

代表委员共议政府工作报告经济热词①

今年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。作为中央政府在开局之年、攻坚之年的施政纲领，政府工作报告透露了哪些信息？在近两万字的报告中，又有哪些关键词值得重点关注？《经济日报》与您一道共议政府工作报告中的经济热词



《纲要(草案)》紧紧围绕全面建成小康社会奋斗目标，针对发展不平衡、不协调、不可持续等突出问题，强调要牢固树立和贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，明确了今后五年经济社会发展的主要目标任务，提出了一系列支撑发展的重大政策、重大工程和重大项目

强化创新引领作用 为发展注入强大动力

- 到2020年，力争在基础研究、应用研究和战略前沿领域取得重大突破
- 全社会研发经费投入强度达到**2.5%**
- 科技进步对经济增长的贡献率达到**60%**
- 迈进创新型国家和人才强国行列

推进新型城镇化和农业现代化 促进城乡区域协调发展

- 实现**1亿左右**农业转移人口和其他常住人口在城镇落户，完成约**1亿人**居住的棚户区和城中村改造，引导约**1亿人**在中西部地区就近城镇化
- 到2020年，常住人口城镇化率达到**60%**、户籍人口城镇化率达到**45%**
- 高铁营业里程达到**3万公里**，覆盖**80%**以上的大城市，新建改建高速公路通车里程约**3万公里**
- 实现城乡宽带网络全覆盖

推动形成绿色生产生活方式 加快改善生态环境

- 深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，加强生态保护和修复
- 今后五年，单位国内生产总值用水量、能耗、二氧化碳排放量分别下降**23%、15%、18%**
- 特别是治理大气雾霾取得明显进展，地级及以上城市空气质量优良天数比率超过**80%**

深化改革开放 构建发展新体制

- “一带一路”建设取得重大进展
- 国际产能合作实现新的突破
- 对外贸易向优进优出转变，服务贸易比重显著提升，从贸易大国迈向贸易强国
- 基本形成开放型经济新体制新格局

持续增进民生福祉 使全体人民共享发展成果

- 坚决打赢脱贫攻坚战，我国现行标准下的农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困
- 建立国家基本公共服务项目清单
- 劳动年龄人口平均受教育年限从**10.23年**提高到**10.8年**
- 实现城镇新增就业**5000万人**以上
- 完善住房保障体系，城镇棚户区住房改造**2000万套**
- 推进健康中国建设，人均预期寿命提高**1岁**

区间增速

今年发展的主要预期目标是

国内生产总值增长**6.5%—7%**，居民消费价格涨幅**3%左右**，城镇新增就业**1000万人**以上，城镇登记失业率**4.5%以内**

全国人大代表、中国银行副行长许罗德：

当前世界经济复苏乏力，国内经济发展进入新常态，存在很多不确定性。要把不确定性变成较有确定性，就要让经济增速在一个合理区间内。下限依据是保就业、惠民生，与全面建成小康社会目标衔接。设定上限是考虑经济发展不能搞大水漫灌式的强刺激，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享五大理念。设定区间增速，保障实现本阶段发展目标，是不确定性里最大的确定。

稳定和完善的宏观经济政策

我们宏观调控还有创新手段和政策储备，既要立足当前、有针对性地出招，顶住经济下行压力，又要着眼长远、留有后手、谋势蓄势

财政赤字

今年拟安排财政赤字**2.18万亿元**，比去年增加**5600亿元**，赤字率提高到**3%**。其中，中央财政赤字**1.4万亿元**，地方财政赤字**7800亿元**

全国人大代表、四川省财政厅厅长王一宏：

我认为3%的赤字率处于一个相对安全的区间。从全球主要经济体的情况来看，我们的赤字率还不算高，这是一个稳健、可持续的安排。与中央的财政安排不同，地方财政是把全年的减费、降税在预算中作出安排，从而形成全年的收入预期。四川会结合自身财力和中央财政补贴来落实当年的支出规模，在执行中完成好收支预算。

财税政策

合理确定增值税中央和地方分享比例。把适合作为地方收入的税种下划给地方，在税收管理权限方面给地方适当放权。进一步压缩中央专项转移支付规模，今年一般性转移支付规模增长**12.2%**

全国人大代表、宁夏回族自治区副主席王和山：

政府工作报告关于财税政策的表述非常务实。“在税收管理权限方面给地方适当放权”，这充分考虑了地方的诉求，适当扩大了地方税收管理权限，增强了地方对税收的管理能力；“各级政府要坚持过紧日子，把每一笔钱都花在明处、用在实处”，要求大家正确认识当前经济形势，牢固树立勤俭节约理念，提高资金使用效益，上下齐心共渡难关。

货币政策

今年广义货币M2预期增长**13%左右**，社会融资规模余额增长**13%左右**。要统筹运用公开市场操作、利率、准备金率、再贷款等各类货币政策工具，保持流动性合理充裕

全国人大代表、中国人民银行成都分行行长周晓强：

政府工作报告提出，稳健的货币政策要灵活适度。这是根据中国经济发展总体流动性状况作出的客观判断。当前，需要解决的问题主要是如何把资金引导到有效益、有前景的行业。稳健的货币政策并非一成不变。我国经济发展的不确定因素较多，不同行业、不同时期的情况都有所差异，因此货币政策要在稳健前提下更加灵活适度。

非公经济活力

大幅放宽电力、电信、交通、石油、天然气、市政公用等领域市场准入，消除各种隐性壁垒，鼓励民营企业扩大投资、参与国有企业改革

全国人大代表、重庆长龙实业有限公司董事长刘群：

非公经济活力从哪里来？我认为，要将简政放权与优化服务结合起来。现在，我们民企需要跑的手续和环节少了很多，这是简政放权的成效。但有些事依然难办，比如，要将在一个省份生产的同一种产品迁移到另一个省份生产，从政府审批到施工许可，大约需要半年时间。所以，要激发非公经济活力，政府部门还要进一步优化服务上下功夫，要建立有效的核查机制，让民企在遇到困难时能有地方反映，有地方受理。

GDP



供给侧结构性改革

加强供给侧结构性改革，增强持续增长动力。围绕解决重点领域的突出矛盾和问题，加快破除体制机制障碍，以供给侧结构性改革提高供给体系的质量和效率，进一步激发市场活力和社会创造力

简政放权

深化商事制度改革，开展证照分离试点。全面公布地方政府权力和责任清单，在部分地区试行市场准入负面清单制度

全国人大代表、长沙市人民政府副市长何寄华：

“放管结合”体现了执政理念的转变。做到“放管结合”，一方面，要做好顶层设计，国家层面要进一步简化、整合相关部门的行政审批。建立不同市场主体和政府部门之间信息共享平台，避免信息孤岛。另一方面，地方政府尤其是城市和区县政府，必须转变理念，队伍执行能力建设到位。进一步精简审批流程，加强部门之间的联合审批。还要建立负面清单，加强不同市场主体之间的相互监督、完善抽查和公示制度。

“双创”

发挥大众创业、万众创新和“互联网+”集众智汇众力的乘数效应。打造众创、众包、众扶、众筹平台，构建大中小企业、高校、科研机构、创客多方协同的新型创业创新机制

全国人大代表、浙江华联集团有限公司董事长徐爱华：

政府工作报告强调创新创业，这对我国发展从要素驱动转变为创新驱动、建设成创新型国家具有极其重要的战略意义。我调研发现，许多地区创建了众创空间、孵化器、创业综合体等，但部分新创企业存在内部创新资源匮乏、风险承担能力差等问题。建议制定有针对性的政策，促进人才、技术等创新创业资源在地区间自由流动，突出抓好企业家和创新型人才队伍建设，充分激发各类人才创新创业活力。

化解过剩产能

重点抓好钢铁、煤炭等困难行业去产能。采取兼并重组、债务重组或破产清算等措施，积极稳妥处置“僵尸企业”

全国人大代表、湖北仙桃市委书记冯云乔：

化解过剩产能要“开源节流”：通过淘汰落后产业、清理僵尸企业来“节流”；更重要的是，通过结构调整推动、有效投资拉动、创新创业驱动来“开源”，提升产品质量和档次，拉动消费。以仙桃无纺布产业为例，当地通过自主创业、技术改造和合并重组，产品从普通向高端转变，生产工艺从手工生产向智能化加工转变，高端制品超过60%，出口份额占全国40%，成为全球最大产业基地，成功化解了过剩产能。

国企改革

推动国有企业特别是中央企业结构调整，创新发展一批，重组整合一批，清理退出一批。推进股权多元化改革，开展落实企业董事会职权、混合所有制、员工持股等试点

全国人大代表、吉林省委副书记巴音朝鲁：

国有企业改革是一场攻坚战，既要积极推进，又要稳妥操作，目的是优化产量、提高质量，把国有企业做大做强做优。目前，国企改革须完善现代企业制度，比如开展落实企业董事会职权、深化企业用人制度改革等，通过这种改革来实现国有企业未来更好的发展。作为东北老工业基地，吉林省传统产业供给能力较强，需要创新发展、重组整合等，推进结构转型和产业升级，发挥好国有资本的控制力、竞争力和影响力。