保障。

尤为值得关注的是,慈善法立法过程最为众人称道的“开门立法”,为全面建设法治中国做出了有益尝试,提供了探索经验。在该法草案酝酿起草过程中,全国人大多次召开研讨会、征求意见会,广泛邀请多方参与,民间回应也空前活跃。对此,有专家认为,慈善立法的开放,为人民群众参与社会治理提供了一个重要“操练场”,在这里,慈善组织、志愿者、捐赠人、受益人、监管部门等各个利益相关方都能发出自己的声音。将社情民意融入立法全过程,制定的法律才会更加务实管用、更具生命力。

法治维护公平正义。建设法治中国,立法要成为引擎,民意的考量和吸纳不可或缺。唯有遵循科学化、民主化、程序化,立法才能经得起检验和评判,公众也会在法治进步中体会到更多“获得感”。慈善法的“开门立法”之举下了一步“先手棋”,紧接着还须推动“开门立法”走向制度化。无论是立法机关公布计划,还是向社会广泛征求意见建议,以及公开讨论、立法听证等,都要明确相应程序、建立反馈制度,通过拓宽公民有序参与的民主立法,将立法工作变成协调各方权益、促进协商民主、汇聚社会共识的机制和平台。

5版  
推  
开  
制



上图 3月9日,十二届全国人大四次会议第二次全体会议间隙,上海代表团的朱雪芹代表(左二)、周振波代表(右一)和北京代表团的王蓉蓉代表(右二)一起热议“大众旅游时代”“分享经济”等话题。 本报记者 李景录摄



上图 3月9日,全国政协无党派界别举行小组会议,讨论计划报告和预算报告。会议间隙,张连起委员(右一)、李卫东委员(左一)和窦晓玉委员(左二)在一起交流意见。 本报记者 翟天雪摄



### 两会瞬间

右图 3月9日,河北代表团郭淑芹代表(右三)和同团代表就加大环境治理力度,推动绿色发展取得新突破等议题展开讨论。 本报记者 李景录摄

### 热议五大发展理念 协调

## 统筹兼顾综合平衡 增强发展协调性

全国人大代表、黑龙江省农业厅副厅长李培忠说,要改变这种局面,必须调整农业结构,加快农业现代化建设。

李培忠代表建议,国家要出台相关措施,鼓励和引导农民通过转包、入股、合作、租赁等方式,将承包的土地向农村新型经济主体流转,发展规模化经营、机械化耕作,增加非农就业收入。同时,要加大力度支持黑龙江省农业产业链延伸计划,在农业项目上给予资金支持,给予涉农企业低息贷款或贴息,帮助粮食转化项目实施。

文/本报记者 倪伟龄

“如果村子富了,但村民素质不高、社会风气不好,就不能算全面小康,不能称为美丽乡村。”全国人大代表、盐城市盐都区潘黄街道仰徐村党委书记徐荣春说,“在抓经济发展的同时,更要抓村民素质提升,抓文明新风养成。这样的小康,才是物质文明和精神文明同步发展的全面小康。”

徐荣春代表建议,在抓好乡村产

全国人大代表、盐城市潘黄街道仰徐村党委书记徐荣春——

## “美丽乡村”重在提升村民素质

业发展、景观布局和设施配套时,要把培育“美丽村民”纳入规划,排上日程。要立足村情实际,探索构建对村民进行素质培训、道德教化、文明熏陶的特

色载体。此外,应结合各地特点,挖掘人文底蕴,不断丰富村庄的文化内涵,让村民在潜移默化中养成文明习惯。

文/本报记者 韩秉志 薛海燕

全国人大代表、湖南通道侗族自治县第一完全小学校长蒙兰凤——

## 公共教育投入应向贫困地区倾斜

“要实现区域协调发展,教育资源的均衡发展很重要。”全国人大代表、湖南通道侗族自治县第一完全小学校长蒙兰凤说。

蒙兰凤代表说,政府工作报告中特别提到,公共教育投入应加大向中西部和边远贫困地区倾斜力度,让少数民族地区的教育工作者深受鼓舞。

蒙兰凤代表认为,教育均衡的关键在于教师队伍建设。贫困地区的教师队伍比较短缺,现在虽然有乡村教师支持计划和特岗教师招聘计划,但经常招不满,招来之后又留不住,希望国家加大引导力度和奖励措施,鼓励这些优秀的人才来了之后留得下来,扎下根为乡村教育事业做贡献。

文/本报记者 林紫晓



### 两会早知道

两会日程 2016年3月10日(星期四)

- 十二届全国人大四次会议  
上午  
● 举行代表团全体会议,审议全国人大常委会工作报告
- 举行“人大立法工作”记者会
- 举行“科技创新发展”记者会
- 下午  
● 举行代表小组会议,审议全国人大常委会工作报告
- 举行“教育改革发展”记者会
- 全国政协十二届四次会议  
上午  
● 分组讨论慈善法草案
- 下午  
● 举行第二次全体会议



更多两会报道 请扫二维码