

全国政协委员、中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文——

# 如何看待粮食领域“三量齐增”现象



2015年,我国粮食生产再创新高,实现连续12年增长。与此同时,出现粮食产量、库存量以及进口量“三量齐增”的现象,粮食领域的问题日益突出。

全国政协委员、中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文告诉《经济日报》“金记者”：“对于我国农业农村发展形势,不能盲目乐观,要推进农业的供给侧结构性改革,从粮食价格形成机制、补贴制度、收储制度等方面深化改革。”

## 结构还不太合理

陈锡文委员说:“中国过去长时期处于粮食供不应求的状态,所以对粮食一直是追求增产的。回过头来看,当前我国粮食生产出现的问题,反映出我们在粮食上的胸怀和眼光还不够,没有把粮食生产放到全球视野当中来考虑。”

我国粮食到底是多了还是少了?“从整体上看,粮食总量很难用多或少来形容。”陈锡文委员说。从总量来看,仍然是供不应求的。过去的12年间,我国粮食产量由2003年的8614亿斤增加到去年的12429亿斤,而去年粮食总需求在12800亿斤以上。但由于进口量很大,我国粮食就供大于求了,去年我国进口粮食近2495亿斤,超出需求约2000亿斤。

粮食是个大的范畴,具体来看有五大品类:小麦、稻谷、玉米、大豆、薯类。“所以说供需不平衡,到底哪个多了哪个少了?如果不够的那个没产出来,已经够的还在拼命增,那就不对了。问题的症结不在总量,而在于品种结构。”陈锡文委员说。

目前,小麦大体供需平衡,稻谷满足需求后略有结余。大豆缺口非常大,去年总产量230多亿斤,进口1634亿斤。去年,我国玉米产量为4400多亿斤,是5个粮食品种中最大的。但去年玉米的进口量,加上可以替代玉米的品种进口量,达到了880亿斤,本来玉米产量已经有点供过于求,又进口了880亿斤,显然多了。

## 大豆玉米是关键

“我国粮食缺口在400亿斤左右,但进口了2400多亿斤。很大一部分是大豆。”陈锡文委员说。如今,人们对植物油、畜产品等消耗越来越大,对大豆的需求增长非常快。大豆在中国属于低产作物,经济效益不太高,农民都不大愿意种。去年我国大豆的对外依存度已经超过80%。

我国目前实行玉米托底收储制度。从2007年到2014年,每年的收储价格都在提高,从最初的每斤7毛钱,到了2014年的每斤1.12元。现在进口玉米到岸完税价格为每斤0.8元,引起了国外玉米及其替代品大规模进入国内的局面。结果,很大一部分国产玉米不得不进了仓库。

陈锡文委员认为,要坚持实行玉米价格由市场决定,同时对玉米价格形成机制和补贴制度进行改革,实行价格和补贴分离的办法。前些年玉米临时收储价格不断提高,不是玉米供求关系形成的价格,还包含着政府对农民的补贴。现在,要把补贴从价格中剥离,让价格根据市场回归合理。农民根据市场决定种多少、卖多少钱。那么,国内玉米将理性地回归到和国际价格相近的水平,大规模进口会明显减少。随之,国内玉米就能找到市场。

## 科技创新待加强

我国大豆大量进口反映出我国大豆国际竞争力较低。

陈锡文委员回忆说:“这么多年过去了,大豆的亩产提升幅度相对较小,跟国外相比产量和品质都相距甚远。玉米尽管提高不少,但与国外相比,还有不小的差距。因此,落在我国农业科技工作者肩上的担子仍然十分重。”

陈锡文委员建议,农业供给侧结构性改革应该更加注重创新和改革,应通过科技创新推出更优良的品种,降低生产成本,提高效率。同时,还要调动农业科技人员的积极性,让他们能够全身心地投入到科学研究上来。此外,还要进行农业组织创新,将一家一户小规模的生产,通过农业的社会化服务,去实现多种形式的规模经营,降低农业成本,提高生产效率。



## 链接

全国人大代表、河北汇福粮油集团董事长石克荣:

# 以市场为导向调整农业结构

“十三五”规划纲要草案提出,提高粮食生产能力保障水平,加快推进农业结构调整,推进农村一二三产业融合发展,确保农产品质量安全,促进农业可持续发展。加快推进农业结构调整,将是未来我国发展现代农业的着力点。

当前,农业经济运行中有总量平衡问题,结构性问题更突出,要加快推进农业供给侧结构性改革,下力气推进种植业、畜牧业、渔业结构调整,适应市场需求调优、调高、调精。

我建议,以市场需求为导向调整农业结构,根据市场供求变化和区域比较优势,推动农业结构向市场紧缺产品、优质特色产品、种养加产销一体化调整,拓

展农业多功能性和增值空间。要以品牌为引领促进加工业转变发展方式,促进农产品加工业由规模数量扩张向质量提升和结构优化方向转变,建立农产品加工企业与农户利益共享机制。

我国早年实行玉米收储制度,最初目的是为了稳定市场价格并保障农民利益。由于收储价格每年上调且收入稳定,促使农民种植玉米积极性高涨。玉米连年增产,造成国储库存难以得到有效消化,近年来财政压力不断加重,同时库存陈粮价值也逐年降低。要加快玉米种植结构的调整,可以推进粮改饲、粮豆轮作,把非优势产区的玉米面积适当调减下来。(本报记者 金晶整理)



3月5日,习近平总书记在参加全国人大上海代表团审议时指出,深化经济体制改革,核心是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。这就要讲辩证法、两点论,“看不见的手”和“看得见的手”都要用好。

制度供给是供给侧改革的重要内容。厘清政府与市场的关系,坚决克服政府职能错位越位缺位现象,“把错装在政府身上的手换成市场的手”,对于矫正要素配置扭曲,扩大有效供给,提高供给结构适应性和灵活性,具有重要意义。

本届政府成立伊始,开门办的第一件大事就是推进行政体制改革、转变政府职能,把简政放权、放管结合、优化服务作为“先手棋”。三年来,中央政府以壮士断腕的决心,坚持开门搞改革,坚持上下联动,坚持由人民群众和实践评判改革成效,不断提高改革的“含金量”,共取消下放国务院部门行政许可事项618项,占本届政府成立之初国务院部门审批事项的40.7%,非行政许可审批这一概念也彻底退出历史舞台。

政府权力的“减法”,换来的是市场活力的“乘法”。三年来,改革使劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,创造社会财富的源泉充分涌流,给我国经济带来了新的生机与动力。有数据为证:2015年全国平均每天新登记企业1.2万户,和上年日均新登记企业1万户相比有明显提升。特别是自“三证合一、一照一码”登记制度改革全面实施以来,成效尤其明显。2015年11月、12月新登记企业数量连创新高,分别达到46万户和51.2万户,改革红利持续释放,市场和社会活而有序、放而不乱。

有国外媒体对我国简政放权成果作出如此评价,“2015年,中国政府的简政放权放得彻底、放得到位,前所未有的,几乎重塑了政府和市场的关系”。

深化简政放权,有效提高政府治理能力。有所不为方能更好地有所为,一个眼界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、法治保障的政府,才能集中力量把该管的事管好、该服务的服务到位,更好地遂民意、促发展、利和谐。

美国通用电气此前发布的2016年《全球创新风向标报告》显示,与其他国家相比,中国政府在创新环境建设中扮演了更为重要的角色。69%的中国企业高管认为政府激励是创新成功的主要驱动因素,而全球均值为57%。

“以敬民之心,行简政之道”。三年来,简政放权等改革虽初见成效,但与人民群众的期待和经济社会发展要求相比还有差距。要继续深化行政审批制度改革,把该放给市场和社会的权放足放到位,把该政府管的事管好管到位,让简政放权成为驾驭政府与市场关系的“行家里手”,使创新创业过程更顺畅、经济发展之路更通畅、人民群众心情更舒畅。

# 大力推广水肥一体化 奏响农业绿色发展变奏曲



“三农”问题历来是国家关注的热点话题,绿色发展是实现“十三五”发展目标的科学发展和理念和方式。农业如何实现绿色发展?金正大集团董事长万连步针对目前我国水资源短缺、利用率低下、浪费污染严重的现状,提出了关于推广水肥一体化技术、发展节水农业的一系列建议。

## 推广刻不容缓 现代农业呼唤水肥一体化

我国农业水、肥管理粗放,水肥资源消耗量巨大但利用效率低下,我国每年农业灌溉用水约3600亿方,水分生产效率平均1公斤/方,与发达国家相比有较大差距;化肥施用量达每年近6000万吨,化肥利用率平均仅35%左右,都远远低于世界发达国家水平。

水肥资源约束已经成为威胁粮食安全、制约农业绿色发展和生态可持续发展的主要限制因素。水肥一体化发展是实现节水、减肥、减少环境污染和降低资源消耗的重要手段,因此,大力推广水肥一体化,实现水分和养分的综合协调和一体化管理,提高水肥利用效率,对我国农业转变发展方式,走绿色、高效、可持续发展之路具有重要意义。资源利用现实严峻,

水肥利用已走到瓶颈,推广水肥一体化技术,提高水肥利用效率刻不容缓、势在必行。

## 政策举措不断 水肥一体化发展前景可期

发展水肥一体化技术,用现代节水灌溉设备装备我国农业,将能够有效提高农业抗旱减灾能力。水肥一体化本身具备的巨大节水节肥优势,无疑将会成为节水农业发展的强大驱动力。

我国重视水肥一体化的发展,国家陆续颁布了诸多政策推动产业发展。2013年,发布的《水肥一体化技术指导意见》,要求到2015年水肥一体化技术推广总面积达到8000万亩以上;2015年中央提出,大力推广节水技术,全面实施区域规模化高效节水灌溉行动;2015年2月,《到2020年化肥使用量零增长行动方案》要求控制用水量总量,到2020年实现化肥零增长;2015年7月,发布的《关于推进化肥行业转型发展的指导意见》,将水溶肥作为重点发展的新型肥料产品;2015年11月,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》发布,提出水资源消耗总量和强度双控行动。因此,节

水、减肥已经成为我国的“国家行动”,水肥一体化在我国的实施条件已经成熟,已被纳入政府农业发展规划,已步入快速发展期,未来发展前景可期。

## 技术推广遇瓶颈 “最后一公里”亟需打破

虽然水肥一体化技术取得了很好的进展,但在推广应用过程中仍然存在一些问题与瓶颈。

国家政策扶持力度仍需进一步加大。近年来,虽然国家各级部门陆续出台相关政策,支持水肥一体化技术发展,但我国农业基础设施相对薄弱,且在节水灌溉行动中存在重设备、轻技术的现象,在一些地区只注重节水灌溉工程建设和设备配备,仅用于农田灌溉,没有真正实现水肥一体化。另外,水肥一体化技术应用前期投入较大。由于投入

水溶性肥料厂家大多各自为阵,缺乏交流、沟通和协作,没有形成良好配合的体系。

农化服务体系不健全,专业技术人员缺乏。目前,我国肥料企业和灌溉设备企业重销售、轻视服务和技术指导的现象还较为严重。由于农民施肥灌溉缺乏相关的知识,企业没有专业的农化人员跟踪服务,水肥一体化应用中出现的问题不能及时解决,在一定程度上增加了水肥一体化推广普及的难度。

## 瞄准三大重点 抓好水肥一体化推广的“牛鼻子”

为推动我国水肥一体化的发展,针对我国水肥一体化发展过程中存在的问题,万连步认为应该抓住推广技术的“牛鼻子”,进行重点攻关与突破。



不足,水肥一体化示范推广项目仅在局部实施,规模偏小,投入标准偏低,影响了水肥一体化技术的推广。

肥料、灌溉设备尚未实现有机融合。水肥一体化是节水灌溉系统和施肥系统有机结合的整体,目前节水灌溉系统厂家和

金扶持力度。同时,充分发挥行业龙头企业带动作用,选择有示范带动性的龙头企业,重点在政策、财税等方面予以支持,积极推动龙头企业致力于产品技术开发和行业辐射,引领行业规范有序发展。

二是鼓励行业多方位合作,促进水肥一体化技术发展。设立水肥一体化技术研究和集成示范重大专项,从墒情监测、水溶性肥料、灌溉设备、技术模式、灌溉施肥制度等研发、示范的各个环节开展基础研究和集成示范,为大面积推广奠定基础。加强产学研用合作,充分结合高校及科研院所的研发能力、水溶肥和灌溉设备企业的产业化能力、技术推广部门的示范推广能力,达到产学研用紧密合作;促进水溶肥企业与节水灌溉设备企业融合,充分发挥双方各自优势,共同进行新产品、新技术的研发,建立联合推广机制,形成节水灌溉与肥料配套的统一体系,并对灌溉施肥应用及服务技术做出规范,同时在产品、渠道、资本等层面开展全方位合作,共同推动行业发展。

三是强化示范基地建设,健全技术农化服务体系。水肥一体化作为一项新技术,在应用推广过程中应加强示范和农化服务,缩短农民接受的过程。建议采取政府引导、市场主导的建设模式,在全国范围内建立全方位、多层次、高标准的水肥一体化产业示范基地,形成国家、省级、县级各级的示范展示基地,通过试验示范,完善区域技术模式,制定技术规范,为大规模应用推广奠定基础。加强农化服务建设,以企业为主体,通过政府购买等方式引导企业建立专业化、社会化的农化服务体系,通过试验示范、技术讲座、田间学校、入户指导等形式,逐级开展技术培训和培训,提升农化服务水平,以利于水肥一体化技术的普及和推广。

发展水肥一体化是大势所趋。金正大集团作为节水农业的先锋、新型肥料行业的领头羊,愿意联合社会各界,作水肥一体化推广的执牛耳者,共同为水肥一体化推广、对我国农业转变发展方式,走绿色、高效及可持续发展的农业之路作出应有的贡献。