全国政协委员与相关部委负责人展开对话——

“中国制造”如何留住“中国消费”

本报记者 王 晋

两会热议

“国人不爱买国货”，既有生产组织方面的问题，也有企业在产品标准等方面的问题，还有人们消费习惯、消费心理的问题。要把制造业搞上去，把消费拉回国内，一要加快出台“中国制造2025”标准化参考框架；二要着眼未来制造业发展模式，统筹制定推广计划和人员培训计划；三要搭建工业强基公共信息平台，调动各方积极性，充分发挥民间智慧

3月8日，李晓林委员（右一）关于国人不爱买国货的发言，引起热烈讨论。 本报记者 王 晋摄

“我发个言，题目是救救中国的制造业！现在，‘国人不爱买国货’的消费趋势明显，不少家庭给孩子喝外国奶粉，穿的、用的也从国外买。我在法国巴黎时看到，好多店里中国人在排队，他们买的商品有的并不高端、并不前沿。这真是中国制造的悲哀。”全国政协委员、林达集团董事局主席李晓林感触颇深，“为什么国人对国外产品趋之若鹜？这值得我们深思。怎么把中国制造业搞上去，把消费拉回国内来！”

话音刚落，掌声一片。

3月8日上午，在全国政协民建界别联组会议上，15位委员争先发言，有的委员站起来才抢到发言机会，气氛非常热烈。大家聚焦“中国制造2025”、产业转型、技术升级、治理大气污染等热点话题建言献策，问的直奔主题，与会的相关部委领导认真听、仔细记，现场回应了委员们的问题。

“我发言的题目是大力支持企业技术改造，促进实体经济转型升级。”全国政协委员、民建中央副主席李谠开门见山，“首先，技术改造符合工业发展规律，国际、国内都有成功经验。美国、西欧在上世纪50年代到60年代，技改投资占工业投资的50%到69%，促进了科技成果转化和产业升级。在我国，2009年到2015年，通过技改，中央财政每年投入1个亿，拉动投资20亿元，新增工业产值30亿元，既提高了资本要素水平，也提升了产业盈利能力。其次，支持企业技术改造有利于扩大有效需求，会形成对中高端新产品、新材料的有效需求。同时，技术改造也是推进供给侧结构性改革的重要抓手。再次，推动技术改造也是落实‘中国制造2025’的重要途径”。

如何支持企业技术改造，她提出4点建议：在“十三五”规划的框架下，制定全国、地区和行业技术改造规划，引导企业和社会资金投向；进一步加大对技术改造的政策和资金支持力度；用财税、考核等多种措施调动地方政府对技术改造的积极性；加大金融机构支持力度，拓宽技术改造的多元化融资渠道。

“我对中国制造的振兴谈几点看法。”全国政协委员、民建中央副主席、民建北京市委主委王永庆接着补充，“第一，要关注虚拟经济与实体经济的均衡关系。现在出现了实体经济资金流入虚拟经济的虹吸现象，建议相关部门关注这种现象，在虚拟经济过热时予以调控。第二，振兴实体经济，产业政策非常重要。能否请社会公众包括专家学者对产业政策定期进行评估，这样有利于促进各部门更协调地推进工作”。

“我的发言题目是统筹推进‘中国制造2025’，加快东北老工业基地振兴。制造业是立国之本、兴国之器、强国之基，‘十三五’规划纲要草案提出推进制造业集聚区改造升级，培育若干先进制造业中心来推动‘中国制造2025’的实施，这也是实施供给侧结构性改革的重要内容。我建议，把黑龙江省纳入国家制造业发展总体布局予以重点支持。”全国政协委员、黑龙江省副省长孙东生说。

对此，孙东生委员提出几条建议：一是加快出台“中国制造2025”标准化参考框架，使企业了解短板在哪里，便于精准发力；二是着眼未来制造业发展模式，统筹制定推广计划和人员培训计划，加强智能化生产模式的推广和相关人员培训；三是搭建工业强基公共信息平台，调动各方积极性，充分发挥民间的智慧。

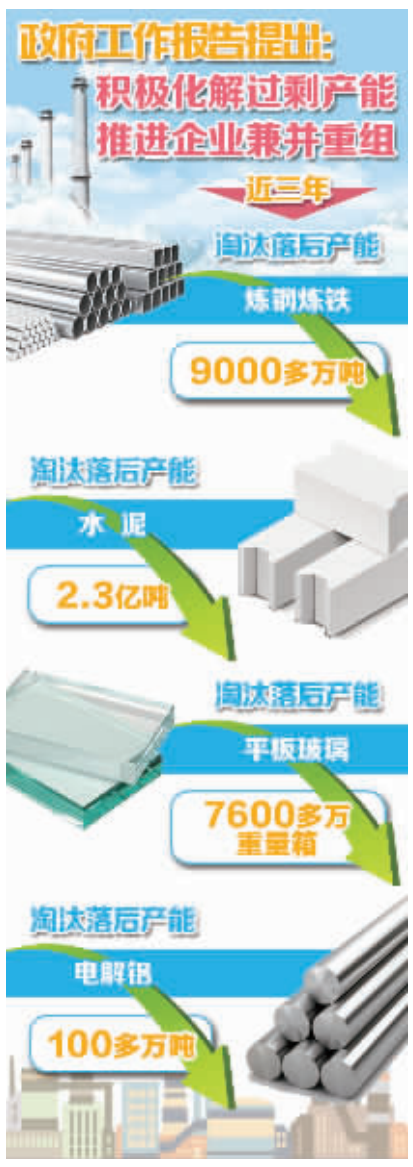
“各位委员谈到的问题事关我国长远发展，很多事情都讲到点儿上了。”听完委员们的建言，工业和信息化部副部长、党组成员辛国斌回应说，大家对“中国制造2025”很重视，也给予很高期望，提出了不少好建议。谈到“国人不爱买国货”的问题，他说，这既有生产组织方面的问题，也有企业在产品标准等方面的问题，还有人们消费习惯、消费心理的问题，“中国已是世界制造大国，如何变成制造业强国，值得好好研究。今天，我们会把委员们的好建议带回去，共同推动相关问题的解决！”

代表委员关注

化解过剩产能既要提质增效，也要保持社会稳定——

去产能，国企民企同发力

本报记者 余 颖



去产能是今年经济工作的主要任务之一，僵尸企业已经阻碍中国经济转型，必须尽快妥善处置。研究表明，截至2014年，我国上市公司中大约有10%的僵尸企业，大多集中在煤炭、钢铁等产能严重过剩的行业和纺织业、食品加工业等劳动密集型产业，房地产行业的僵尸企业数量也较多。

如何在不影响社会稳定的前提下化解这些过剩产能？这一问题引发全国政协经济界别37组的热烈讨论。

僵尸企业“被迫”活着

“我对僵尸企业的理解是亏损3年或3年以上，完全靠贷款过日子、资不抵债、很难扭亏为盈的企业。”提起这个话题，全国政协委员、中国兵装集团董事长唐登杰一脸“不说了，说多了都是眼泪”的表情，“我们集团旗下的450多家公司，有30%亏损，每年亏损额近80亿元”。唐登杰委员表示，由于行业产能过剩、城市禁摩等原因，曾经辉煌的嘉陵摩托现在就是一家僵尸企业。

但是这些年，他每次去跟地方政府谈关闭企业，政府总是极力挽留。而且安置厂子里的员工也让他很为难：让他们走，员工舍不得；让他们留，企业又实在运转困难。两难之下就只好这么拖着。

中石油同样面临清退僵尸企业的问题。全国政协委员、原中国石油化工集团公司董事长傅成玉说，“面子观念、地方政府干预、国有资产的性质、员工的生计、社会稳定的需要，有时逼得我们只能保留僵尸企业”。

更难处理的是老国企早年兴办的社区、医院等固定资产。“集团社区管理人员达200万人，离退休人员90多万人，每年光这部分支出就达130亿元。”提到这个，傅成玉委员更是连连摇头，“政府工作报告提出要加快剥离国有企业办社会职能，解决历史遗留问题，让国有企业瘦身健体，增强核心竞争力，确有难度”。

用新产业承接老员工

去产能到底该怎么“去”？

跟1998年那次下岗潮相比，当前去产能的一个最大优势是正在崛起的新兴产业、服务业可以分流安置很大一部分下岗职工。对此，全国政协委员、复星集团董事长郭广昌建议，为了降低去产能对社会带来的冲击，可以引入新兴产业做缓冲。“我们在海南有一家公司亏损严重。为了分流人员，我们投资了三亚亚特兰蒂斯酒店，可安排500至1000个用人岗位。”郭广昌委员说，老公司45岁以上、愿意转岗的员工都经过培训后，进入酒店工作，实现了下岗职工的平稳过渡。

“这个经验好！”全国政协委员、政协经济委员会主任周伯华表示赞同，“有了新产业做承接，企业和地方政府都容易接受”。

周伯华委员认为，去产能必须在全国统一市场的前提下进行，从全国一盘棋的大视角来调整产业布局，该去的坚决去。他直言不讳地批评了某些地方政府，“从地方保护主义的角度出发，打自己的小算盘，忽略了一体化竞争的市场环境。去产能一定要尊重市场规律，不能想着行政手段干预，国企民企应该一视同仁”。

“去产能一定要坚决，可以跟地方政府配合，引入社会力量。”唐登杰委员说，兵装集团去年能实现利润280亿元，很大原因是因为前几年清退了大量僵尸企业，摸索出了一点经验。更重要的是，重庆市政府在清退僵尸企业的过程中放开限制，引入社会力量。唐登杰委员自己也没想到，以前企业经营亏损的学校、医院、幼儿园等资产从开始送都送不出去，到后来还要招投标，由政府拍卖转为民营，变成了抢手货。

“学校、医院、幼儿园可是好资产，如果有，老郭也想买，是不是？”看到郭广昌委员连连点头，傅成玉委员高兴地说，“这就对了！目前国企资产交易的法律法规、制度已经比较完善，只要严格执行，基本可以防止国有资产流失。政府应该尽快与国企共同设计去产能方案，引入社会力量甚至外资，打好化解僵尸企业的攻坚战”。

现场

切实提升效率，抢抓改革机遇

本报记者 余惠敏

“我们企业转型搞得早，日子比较好过。虽然经济下行，我们还保持了上升态势。”全国人大代表、上海均瑶集团董事长王均金在人大上海团全团会议发言中说起对供给侧改革的看法很有感触，“供给侧改革就是提高效率，做企业就是要适应供给侧改革的去产能、去杠杆、去库存新模式，提高效率，过上好日子”。

他认为，企业应该通过资源配置来提高效率，不一定所有东西都自己做。比如去产能，有的地方没产能，有的地方设备闲置，这时就不用再重复建设，应当用好别人的闲置产能，“你的市场在哪里，你在那里加工就行了。如果你做出来都是库存，那还做它干吗？”

“改革最重要的是抓效率。中国经济未来一定没问题，但需要进一步抓效率。”王均金代表建议要对改革的效率进行定期量化评估，以真正提升效率。

无独有偶，来自国企的全国人大代表、光明食品集团副总裁葛俊杰，也像来自民企的王均金代表一样对中国经济充满信心，并认为企业应抓住供给侧改革的机遇。葛俊杰代表说，供给侧改革是企业永恒的主题，需要不断建立以市场为导向的机制。企业如果能真正围绕市场转、围绕需求转，就会有很多机会和空间，去推动商业模式转型，推动商品创新，推动品牌创新。

既要壮士断腕，又要温情关怀

本报记者 梁 婧

去产能，那些行业、企业和职工出路又在何方？围绕这些话题，全国政协社科界的委员们展开了激烈讨论。

“搞好去产能的前提是防风险。”全国政协委员、中央政策研究室原副主任施芝鸿说，“我国去产能的任务很重，尤其在钢铁、煤炭等行业，预计会涉及职工180多万人，这使我想起1998年时上海率先打起的纺织产业去产能攻坚战，当时有55万上海纺织女工下岗”。

施芝鸿委员介绍，当时上海市委提出，去产能攻坚既要发挥出壮士断腕的勇气，又要有精心操作的智慧。既坚决把产能压下来；同时企业和政府创办下岗职工再就业服务中心充分发挥了蓄水池、过河桥的作用，给下岗分流的55万纺织职工一个缓冲期，从而顺利过渡到再就业。

“当时，东方航空公司在下岗纺织女工中招了一部分工，当‘空嫂’，上海地铁招了一部分去做乘务员，叫‘地嫂’。上海很多街道又招收下岗女工做社区服务人员，叫‘邻嫂’，再就业问题得以顺利解决，纺织业去产能做得非常稳妥。”施芝鸿委员说，“如今，怎么把去产能和防风险有机地结合好，我觉得也可以借鉴已有的好经验”。

两会话题

马蔚华委员讲“深圳故事”——

投资+放贷：小微融资难，有解！

3月7日，全国政协委员马蔚华在和其他委员讨论。 新华社记者 沈伯韩摄

“来来来，我给你们讲个故事。”靠这句话，在全国政协经济界别37组的讨论中，全国政协委员、原招商银行行长马蔚华成功抢到了话筒。

“你们都知道，招商银行总部在深圳。可你们知道2015年深圳全社会研发投入占GDP的比重是多少吗？”看没有人回答，马蔚华委员伸出4个手指头说，“4.05%！目前在世界范围内只有以色列和韩国超过4%，是世界顶尖水平。”这些年，马蔚华委员在深圳这座创新之城看到了一大批创新型企业，除了华为、腾讯等大企业，更多的是中小企业。“不要小看中小企业的创新能力，上世纪80年代，美国70%的创新成果来自中小企业。”马蔚华委员将这些高成长性企业看作中国经济未来的希望。

“中小企业成长的最大难题是融资。”马蔚华委员解释说，“不是银行不给力，实在是这些科技含量高、成长性好的企业生存风险比较高。在我国以间接融资为主的体系里，我们不敢放贷给他们啊。因为企业一旦失败就血本无归，而且失败比例还很高”。

为解决这一问题，马蔚华委员去美国调研，发现硅谷等地的银行通过投贷联动，将债权转化为股权，提高了银行的投资意愿，很好地支持了中小高新企业的发展。2010年，招商银行启动“千鹰展翼”计划，不用抵押、不用担保，专为中小企业中的创新型成长企业服务，其主要创新做法就是投贷联动。“一共投资了1万家中小企业，其中不少已在创业板、中小板上市。”马蔚华委员很自豪当年取得的成绩。

对银行而言，这也是拓展业务的有效渠道。借助“千鹰展翼”计划的实施，招商银行逐渐建立起一个私募股权投资的金融“超市”。但直到马蔚华委员退休，这项计划也只在招商银行内部推广，受益企业有限，这一直是他的憾事。在今年的政府工作报告里，他一眼就看到“投贷联动”这4个字。这下他可激动了，“我很高兴投贷联动已经上升到国家政策层面，这将是现代金融体系下最有效的支持中小企业的措施”。马蔚华委员盼望着这项措施能尽快落实。

文/本报记者 余 颖

怎么看？

应强化政策扶持与引导

全国人大代表、海南海德实业有限公司总经理王彬：中小企业融资难的原因是门槛高、手续繁杂。解决中小微企业融资难、融资贵必须强化政策扶持与引导。财政部门应整合各类中小微企业财政奖补资金，建立专项资金池，实施财税奖励、风险补偿、财政贴息等；税务部门要加大对中小微企业减税力度，提高中小微企业承贷能力。同时，建议设立一批政策性融资担保机构，建立统一的动产、知识产权等抵质押登记体系，为中小微企业的抵押担保方式创新提供条件。 （本报记者 何 伟整理）

重视发展风投创投基金

全国政协委员、中国建行原监事长谢渡扬：破解中小企业融资难，要重视发展风投创投基金。目前我国风投总体规模小，单个基金规模也小。因此，一要做好发展风投创投基金的顶层设计，二要出台允许财政部门提供部分引导资金作为有限合伙人投入风投创投基金以及允许商业银行等金融机构参与风投创投基金的政策措施。（本报记者 齐 慧整理）

怎么办？

福建泉州建立小微融资项目库

全国人大代表、福建省泉州市委书记郑新聪：福建省泉州市已建成中小微企业信用信息交换共享平台，整合导入14.84万多家中小微企业、704万条基础信息数据，还建成了重点小微企业融资项目库。据了解，目前入库企业将近5000家，银行给予入库企业授信超过280亿元，与中小微企业的融资对接通道基本打通。泉州将继续扩大小微企业贷款保证保险业务规模，力争在2016年小微企业信贷覆盖率达37%。 （本报记者 林火灿整理）

四川内江设立专项基金助小微

全国人大代表、四川省川威集团有限公司董事长王劲：四川省内江市设立了应急转贷周转基金、高新参股基金、创业小额贷款担保基金这三项基金来破解中小企业融资难题，通过“专款专用+封闭运行+滚动使用”方式，帮助小微企业维持银行信贷和资金周转，避免银行抽贷、停贷引发企业资金链危机。 （本报记者 刘 畅 陈果静整理）