

开拓发展空间 力争良好开局

直击开放日

两会日记



开

北京市代表团：

疏解非首都功能 建设“四个中心”

2014年2月26日，习近平总书记在视察北京时提出，北京要坚持和强化首都全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的核心功能。同时，要调整疏解非首都核心功能。两年过去了，北京交出了怎样的成绩单？今年两会上，北京推进“四个中心”建设，疏解非首都核心功能仍然是北京团代表们热议的话题。

在3月7日上午十二届全国人大四次会议北京代表团开放团组活动中，全国人大代表、北京市委常委、常务副市长李士祥透露，市委、市政府、市人大、市政协将于2017年底搬到通州区的行政副中心办公，这将带动市委、市政府相关部门迁往行政副中心，预计带动40万人向外疏解。同时，还规划设计了大兴、顺义、昌平3个新城区，将按照新型城镇化规划，让他们也承接功能疏解。

李士祥代表说，到去年底北京疏解了220个区域性批发市场，79个工业企业。根据北京对外公布的新增产业禁止和限制目录，中心城区59%的产业是不能发展的。截至目前，根据禁限目录，累计不予批准设立的企业项目达到1.3万件。

“北京发展离不开京津冀协同发展，看似北京在禁限，实际上北京是在推动京津冀区域协同发展，实现首都功能的进一步完善。对于禁限目录‘不会动摇，将一直坚持下去’。”李士祥代表说。

北京非首都功能的疏解还要跟京津冀的协同发展相联系，京津冀将努力实现交通一体化。李士祥代表说，2015年以来，京津冀打通了一批断头路。他介绍，2015年京津冀三省市和中国铁路总公司联合成立了京津冀城际铁路有限公司，“十三五”期间京津冀新建的城际铁路总里程将达1333公里。

李士祥代表介绍，今年北京将突出区域联动，主要聚焦中心城区重点区域疏解，努力提升金融、科技、信息等生产性服务业和文化、教育、医疗等生活性服务业的比较优势，同时与津冀形成互动，推动产业链各环节按照现代产业分工要求在京津冀区域合理布局，努力推动京津冀区域成为中国经济新的增长点。

文/本报记者亢舒

西藏自治区代表团：

加快建设面向南亚 开放重要通道

“当前，我们正在按照中央的统一部署，紧紧围绕‘一带一路’建设，以构建包容开放合作的政策体系为突破口，大力发展战略性新兴产业，加快建设面向南亚开放的重要通道。”3月7日下午，十二届全国人大四次会议西藏代表团举行全体会议并向中外媒体开放，全国人大代表、西藏自治区主席洛桑江村在回答《经济日报》记者关于西藏如何发展开放型经济的提问时说。

历史上，西藏就是我国与南亚各国交往的重要门户。中央第六次西藏工作座谈会和国家“十三五”规划纲要草案提出，要把西藏建设为我国面向南亚开放的重要通道和重要窗口，并提升到国家战略层面。

在全面建成小康社会的进程中，西藏通过开放发展取得了来之不易的成绩。2015年，西藏全区生产总值首次突破1000亿元，同比增长11%，连续23年保持两位数增长，去年还实现脱贫10万人，接待国内外游客突破2000万人次，旅游业总收入达到282亿元。国内外航线增至63条，通航城市达40个。一大批交通、水利、能源、通信等项目开工建设或建成投产，在改善基础设施、城乡面貌、人民群众生产生活条件的同时，也极大地破解了长期制约西藏开放发展的瓶颈。

“西藏航空开航运营，并与尼泊尔合作成功组建喜马拉雅航空公司，吉隆口岸实现中尼双边开放，为建设国家面向南亚开放的重要通道、提升西藏在国家新一轮对外开放格局中的战略地位打下坚实基础。”洛桑江村代表说。

虽然西藏在开放发展中取得了不小的进步，但是仍然存在困难，如经济社会发展整体水平较低，自我发展能力不足；产业规模小，初级性、粗放型特征明显；贫困发生率高，脱贫攻坚任务艰巨；基础设施瓶颈制约、公共服务质量和均等化有待进一步提升等。要在2020年与全国一道同步建成全面小康，西藏必须加快步伐，从开放中谋求新动力。

“比如，在基础设施方面，将促进拉日铁路早日延伸到边贸口岸，加大与尼泊尔等南亚国家的航空合作，推动‘陆路通道’和‘空中走廊’的互联互通。在开放平台方面，我们将继续办好中国西藏旅游文化国际博览会，打造具有国际影响力、全国辐射力、区域带动力的交流合作高端平台。在对外合作方面，将积极参与孟中印缅经济走廊建设，积极推进环喜马拉雅经济合作带、吉隆跨境经济合作区建设等。随着这些政策和措施的落实落地，西藏这一我国面向南亚开放的重要通道和重要窗口必将越来越繁荣。”洛桑江村代表介绍说。

文/本报记者代玲余惠敏

江苏省代表团：

践行新理念 培育新动能

3月7日下午，参加十二届全国人大四次会议江苏代表团在人民大会堂举行团组开放活动，继续审议政府工作报告，审查“十三五”规划纲要草案，并回答中外媒体记者提问。

“一中心一基地”，这是江苏省建设制造业强省，推进供给侧结构性改革，实现“强富美高”新江苏的经济改革重大举措。全国人大代表、江苏省委书记罗志军在会上表示，江苏要立足实体经济与科技创新的紧密结合。今年要重点做好供给侧结构性改革各项工作，确保中央对“十三五”发展的决策部署在江苏落地生根，开花结果。

谈到新发展理念，罗志军代表表示，江苏践行新的发展理念，就是要落在习近平总书记提出的“强富美

高”上，而实现江苏的“强富美高”，也必须始终以新的发展理念引领。

李克强总理在政府工作报告中提出，“十三五”时期，保持经济中高速增长，推动产业迈向中高端水平。作为东部发达省份，江苏省有哪些妙招？对此，全国人大代表、江苏省委副书记、省长石泰峰用“苏州双面绣”比喻江苏省的新定位。此“双面绣”，一面是“具有全球影响力的产业科技创新中心”，一面是“具有国际竞争力的先进制造业基地”。用石泰峰代表的话说，两面要互动并进、协调发展。

“实体经济是我们的优势所在。”石泰峰代表表示，江苏省工业总量连续6年居全国之首，科技进步对经济增长的贡献率已达到60%。但他并不讳言，“制造业产业还处于

中低端水平”。

石泰峰代表说，针对“一中心”有“四着力”：着力建设一流的产业科技创新载体，着力构建开放的产业科技创新网络，着力打造与国际接轨的产业科技创新生态，着力健全高效的产业科技创新机制。针对“一基地”有“两计划”：企业制造装备提升计划，企业互联网化提升计划。

石泰峰代表表示，从定位看，“一中心一基地”就是要顺应世界发展大势，瞄准国际先进水平。要广泛集聚国内外高端要素，从而让江苏在未来世界产业格局中能够居于前列，确保江苏主要创新指标到“十三五”时期末达到创新型国家中等水平。

文/本报记者薛海燕韩秉志



▲ 3月7日上午，十二届全国人大四次会议上海代表团举行全体会议，审议政府工作报告，审查“十三五”规划纲要草案。

本报记者 李景录摄



▲ 3月7日上午，十二届全国人大四次会议甘肃代表团全体会议审查“十三五”规划纲要草案，并向媒体开放。

本报记者 陈发明摄

► 3月6日上午，十二届全国人大四次会议宁夏代表团举行开放日活动。图为《经济日报》和中国经济网记者提问。

吕耀明摄



甘肃省代表团：

把精准扶贫作为“一号工程”来抓

3月7日上午，十二届全国人大四次会议甘肃代表团全体会议向媒体开放。对于这个扶贫攻坚任务较重的欠发达省份，在建设全面小康的路上如何补齐短板，成为媒体关注的焦点。

“甘肃贫困人口多、贫困面积广、贫困程度深在全国都是典型的。全面小康和脱贫攻坚问题，中央高度重视，关乎人民利益，甘肃责任重大。”全国人大代表、甘肃省委书记王三运说，现在精准扶贫到了一个重要的节点上，如何达到中央的部署要求，必须从战略上思考谋划，“我们把精准扶贫精准脱贫作为甘肃全局工作的‘一号工程’和各项工作的主攻方向来抓。”

从效果上看，近几年甘肃实施的“联村联户为民富民”行动、“1236”扶

贫攻坚行动和“1+17”精准扶贫行动等一系列战略举措已有了一份漂亮的成绩单：全省贫困人口从“十一五”末的842万下降到去年底的317万；贫困发生率从40.3%下降到15.2%；贫困地区生产生活、公共服务、社会保障等方面条件得到了明显改善。

同时，甘肃省围绕补齐农村贫困人口脱贫这个全面建成小康社会的突出短板，实施了一系列创新措施。全国人大代表、甘肃省省长刘伟平介绍说，甘肃在全国率先建成精准扶贫大数据管理平台，创新资金使用方式，整合涉农资金440亿元直接切块到县，启动实施了总规模400亿元的产业扶贫专项贷款，“这些制度创新有效激发了贫困地区干部和群众奋力脱贫的积极

性，有力地支撑了去年减贫100万人任务的完成”。

尽管成绩可喜，但甘肃扶贫攻坚与全国一样，剩下的都是最难啃的“硬骨头”。为此，王三运代表表示，甘肃将充分发挥好大数据平台的监测倒逼作用、各项政策的落地生根作用、驻村工作队的协调推动作用和考核评价的激励导向作用，“最大限度挖掘、整合、运用好各方面的资源和力量，坚决打赢精准扶贫、精准脱贫的攻坚战、整体战和大决战。”王三运代表坚定地说，甘肃将在2015年至2017年集中攻坚，每年减贫100万人以上，力求在2017年啃下“硬骨头”；2017年至2020年巩固提高，确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫，不拖全国后腿。

文/本报记者陈发明

3月7日，两会进入第5天。参加十二届全国人大四次会议的北京、云南等14个代表团举行了媒体开放日。至此，已经有26个代表团举办了媒体开放日。各代表团与境内外媒体面对面交流，回答记者提问，回应舆论关切。

连日来，媒体对各代表团的开放日活动参与热情高涨，很多代表团面对的记者人数远远超过了代表团人数。福建团有68名代表，迎来了93家境内外媒体的130余名记者；山西团代表人数70人，要面对60多家中外媒体的130多名记者；而拥有76名代表的江西团则吸引了80家媒体的150多位记者……

记者们热情高，问题也很热辣：“黑龙江省GDP增速全国倒数第三和天价鱼事件怎么看？”“山西经济下行和反腐败有关系吗？”“海南的欺客宰客现象治理得怎么样了？”……

“你这两个问题没有那么可怕”，黑龙江省省长陆昊的回答显示了人大代表们面对“尖锐问题”的真诚坦率。亮态度、讲故事、谈措施，代表们不回避问题，开诚布公，回应积极。许多代表团还准备了采访手册，将代表们的联系方式留给记者，方便采访和会下继续交流。从容得体的言行背后，是代表们阳光开放的心态。

全国人大会议各代表团首次向媒体开放，始于1995年。当时大会安排了一些代表团，在一定时间内，由全体人员或部分人员回答记者提问。之后，代表团开放的频率逐年提高，开放日最终形成制度。到了十二届全国人大，各代表团在大会期间至少开放一次。

“开放”的质量也越来越高。开放时间从个别时段延长到整场，回答提问人数从定额到全体代表，记者的提问机会从提前报名到更多随机安排。从2007年开始，公布代表团驻地地址和联系电话，实现团组审议过程直播，允许境外记者参加新闻发布会和直接采访代表。

开放日活动越来越丰富多彩。代表们从被动地回应记者变为主动邀请记者，从不太愿意回答问题变为主动发表意见。近年来，各代表团已将开放日作为自我展示的机会和平台主动引导舆论。地方经济社会蓝皮书等已经成为不少代表团开放日的标配。

两会开放日制度的发展过程，正是中国民主法治不断取得进步的缩影。透过代表们的坦率从容，全世界看到的是一个更加开放自信的中国。

吉林省代表团：

以创新振兴老工业基地

3月6日下午，十二届全国人大四次会议吉林代表团在北京职工之家举行会议。“创新发展”“供给侧改革”等成为热议话题。

“去年习近平总书记在吉林视察时，强调抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来。今年李克强总理在政府工作报告中提出，强化创新引领作用，为发展注入强大动力。对于吉林省而言，要强化创新支撑，通过创新提升经济发展的效益。”全国人大代表、吉林省委书记巴音朝鲁表示，吉林的创新发展要发挥老工业基地振兴优势，走差异化和跨越式发展道路。要实现差异化和跨式的创新发展，就要进一步加强能力建设，加快推动先进技术推广应用，并推动产业融合发展、集聚发展和高端发展。

今年的政府工作报告提出，实施新一轮东北地区等老工业基地振兴战略。全国人大代表、吉林省省长蒋超良表示，吉林要牢牢把握新一轮东北地区等老工业基地振兴的历史机遇，搞好供给侧改革，着力去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，提高供给体系质量和效率。

通过创新发展，吉林省经济结构转型升级取得良好成效。去年，吉林省战略性新兴产业产值达到3510亿元，同比增长10.1%。

文/本报记者李己平何川

山西省代表团：

再困难也要保民生

“再困难也要首先保证民生”。在3月6日举行的十二届全国人大四次会议山西代表团全体会议上，全国人大代表、山西省省长李小鹏表示。

受到煤炭经济低迷的影响，2015年山西度过了新世纪以来经济最为困难的一年。GDP增速3.1%，财政收入锐减，全年一般预算同比收入下降了9.8%。与此相反，“2015年山西的民生相关支出达到了2900多亿元，同比增长12.3%，占财政总支出的84%以上，增量支出占财政增量总支出的94%，教育、养老等与人民群众生产生活密切相关支出的保障水平进一步提高”，李小鹏代表用一组详实的数据表明了山西省再苦也要保民生的态度。

为了让经济重回健康轨道，山西省近两年来铁腕反腐，成效显著。“我们适应经济发展新常态，推动山西经济健康发展，不仅要企业成本，更要去腐败成本。”全国人大代表、山西省委书记王儒林认为，山西反腐败的实践证明了习近平总书记指出的：反腐不会影响经济发展，反而有利于经济健康。

反腐败直接惠及了人民群众。王儒林代表说：“山西的实践证明，反腐败净化政治生态，从严治党、从严治吏，有利于我们惩恶扬善，调动广大干部干事创业、为党和人民工作的积极性。”

文/本报记者李哲