BYNG 10

要言君



9 9 2016 两会特别

为经济发展提供更多财力支持

十二届全国人大四次会议代表审查预算草案报告

财政预算报告关系到新一年国家各 项资金的支出,关系到纳税人的钱都将 花在哪里。因而,公众期待通过人大代 表的"把关",代表全国人民监督好国家 "钱袋子"。

财政政策更好适应经济新常态

"财政在国家治理中的基础和重要作 用得到了很好的发挥。"这是不少代表审 查预算报告时最深刻的感受。

去年经济下行压力加大,财政增收 困难、收支矛盾和平衡难度很大,全国 一般公共预算收入同口径增长5.8%,为 1988年以来最低。对此,全国人大代 表、四川省财政厅厅长王一宏感受较 深,他表示正是在这种艰难的情况下, 财政运行保持了基本平稳、各项财政政 策有效落实,为完成全年经济社会发展 的主要任务,以及实现"十二五"规划的 胜利收官提供了有效的财力支撑和政策

"透过国家账本,看到'十二五'期间 财政收支运行总体平稳,保持在合理区 间,全国一般公共预算收入年均增长 12.8%,与新常态下经济发展基本同步。" 全国人大代表、安徽省财政厅厅长罗建 国说。

财政政策适时加强预调微调,促进 经济在合理区间运行,也让代表们印象 深刻。全国人大代表、江西省财政厅厅 长胡强举例说,比如通过置换3.2万亿 元地方政府到期存量债务,加大减税降 费力度等,有力推动了经济平稳较快 发展。

不过,为何去年的预算资金和今年 的预算安排、财政收入的增幅都比经济 增长的增幅略低?有人认为,这与财政 提供财力支撑相违背。事实不是如此, 王一宏代表分析说,我国的税收收入以 流转税为主体,在经济下行、价格低位徘 徊时,这是规律性的反应,是税收对经济 增长发挥稳定器作用的重要体现,也是 财政政策对经济波动逆周期调控的主动 作为。

"预算报告体现出区域协调发展责 任。"罗建国代表表示,尤其是发挥中央财 政的区域调控作用,加强对中西部地区支 持力度,提升我国经济社会发展的整体性

今年将减税降费5000多亿元。全国 人大代表、三祥新材股份有限公司董事长 兼总经理夏鹏说,减税降费,进一步减轻 企业负担,是实实在在的"大礼包"。

扩大赤字有利保障必要支出

在去年执行和今年的预算安排中, 支出增量和增幅都高于收入。"王一宏代 表说。对于今年3%的赤字率,王一宏代 表认为,通过适当扩大赤字规模保持必要 的支出强度,这是稳增长目标下财政政策 的必然选择。



3月8日下午,人大天津代表团在北京人民大会堂举行全体会议审查计划报告和预 本报记者 李景录摄



3月8日下午,人大新疆代表团在人民大会堂举行全体会议,审查计划报告和预算 本报记者 李景录摄

全国人大代表、全国人大财经委委员 李礼辉也认为,适度扩大赤字规模很有必 要,"当前我国经济结构正处于深层次、全 方位的调整之中,去产能、去库存等一系 列任务,都不可能在短期内一蹴而就。加 之发达国家经济复苏缓慢,新兴市场国家 摆脱经济低迷需要一定的周期,中国经济 也将面临更大的下行压力。在这样的局 面下,我国财政收支综合平衡的难度将进 一步加大"。

对于3%的赤字率是否会影响到我国 财政运行安全,胡强代表表示,虽然赤字 规模扩大,但负债率仍低于国际通常使用 的60%的参考标准,且我国的赤字率在主 要经济体中仍属于较低水平。"政府债务 风险总体可控,这样安排,既积极也稳 妥。"胡强代表说。

李礼辉代表同时指出,我国在继续实 施积极财政政策并加大力度的同时,货币 政策也应保持灵活适度。在经济下行压 力下,需要依靠一定的货币增量来提振经 济,因此,应该保持流动性合理充裕,留出

加大支出力度重点保民生

财政持续加大对民生的投入,让老百 姓更多享受到改革发展的成果。

胡强代表举例说,比如,将城乡居民 基本医疗保险财政补助标准由每人每年 380元提高到420元,将基本公共卫生服 务项目年人均财政补助标准由40元提高 到 45 元等, 让老百姓有更多"看得见、摸 得着"的实惠。

预算报告对多项民生领域都加大投 入,比如2016年中央财政扶贫资金增长 43.4%让不少人印象深刻。那么,这些加 大的财政投入在扶贫当中发挥了什么样 的作用?全国人大代表、贵州省人大副主 任李岷曾在财政系统工作多年,他对扶贫 工资也颇有经验,"扶贫以政府财政投入 为主,引导资源合理配置。"他说,比如"一 事一议"财政奖补和"美丽乡村六项行动 计划"充分调动群众建设美丽家园的主动 性。"光靠财政补贴,并不能从根本上解决 贫困人口问题,还要提高其自身'造血'能 力。"李岷代表进一步说。这需要财政"变 通"方法支持扶贫,比如通过职业技能培 训,提高就业能力,实现就业扶贫。

"国家账本"的"加减乘除"

政府性基金預算

国有资本经营预算

社会保验基金预算

改和将推出更大力度减。

稳辟要举措。 域经企业

越提降豐

5000多亿元

"数器店"

百姓有里多

好改研算式用在能够。 提高表音英生活率均

2016年

全口经的财政收入预计

20万亿元左右

財政力学知模填充

财政办字率上升至3%

十 赤空增加 5600亿元

機動社会資本

系列硬带借头 步波 人財政资金"四丙拔干

的任任機制作用

"四两拨下厅

2016年

-近20万亿元财政蛋糕如何分好?

代表们认为,通过转移支付的变化, 也可以看出财政政策保民生的力度在加 大。"2016年中央财政对江西省的支持力 度进一步加大,从预算草案可以看出,中 央对江西的转移支付增长15.4%,其中一 般性转移支付增长15.1%,均衡性转移支 付增长13.6%,充分体现了中央财政对江 西老区的倾斜。"胡强代表说。

对于PPP今年首次写进政府工作报 告,并多次体现在预算报告中,全国人大 代表、阳光控股集团有限公司董事局主席 林腾蛟说:"政府的财力是有限的,在经济 下行的背景下,更应该发挥好民间资本的 作用。"林腾蛟代表介绍说,目前福建省正 在研究试点政府购买学前教育服务和公 办幼儿园招生改革,这有利于给社会资本 提供更广阔的发展空间,也将激发他们为 社会提供更好的产品和服务的热情。

文/本报记者 崔文苑 亢 舒 林火灿 陈 静 李 哲 吴秉泽

春华秋实三年成, 继往 开来天下行。亲诚惠容持正 道,义利兼顾中国风。 3月8日,两会进入第 六天。十二届全国人大四次 会议新闻中心举行记者会, 邀请外交部部长王毅就"中 国的外交政策和对外关系'

回答中外记者提问。这次记

者会令人印象深刻, 坦诚、

精彩、信息量大是大家的普 遍感受。 每年两会上的外长记 者会都备受关注, 因为外 长会借此机会全面展示中 国的外交成绩单, 阐述中 国外交的新思路, 透露新 一年的外交活动安排,并 在国际热点敏感问题上与 境内外媒体直接互动。"走

心"的媒体会从外长表述 语句中感知中国外交的新

与往年相比, 今年的外 长记者会热度更高, 持续时 间也从前两年的1小时35分 延长到了2小时。王毅外长 回答了18家中外媒体的15 类问题,并首次回答了网友

"春华秋实,三年有 成。"王毅外长这样形容近 三年来的中国外交。党的 十八大以来, 在以习近平 同志为总书记的党中央领 导下,中国外交在继承传 统的基础上积极进取、开 拓前行,走出一条有着中 国特色的大国外交之路。 这条路的努力目标是助力 中华民族复兴的"中国 梦"和建设人类命运共同 体,价值取向是坚持正确 义利观, 在国际事务中主 持公道、弘扬正义,在国家关系中义利兼顾、以义

三年来,中国外交给人焕然一新的感受,缘于一 系列开拓性的工作。2013年10月,中央周边外交工 作座谈会召开, 这是新中国成立以来第一次。坐言起

行, 习近平总书记三年来20次出访, 行程38万多公 里,这可是地球到月球的距离,相当于绕地球10 周。用王毅外长的话来说就是,"所到之处都刮起强 劲的'中国风',中国在国际上的地位越来越高,中 国人的腰板越来越硬"。

世界看中国,中国也在引导国际社会怎么看。记 者会上,王毅部长建议美国朋友不要动辄套用美式思 维来判断中国。"中国不是美国,中国绝不会也不可 能变成另一个美国"这句话含义深刻,引人思考。我 们经常在外交新闻报道中听到对外宾的邀请,"多到 中国走一走、看一看"。如今,越来越多的外宾在访 华期间不仅走访北京、西安、上海、深圳、成都等城 市, 也更希望了解中国的农村。只有了解中国的古代 史、建国史、改革史,了解中国的多样化,才能看到 一个全面真实的中国,才能理解和相信中国不会走国 强必霸的道路。

当今的社会主义中国,站在五千年历史文化积淀 之上,有信心走出一条与传统大国不同的强国之路 --格守联合国宪章的宗旨和原则,不搞恃强凌弱; 追求同世界各国的合作共赢, 不搞零和博弈。

世界那么大,问题那么多,国际社会期待听到中 国声音,看到中国方案。中国不能缺席,中国也没有 缺席。三年而成, 我们正沿着中国特色的大国外交之



税收数据折射出可喜亮点

国家税务总局局长王军详解2015年税收

3月5日上午,人大开幕会议一结 束,"金记者"就快速赶到"部长通道",希 望就社会关切的税收话题,采访到国家 税务总局局长王军。当代表、委员涌出 会场时,"金记者"疾步穿越人海,终于采 访到了这位"大咖"。

税收记录经济运行状况,是透视经 济发展的晴雨表。王军说,"2015年税 务部门组织的税收收入增长6.6%,与经 济发展相匹配,税收数据折射出一系列 可喜的经济亮点"。

消费正在加快升级,这是王军提到 的第一个亮点。2015年消费对经济增 长的贡献率达到66.4%。"从税收数据 看,消费结构出现积极变化,消费升级效 果显现。比如服务型消费明显提升,去 年租赁和商务服务业、教育、卫生、影视 制作行业税收,分别增长23.8%、20.5%、 27.3%和10.3%,大大高于物质型消费行 业的税收增幅。"王军说,这就反映出我 国居民生存物质型消费基本得到满足, 大步向教育培训、医疗卫生、视听娱乐等 精神服务型消费转型升级。

一些纺织服装行业通过品牌升级实 现快速发展,也给王军留下深刻印象。 比如,海澜集团打造"海澜之家""圣凯 诺"等品牌,提升传统服装产业品质, 2015年实现营业收入增长1.3倍、利润

增长1.4倍,缴纳税收18.2亿元,呈现快速 扩张之势。

"成千上万家企业正在进行转型升级, 促进我国产业结构不断优化。"王军说,这 在税收数据上也能找到踪迹:2015年,从 税收比重看,第三产业税收占全部税收 54.8%,其增量占全部税收增量的80%,较 2014年提高13个百分点。

与之呼应,2015年服务业在国内生 产总值中的比重上升到50.5%,首次占据 "半壁江山"。"税收数据印证了这一变 化,特别是互联网、商务服务等现代服务 业发展势头较好,反映出'互联网+'对 经济转型发展的驱动作用不断增强。"王 军说,"互联网+"促使传统制造业企业 实现深度转型,增长迅速。记者对王军提 到的一个案例惊讶不已。安徽三只松鼠电 子商务有限公司,通过电商模式构建品牌 开拓市场,2012年初创时仅缴纳税收 12.5万元, 第二年锐增到近600万元, 2015年更是增至4300万元,连续3年翻 番式增长。

如果说这让人"惊讶",那么新一代信 息技术作用于高端制造业引发的产业变 革,则让人"惊叹"。用王军的话来说,高端 制造业发展加快,正在形成新的生产方式、 产业形态、商业模式和经济增长点。例如, 2015年航天设备制造业税收增长21%,电

气机械、通信设备税收分别增长8.3%、 7%,而当期制造业税收的整体增速为 5.3%。"江苏、浙江和广东三大产业集聚 区,去年电气器材制造业税收占全国的 57%,增长了10.6%。"王军说。

小微企业发展持续向好也是一大亮 点。王军说,2015年经济下行压力大, 小微企业"爬坡过坎"更需支持,国家出 台了一系列扶助政策,如今看来,小微企 业发展活力迸发。

其中,最突出的表现就是新办企业 数量剧增。截至2015年底,全国办理税 务登记的小型微利企业约1174万户,其 中2015年新办255万户,占21%。税收 优惠对其帮助作用有多大? 王军举了一 个例子,2015年,广东、江苏、浙江3省 有小微企业389万户,占全国总数的 33%,这3省小微企业户均减免企业所 得税6000元。

在经济下行压力较大的情况下,受 益于税收优惠等政策,2015年1至4季 度小型微利企业盈利面分别为22.38%、 22.54%、22.85%和28.92%,经营总体上 保持稳定向好。

此外,个人所得税增速明显快于整 体税收增长。"税收数据由此反映出一 个经济亮点,就是居民收入水平保持较 快增长势头。"王军说,从税务总局监

测的北京、上海、江苏、浙江、深圳以及 湖北六省市税收数据看,就业人员收入增 长跑赢GDP增长,收入分配格局也在逐 步改善。这表现在三个方面。

第一,就业人员收入差距缩小了,在国 家"限高、扩中、提低"收入分配改革措施作 用下,低收入人群收入增长较快,年收入在 5万元至10万元的中等收入人群占比从 27%提高至31%。

第二,劳动密集型和新兴服务业就业 人员收入增长较快。6省市住宿餐饮业和 批发零售业等劳动密集型行业人均收入增 幅分别为 25.22%和 20.91%,租赁商贸服 务业和信息技术服务业等新兴服务行业人 均收入增幅分别为21.16%和18.94%,都 明显高于金融、电力、房地产等高收入行业 的人均收入增幅,显示国家实施营改增等 支持服务业、促进小微企业发展政策措施 逐步见效。

第三,中低收入者税负较轻。税收数 据显示,6省市中低收入群体中60%的就 业人员税负不到1%,个税负担较轻,说明 个人所得税在一定程度上有效发挥了调节 收入分配的作用。

王军向记者表示,这些亮点不仅有力 展示着我国经济发展的稳中之喜,而且让 我们对实现2016年以及"十三五"规划 经济社会发展目标充满信心。





3月8日上午,全国政协致公党和侨联界联组会议 间隙,麻建国委员(左)、谢晓尧委员(右)交流讨论。 本报记者 李树贵摄



3月7日下午,人大台湾代表团举行全体会议审议 政府工作报告,审查"十三五"规划纲要草霖时,代表们 本报记者 李景泉摄