经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2016年3月 星期一 7日
农历丙申年正月廿九
第11921号（总12494号） 今日16版

决胜阶段良好开局 上下同欲竞相发展
——代表、委员热议政府工作报告

这是一份鼓劲的报告，也是一份带来更多压力、更需要担当的报告。

3月6日，两会代表、委员们在审议和讨论政府工作报告时纷纷表示，报告踏实、提气，也让大家深感责任重大。

治国理政，发展成果来之不易

政府工作报告毫不讳言：过去一年，我国发展面临多重困难和严峻挑战。这让我们所取得的各项成果显得尤为来之不易。

经济运行保持在合理区间，来之不易。

“在全球经济发展低迷，经济下行压力增大的2015年，中国经济依然保持了较高的增长速度，实属不易。”全国人大代表、中国华融资产管理股份有限公司董事长、华融湘江银行股份有限公司党委书记赖小民表示，过去一年，经济结构的调整出现了重大转机和良好势态。改变了过去投资过热、出口过旺、消费偏冷的局面，把消费拉动起来，服务业占GDP的比重占到了50.5%。

人民生活进一步改善，也来之不易。

“政府工作报告对老百姓最关注的问题，做出了很好的回应。”全国人大代表、江苏省教育厅厅长沈健说，“十二五”时期以来，我国支撑起了全球最大规模的教育体系，各地终身教育体系基本建成，教育公平和质量不断提升，教育热点和难点问题不断得到解决，人民群众对教育满意程度不断提高。“这一成果来之不易，得益于党中央、国务院把教育放在优先发展地位，加大教育投入，动员全社会支持和发展教育。”据介绍，仅江苏省“十二五”期间的教育经费投入就接近10000亿元。

来之不易的成绩获得了代表、委员们的肯定。

“政府工作报告提纲挈领，总结去年的工作时坦诚实在，既充分肯定成绩，也不掩饰困难和问题。”全国政协委员、中国广播影视社会组织联合会副会长王求表示，中央对形势的判断客观准确，既充分估计了下行压力对我国经济造成的负面影响和困难，又充满自信地展现了中国政府的担当。“我国政府是个负责任的大国政府，不会被外界的忽悠牵着鼻子走，党中央、国务院在制定每年发展政策时是很准确的。”

提振信心，新任务也是新挑战

推进供给侧结构性改革、用新思路新举措深挖内需潜力、加大重要领域和关键环节改革力度……面对政府工作报告提出的新任务新挑战，代表、委员们纷纷表示，我们有信心，也有底气！

上图 3月6日上午，全国政协妇联界举行小组会议，讨论政府工作报告。崔郁委员对报告中提出的精准扶贫脱贫表示赞同。
本报记者　李树贵摄

左图 3月6日下午，人大辽宁代表团分组审议政府工作报告。全国人大代表孟凌斌（左一）踊跃发言。
本报记者　李景录摄

有信心，是因为报告既指出了发展中的困难，又给出了解决的途径。

“政府工作报告中指出，要加快破除体制机制障碍，以供给侧结构性改革提高供给体系的质量和效率，进一步激发市场活力和社会创造力，为天门市下一步的改革指明了方向。”全国人大代表、天门市委书记柯俊说，当前的确存在部分产能过剩、市场低迷的情况，“僵尸企业”和一些产品低端重复的小微企业，需加快清理退出，一些因行业大环境、管理机制等原因经营困难的企业，可以通过联合重组提质增效，让企业获得重生。在此过程中，需要完善配套政策，一方面引导企业转型升级，另一方面开展职业培训，为产业调整储备人力。

有底气，是因为目标呼应了人民的需要，事业就必将得到人民的支持。

“去年的成绩来之不易，今年的困难不可低估，但我们的信心绝不能动摇。”全国人大代表、浙江省奉化市萧王庙街道滕头村党委书记傅企平说，政府工作报告里提到要加快发展现代农业，促进农民持续增收，并且今年扶贫脱贫是硬任务。要实现这些目标，需要农业结构性调整，从供给侧改革入手促进传统农业向现代农业的跨越转换，构建现代农业产业扶贫脱贫新机制。他介绍说，现在滕头村已经建立了一整套绿色产业体系，涵盖了一、二、三产。据测算，滕头村的现代农业效益是传统农业的150多倍。“要让现代农业真正成为农民脱贫致富的幸福马车。”

面对新挑战，代表、委员们将其当作新机遇。

全国政协委员、辽宁省政协副主席李晓安表示，政府工作报告提出要“实施新一轮东北地区等老工业基地振兴战略”，这既是新任务，也是新挑战、新机遇，东北地区干部群众要坚定信心。他说，辽宁有装备制造业、沿海港口产业优势，要着力推进结构调整，结构优化多措并举，鼓励创新创业，助力东北老工业基地振兴。“今年，我会对绿色发展、国企改革等领域增强调研力度，为东北实现再振兴贡献力量。”

实现目标，要实干苦干打硬仗

今年是“十三五”开局之年，到2020年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。“十三五”宏伟蓝图下，面对经济发展复杂形势，宏观政策、产业政策、微观政策都有很多新的要求。代表、委员们纷纷表示，要在全面小康决胜阶段，完成百年目标，全身心投入，实干苦干打硬仗。

中国经济像航母，调头不易需实干。

政府工作报告中提出了大力推进结构性改革的任务，并表示这将是整个“十三五”期间的重要任务。全国政协委员、香港信和集团主席黄志祥认为这个判断很客观，“中国经济就像一艘航空母舰，调头当然不容易，需要时间”。

两会期间，黄志祥委员听到一句话：民营企业拥有活力，国企代表实力，活力加实力是我们的竞争力。对此，他特别赞同，“在国企、民企和亿万群众的努力下，中国经济已经创造了世界奇迹。习主席再次强调要发挥民营企业的力量，让我们更加安心。只要坚持努力工作，中国经济未来会更好”。

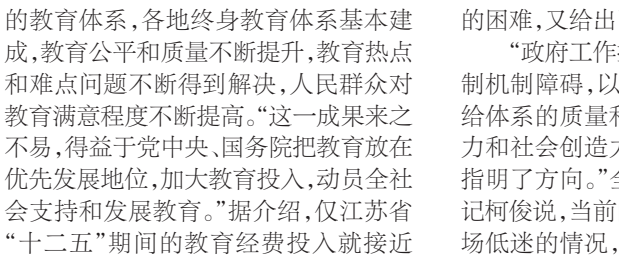
困难面前不怕苦，发展需要打硬仗。

全国人大代表、工业和信息化部副部长怀进鹏说：“报告鼓舞信心，使我们觉得未来发展中要有打硬仗准备，同时，也没有过不去的坎。在困难面前及各种复杂情况下，大家要坚定信心，攻坚克难。”

怀进鹏代表说，我们面临的是新技术变革，产业结构变革的交会时期，新旧动能交换，让我们有机会也有挑战。报告提出把创新引领作为发展的第一动力，强调创新驱动发展战略，推动建设质量强国和制造强国，科技进步对经济增长的贡献率达到60%。这些重要的目标使我们感到使命光荣。“未来的五年是我们必须担当、推进的五年。”

“上下同欲者胜。”代表、委员们相信，经过齐心的努力，胜利必将属于为实现中华民族伟大复兴中国梦而携手奋进的中国人民。

文/本报记者　佘惠敏　林紫晓　韩秉志　杨开新　佘颖　亢舒　陈果静　温济聪　魏劲松　吴佳佳　郁进东



两岸和平发展是大势所趋
——代表、委员热议习近平总书记关于两岸关系的讲话　4版
让发展引擎更强劲有力　5版
中国经济绝不会“硬着陆”　6版
适应引领新常态 推进供给侧改革　7版

2016 两会 特刊

信心“真金”不怕火炼

中国经济增长前景的话题举世瞩目。国家发改委主任徐绍史在近90分钟的媒体答问中，对“信心”的11次提及，以及对“中国经济绝对不可能‘硬着陆’”的论证立刻传遍全球。雄厚的物质基础、巨大的市场需求、广阔的区域发展空间、质量提升的生产要素以及经验丰富的宏观调控，铸就了中国经济内在支撑弹性空间和抵御风险的能力，这都是坚定中国信心和稳定发展预期的“真金”。那些唱空唱衰的各种论调显然是站不住脚的。

2016开年以来，全球股市、汇市、大宗商品市场行情复杂多变。美国经济最重要的组成部分服务业，于2月份出现两年多来的首次下滑，增加了市场担忧。国际经济起伏波动，加上我国经济发展面临结构调整节点和动力转换节点，低端产业产能过剩要集中消化，传统发展动能明显减弱等等，各种因素叠加使我们面临着很大的经济下行压力。这是毋庸讳言的。但是由此就认为中国经济摇摇欲坠甚至崩溃，无疑是片面解读。对此，美国《福布斯》杂志曾形象地描述，“误解和夸大就像一群秃鹰，盘旋在中国经济的上方”。

中国经济的信心从何而来？来自主导性趋势。这种趋势，一要看经济发展规律。过去5年我国经济增速的变化，与日本、韩国等已经完成阶段转换的东亚经济体表现较为一致，而且当前的增速在合理区间；二要看已经发生的重大结构性变化。消费增速持续回升，服务业占据“半壁江山”，高技术产业以及新兴产业、新型业态和新商业模式蓬勃发展；三要看经济基本面没有变。与发达国家相比，中国经济追赶型增长过程并没有结束，从基础设施和民生领域的迫切投资要求，到不断升级的居民消费结构，内需增长空间巨大。

信心有“真金”，不怕火来炼。中国完全有条件克服“成长中的烦恼”，实现中高速增长。回顾过去30多年，中国经济发展每一阶段都伴随相应的困难，但都在各种质疑声中闯关夺隘、一路前行，充分显示了应对复杂局面的独特制度优势和经济体制调适能力。立足中国经济基本面，以及全面深化改革不断释放重大红利，国际政经界越来越多的有识之士更加清晰地看好中国经济的未来。眼下目标已明，方针已定，只要有坚持不懈的努力，中国经济发展的信心和底气会越来越足，新的动能会越来越强。这是世界与我们共同期待的美好未来。

更多两会报道
请扫二维码

两会早知道

两会日程　2016年3月7日（星期一）

十二届全国人大四次会议

上午
- 代表团全体会议，审查“十三五”规划纲要草案

下午
- 代表小组会议，审查“十三五”规划纲要草案

全国政协十二届四次会议

上午
- 小组会议，分组讨论“十三五”规划纲要草案

下午
- 小组会议，分组讨论“十三五”规划纲要草案

来自基层

全国人大代表、肥料配方师高春艳——

建立休耕制度藏粮于地

土地是最宝贵的农业生产资源，全国人大代表、黑龙江省穆棱市大地农业科技有限责任公司肥料配方师高春艳建议：我国应建立适应中国国情的耕地休耕制度。确定适度的休耕比例和适当的休耕年限，实现中国未来耕地资源可持续利用。

高春艳代表介绍，以中国黑土区为例，主要分布在黑龙江、吉林、辽宁省和内蒙古自治区，总面积约3523.3万公顷。调查资料表明，开垦六七十年的坡耕地，黑土层厚度一般都由开垦初期的80厘米到100厘米，减少到现在的20厘米到30厘米，土壤有机质含量由12%下降到1%至2%，地力明显下降。

“还要加大对有效耕地的养护投入。”高春艳代表认为，要通过对耕地的深翻深松，增施有机肥、秸秆科学还田、绿肥秸秆替代化肥等综合措施，加大科学立项投入，提升耕地质量；通过天敌保护、合理轮作替代化学防治，用少耕休耕替代翻耕等办法养护耕地，提升耕地的生产潜能，变藏粮于仓为藏粮于地。 文/本报记者　倪伟龄

全国人大代表、甘肃省北顺村党委书记刘天绪——

小城镇建设要规划先行

全国人大代表、甘肃武山县北顺村党委书记刘天绪说，近年来，随着城乡一体化战略的实施，农村城镇化进程不断加快，但是一些中小城市和小城镇在规划、建设、管理等方面出现不协调、不同步的现象。

刘天绪代表在调研中发现，许多小城镇建设过程中，存在先建设后规划的问题，造成了基础设施边建边拆、重复建设、浪费资金的后果。同时，随着镇域面积迅速扩大，镇区人口也随之增加，但医疗、卫生、教育等相关配套设施无法跟进，出现了供排水、道路交通、地下管网、垃圾处理等城镇基础功能不完备的问题。

为此，刘天绪代表建议，小城镇建设要坚持规划先行，建立统一规划、分层实施的机制，县乡两级城市（镇）规划，必须由上级人民政府审核通过，并指导实施，分步建设。同时，根据城镇规划和建设规模，合理配套教育、医疗及卫生机构，并及时跟进汽车站、停车场、污水处理厂、垃圾处理场、公厕等公共设施建设，尽快完善城镇各项服务功能。 文/本报记者　陈发明　李万祥

全国人大代表、那曲地区人民医院副院长次旺仁增——

完善县乡疾病预防控制体系

我国的疾病预防控制工作承担着保障人民群众健康的首要职责，是政府公共服务的重要组成部分。全国人大代表、西藏那曲地区人民医院副院长次旺仁增一直很关心西藏公共卫生服务建设，他说：“西藏自然条件差，经济发展水平低，群众健康意识淡薄，人口居住分散，医疗卫生服务半径大，要在2020年与全国一道同步建成小康社会，进一步加强公共卫生服务工作非常必要。”

“在西藏特别是在较为边远的农牧区，某些地方性疾病尚未得到有效控制，再加上流动人口数量逐年增多，给疾病预防控制工作带来压力。”次旺仁增代表说，希望国家有关部门继续加大西藏疾病预防控制体系的建设力度。从国家层面制定出台西藏的相关政策，建立“政府主导、部门合作、社会共同参与”的长效工作机制，形成群防群控的工作合力。同时为基层各级疾病预防控制中心增加编制，加强培训力度，提高待遇，配全必备设备，以提高基层疾控部门的服务能力和工作积极性。

文/本报记者　代　玲