



全国政协委员、中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文——

如何看待粮食领域“三量齐增”现象



大豆玉米是关键

“我国粮食缺口在400亿斤左右，但进口了2400多亿斤。很大一部分是大豆。”陈锡文委员说。如今，人们对植物油、畜产品等消耗越来越大，对大豆的需求增长非常快。大豆在中国属于低产作物，经济效益不太高，农民都不大愿意种。去年我国大豆的对外依存度已经超过80%。

我国目前实行玉米托底收储制度。从2007年到2014年，每年的收储价格都在提高，从最初的每斤7毛钱，到了2014年的每斤1.12元。现在进口玉米到岸完税价格为每斤0.8元，引起了国外玉米及其替代品大规模进入国内的局面。结果，很大一部分国产玉米不得不进了仓库。

陈锡文委员认为，要坚持实行玉米价格由市场决定，同时对玉米价格形成机制和补贴制度进行改革，实行价格和补贴分离的办法。前些年玉米临时收储价格不断提高，不是玉米供求关系形成的价格，还包含着政府对农民的补贴。现在，要把补贴从价格中剥离，让价格根据市场回归合理。农民根据市场决定种多少、卖多少钱。那么，国内玉米将理性地回到和国际价格相近的水平，大规模进口会明显减少。随之，国内玉米就能找到市场。

科技创新待加强

我国大豆大量进口反映出我国大豆国际竞争力较低。

陈锡文委员回忆说：“这么多年过去了，大豆的亩产提升幅度相对较小，跟国外相比产量和品质都相距甚远。玉米尽管提高不少，但与国外相比，还有不小的差距。因此，落在我国农业科技工作者肩上的担子仍然十分重。”

陈锡文委员建议，农业供给侧结构性改革应该更加注重创新和改革，应通过科技创新推出更优良的品种，降低生产成本，提高效率。同时，还要调动农业科技人员的积极性，让他们能够全身心地投入到科学的研究上。此外，还要进行农业组织创新，将一家一户小规模的生产，通过农业的社会化服务，去实现多种形式的规模经营，降低农业成本，提高生产效率。

“十三五”规划纲要草案提出——

农业是全面建成小康社会和实现现代化的基础，必须加快转变农业发展方式，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系

要增强农产品安全保障能力，确保谷物基本自给、口粮绝对安全，调整优化农业结构，提高农产品综合生产能力质量和安全水平

要提高农业技术装备和信息化水平，健全现代农业科技创新推广体系，加快推进农业机械化，加强农业与信息技术融合

要构建现代农业经营体系，以发展多种形式适度规模经营为引领，创新农业经营组织方式，构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的现代农业经营体系

要完善农业支持保护制度，以保障主要农产品供给、促进农民增收、实现农业可持续发展为重点，完善强农惠农富农政策

链接

全国人大代表、河北汇福粮油集团董事长石克荣：

以市场为导向调整农业结构

“十三五”规划纲要草案提出，提高粮食生产能力保障水平，加快推进农业结构调整，推进农村一二三产业融合发展，确保农产品质量安全，促进农业可持续发展。加快推进农业结构调整，将是未来我国发展现代农业的着力点。

当前，农业经济运行中有总量平衡问题，结构性问题更突出，要加快推进农业供给侧结构性改革，下大力气推进种植业、畜牧业、渔业结构调整，适应市场需求求调优、调高、调精。

我建议，以市场需求为导向调整农业结构，根据市场供求变化和区域比较优势，推动农业结构向市场紧缺产品、优质特色产品、种养加产销一体化调整，拓

展农业多功能性和增值空间。要以品牌为引领促进加工业转变发展方式，促进农产品加工业由规模数量扩张向质量提升和结构优化方向转变，建立农产品加工企业与农户利益共享机制。

我国早年实行玉米收储制度，最初的目的为了稳定市场价格并保障农民利益。由于收储价格每年上调且收入稳定，促使农民种植玉米积极性高涨。玉米连年增产，造成国储库存难以得到有效消化，近年来财政压力不断加重，同时库存陈粮价值也逐年降低。要加快玉米种植结构的调整，可以推进粮改饲、粮豆轮作，把非优势产区的玉米面积适当调减下来。 (本报记者 金晶整理)

3月5日，习近平总书记在参加全国人大上海代表团审议时指出，深化经济体制改革，核心是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。这就要讲辩证法、两点论，“看不见的手”和“看得见的手”都要用好。

制度供给是供给侧改革的重要内容。厘清政府与市场的关系，坚决克服政府职能错位越位缺位现象，“把该装在政府身上的手换成市场的手”，对于矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构适应性和灵活性，具有重要意义。

本届政府成立伊始，开门办的第一件大事就是推进行政体制改革、转变政府职能，把简政放权、放管结合、优化服务作为“先手棋”。三年来，中央政府以壮士断腕的决心，坚持开门搞改革，坚持上下联动，坚持由人民群众和实践评判改革成效，不断提高改革的“含金量”，共取消下放国务院部门行政许可事项618项，占本届政府成立之初国务院部门审批事项的40.7%，非行政许可审批这一概念也彻底退出历史舞台。

政府权力的“减法”，换来的是市场活力的“乘法”。三年来，改革使劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，创造社会财富的源泉充分涌流，给我国经济带来了新的生机与动力。有数据为证：2015年全国平均每天新登记企业1.2万户，和上年日均新登记企业1万户相比有明显提升。特别是自“三证合一、一照一码”登记制度改革全面实施以来，成效尤其明显。2015年11月、12月新登记企业数量连创新高，分别达到46万户和51.2万户，改革红利持续释放，市场和社会活而有序、放而不乱。

有国外媒体对我国简政放权成果作出如此评价，“2015年，中国政府的简政放权做得彻底、放得到位，前所未有的重塑了政府和市场的关系”。

深化简政放权，有效提高政府治理能力。有所不为才能更好地有所为，一个权界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、法治保障的政府，才能集中力量把该管的事管好、该服务的服务到位，更好地谋民意、促发展、利和谐。

美国通用电气此前发布的2016年《全球创新风向标报告》显示，与其他国家相比，中国政府在创新环境建设中扮演了更为重要的角色。69%的中国企业高管认为政府激励是创新成功的主要驱动因素，而全球均值为57%。

“以敬民之心，行简政之道”。三年来，简政放权等改革虽初见成效，但与人民群众的期待和经济社会发展要求相比还有差距。要继续深化行政审批制度改革，把该放给市场和社会的权放足放到位，把该政府管的事管好管到位，让简政放权成为驾驭政府与市场关系的“行家里手”，使创业创新过程更顺畅、经济发展之路更通畅、人民群众心情更舒畅。

大力推广水肥一体化 奏响农业绿色发展变奏曲



“三农”问题历来是国家关注的热点话题，绿色发展是实现“十三五”发展目标的科学发展理念和方式。农业如何实现绿色发展？金正大集团董事长万连步针对目前我国水资源短缺、利用率低下、浪费污染严重的现状，提出了关于推广水肥一体化技术、发展节水农业的一系列建议。

推广刻不容缓 现代农业呼唤水肥一体化

我国农业水、肥管理粗放，水肥资源消耗量巨大但利用效率低下，我国每年农业灌溉用水约3600亿方，水分生产效率平均1公斤/方，与发达国家相比有较大差距；化肥施用量达每年近6000万吨，化肥利用率平均仅35%左右，都远远低于世界发达国家水平。

水肥资源约束已经成为威胁粮食安全、制约农业绿色发展和生态可持续发展的主要限制因素。水肥一体化发展是实现节水、减肥、减少环境污染和降低资源消耗的重要手段，因此，大力推广水肥一体化，实现水分和养分的综合协调和一体化管理，提高水肥利用效率，对我国农业转变发展方式，走绿色、高效、可持续发展之路具有重要意义。资源利用现实严峻，

水、减肥已经成为我国的“国家行动”，水肥一体化在我国的实施条件已经成熟，已被纳入政府农业发展规划，已步入快速发展期，未来发展前景可期。

技术推广遇瓶颈 “最后一公里”亟需打破

虽然水肥一体化技术取得了很好的进展，但在推广应用过程中仍然存在一些问题与瓶颈。

国家政策扶持力度仍需进一步加大。近年来，虽然国家各级部门陆续出台相关政策，支持水肥一体化技术发展，但我国农业基础设施相对薄弱，且在节水灌溉行动中存在重设备、轻技术的现象，在一些地区只注重节水灌溉工程建设和设备配备，仅用于农田灌溉，没有真正实现水肥一体化。另外，水肥一体化技术应用前期投入较大。由于投入

水溶性肥料厂家大多各自为阵，缺乏交流、沟通和协作，没有形成良好配合的体系。

农化服务体系不健全，专业技术人员缺乏。目前，我国肥料企业和灌溉设备企业重销售、轻视服务和技术指导的现象还较为严重。由于农民施肥灌溉缺乏相关的知识，企业没有专业的农化人员跟踪服务，水肥一体化应用中出现的问题不能及时解决，在一定程度上增加了水肥一体化推广普及的难度。

瞄准三大重点 抓好水肥一体化推广的“牛鼻子”

为推动我国水肥一体化的发展，针对我国水肥一体化发展过程中存在的问题，万连步认为应该抓住推广技术的“牛鼻子”，进行重点攻关与突破。



不足，水肥一体化示范推广项目仅在局部实施，规模偏小，投入标准偏低，影响了水肥一体化技术的推广。

肥料、灌溉设备尚未实现有机融合。水肥一体化是节水灌溉系统和施肥系统有机结合的整体，目前节水灌溉系统厂家和

扶持力度。同时，充分发挥行业龙头企业带动作用，选择有示范带动性的龙头企业，重点在政策、财税等方面予以支持，积极推动龙头企业致力于产品技术开发和行业辐射，引领行业规范有序发展。

二是鼓励行业多方位合作，促进水肥一体化技术发展。设立水肥一体化技术研发和集成示范重大专项，从墒情监测、水溶性肥料、灌溉设备、技术模式、灌溉施肥制度等研发、示范的各个环节开展基础研究和集成示范，为大面积推广奠定基础。加强产学研用合作，充分结合高校及科研院所的研发能力、水溶肥和灌溉设备企业的产业化能力、技术推广部门的示范推广能力，达到产学研用紧密合作；促进水溶肥企业与节水灌溉设备企业融合，充分发挥双方各自优势，共同进行新产品、新技术的研发，建立联合推广机制，形成节水灌溉与肥料配套的统一体系，并对灌溉施肥应用及服务技术做出规范，同时在产品、渠道、资本等层面开展全方位合作，共同推动行业发展。

三是强化示范基地建设，健全技术农化服务体系。水肥一体化作为一项新技术，在应用推广过程中应加强示范和农化服务，缩短农民接受的过程。建议采取政府引导、市场主导的建设模式，在全国范围内建立全方位、多层次、高标准的水肥一体化产业示范基地，形成国家、省级、县级各层级的示范展示基地，通过试验示范，完善区域技术模式，制定技术规范，为大规模应用推广奠定基础。加强农化服务建设，以企业为主体，通过政府购买等方式引导企业建立专业化、社会化的农化服务体系，通过试验示范、技术讲座、田间学校、入户指导等形式，逐级开展技术培训和服务，提升农化服务水平，以利于水肥一体化技术的普及和推广。

发展水肥一体化是大势所趋。金正大集团作为节水农业的先锋、新型肥料行业的领头羊，愿意联合社会各界，作水肥一体化推广的执牛耳者，共同为水肥一体化推广、对我国农业转变发展方式，走绿色、高效及可持续发展的农业之路作出应有的贡献。