2016年3月6日 星期日

新华社北京3月5日电 受国务院委 托,国家发展和改革委员会3月5日提请 十二届全国人大四次会议审查《关于2015 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2016年国民经济和社会发展计划草案的 报告》。摘要如下:

一、2015年国民经济和社 会发展计划执行情况

去年以来,国际经济环境错综复杂,国 内经济下行压力加大,各类风险挑战明显增 多。各地区各部门在党中央国务院的正确 领导下,坚持稳中求进工作总基调,主动适 应经济发展新常态,认真执行十二届全国人 大三次会议审议批准的2015年国民经济和 社会发展计划,落实全国人大财政经济委员 会的审查意见,扎实做好各方面工作,经济 运行总体平稳,稳中有进,稳中有好,计划执 行情况总体是好的。2015年主要目标任务 的完成,标志着"十二五"规划胜利收官,我 国站在了更高的发展水平上。

——进一步完善宏观经济政策,经济 保持中高速增长。国内生产总值达到 67.67万亿元,增长6.9%,实现年度预期目 标。一是投资关键作用有效发挥。全社会 固定资产投资增长9.8%,民间投资占固定 资产投资(不含农户)比重提高到64.2%。 二是消费潜力继续释放。社会消费品零售 总额增长10.7%。三是经济结构进一步优 化。消费超投资、三产超二产的特征更加 明显。四是就业形势总体稳定。城镇新增 就业1312万人,年末城镇登记失业率 4.05%。五是价格总水平温和上涨。居民 消费价格上涨1.4%。

——改革开放向纵深推进,市场活力 和社会创造力不断释放。一是行政审批制 度改革不断深化。二是财税金融改革扎实 推进。三是投融资体制持续创新。四是价 格改革力度加大。五是国有企业和重点行 业改革稳步展开。六是社会领域改革继续 深化。七是对外开放新格局加快形成。

- 坚持创新驱动发展,新产业新业 态加快形成。一是大众创业、万众创新蓬 勃发展。二是传统产业转型升级步伐加 快。三是坚定不移化解产能严重过剩矛 盾。四是战略性新兴产业取得新进展。五 是现代服务业加快创新发展。六是基础设 施网络更加完善。

-推动城乡区域协调发展,新的增 长点增长极增长带加快形成。一是"三大 战略"正在从蓝图向现实转化。"一带一路" 建设开局良好。京津冀协同发展稳步前 行。长江经济带发展深入推进。二是"四 大板块"发展更趋协调。国家级新区建设 发展势头良好。三是新型城镇化积极稳妥 推进。国家新型城镇化综合试点扩大到2 个省和135个城市(镇)。

-加快转变农业发展方式,农业现代化扎实 推进。一是农业支持政策创新完善。中央预算内投 资用于"三农"的比重连续5年超过50%。二是农业 农村基础设施建设继续强化。重大水利工程建设加 快推进。三是农业结构调整迈出新步伐。粮食产量 6.21 亿吨,畜禽养殖规模化率提高到54%。农业科 技进步贡献率56%。四是农村改革稳步推进。农村 土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度 改革试点在33个县级行政区域实施。

-生态文明建设力度加大,节能环保目标超 额完成。单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放量 分别下降5.6%和6%以上,二氧化硫、化学需氧量、氨 氮、氮氧化物排放量分别下降5.8%、3.1%、3.6%和 10.9%,万元工业增加值用水量下降3.9%。一是生态 文明建设持续加强。二是节能减排深入开展。三是 污染治理全力推进。四是应对气候变化取得新进展。

--更加注重保障和改善民生,民生福祉持续 改善。一是精准扶贫精准脱贫步伐加快。全年农村 贫困人口减少1442万人。二是居民收入稳定增 长。全国居民人均可支配收入实际增长7.4%,城乡 居民收入比下降到2.73:1。三是社会保障水平稳步 提高。四是公共服务供给水平进一步提升。九年义 务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率分别达到 93%和87%。人均基本公共卫生服务经费达到40 元,服务项目扩大到12类。五是保障性安居工程建 设顺利推进。全年城镇保障性安居工程新开工783 万套,基本建成772万套。

18个约束性指标全部完成。41个预期性指标中, 35个运行情况符合或好于预期,5个指标运行值与预 期值存在差距,1个由于统计口径调整暂无数据。

二、2016年经济社会发展要引领 经济新常态、贯彻发展新理念

2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局 之年,是推进结构性改革的攻坚之年。做好2016年 经济工作,对于全面建成小康社会,实现"十三五"奋 斗目标,具有十分重要的意义。

2016年经济社会发展的主要预期目标:

-保持经济平稳健康发展。国内生产总值预 期增长6.5%-7%。主要考虑:一是为"十三五"全面 建成小康社会打下好的基础。二是更加有效地促进 就业。三是更加积极地引导预期增强信心。

——经济提质增效升级取得新进展。投资、消 费保持稳定增长,消费对经济增长的贡献率稳步提 高。农业基础进一步加强,工业转型升级取得积极 成效,战略性新兴产业加快发展,服务业占国内生产 总值比重继续提高。科技进步对经济发展支撑作用 增强,研究与试验发展经费与国内生产总值之比稳 定提高。单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放量 分别下降3.4%以上和3.9%以上,万元国内生产总值 用水量下降5.1%,化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮 氧化物排放量分别下降2%、2%、3%、3%,细颗粒物 (PM_{2.5})未达标地级及以上城市浓度降低3%,地级 及以上城市空气质量优良天数比例达到77%,达到 或好于Ⅲ类水体比例66.5%,劣Ⅴ类水体比例控制 在9.2%以内。

-价格总水平基本稳定。居民消费价格涨幅 预期目标为3%左右。主要考虑:一是翘尾因素略高 于上年。二是存在一些新涨价因素。三是积极引导

市场预期。 -民生福祉继续增加。城镇新增就业1000

万人以上,城镇登记失业率控制 在4.5%以内。居民收入增长与 经济增长同步,城乡收入差距进 生 小 农村贫困人口减少 100万万以上。户籍人口城镇 化率提高1.3个百分点以上。

-国际收支保持基本平

新华社北京3月5日电 受国务院委托,财 政部3月5日提请十二届全国人大四次会议审查 《关于2015年中央和地方预算执行情况与2016 年中央和地方预算草案的报告》。摘要如下:

一、2015年中央和地方预算执 行情况

接投资较快增长。 中央经济工作会议对适应引 进经济社会持续健康发展。

领经济发展新常态提出了明确要 求,特别是对新常态怎么看、新常 态下怎么干,强调了"三个必须"和 "十个更加注重"。"十三五"规划 《建议》提出了创新、协调、绿色、开 放、共享新发展理念,将引领"十三 五"乃至更长时期的经济社会发 展。实现2016年经济社会发展目 标,要围绕引领经济新常态、贯彻 发展新理念,在适度扩大总需求的 同时,着力加强供给侧结构性改 革,落实好宏观政策要稳、产业政 策要准、微观政策要活、改革政策 要实、社会政策要托底的总体思

三、2016年经济社 会发展的主要任务

路,做到相互配合、协调发力。

2016年,将紧紧围绕适应引

推进供给侧结构性改革 重点任务。一是积极稳妥化解过 剩产能。二是努力降低企业成 本。三是有序化解商品房库存。 四是着力补齐短板。五是防范化 解金融等风险。

——用新思路新举措深挖内 **需潜力。一是推动新消费引领新** 供给形成新动力。2016年社会 消费品零售总额预期增长11%左 右。千方百计提高居民消费能 力。大力培育和拓展消费热点。 扩大有效供给释放潜在消费。改 善消费环境。二是着力补短板、

才高 250年全社会固定资产投资预 退场构、提高投资的有效性。 期增长10.5%左右。进一步优化 用好预算内投资。充分发挥专项 建设基金带动作用。组织编制三 年滚动投资计划。着力激活社会 投资。加强关键领域薄弱环节重 大工程建设。

—加大重要领域和关键环节改革力度。—是 推动简政放权放管结合优化服务向纵深发展。二是 推进投融资体制改革。三是深化价格机制改革。四 是打好国有企业改革攻坚战。五是加快财税体制改 革。六是推进金融体制改革。同时,继续深化民生 领域和社会事业相关改革,推进教育、养老、文化、医 药卫生体制改革,推动空域管理体制改革。

一实施创新驱动发展战略。一是增加创新资 源供给。二是加快实施双创行动计划。三是大力发 展战略性新兴产业。四是增强制造业核心竞争力。 五是加快推动服务业优质高效发展。六是完善鼓励 创新发展的政策和环境。

进一步夯实农业基础。确保农业农村投入 力度不减弱、总量有增加,支持重大建设任务不打折 扣。2016年粮食总产量稳定在5.5亿吨以上。 确保国家粮食安全。全面落实粮食安全省长责任 制,完善中央和地方共同负责的粮食安全保障机 制。二是推进农村一二三产业融合发展。三是推动 农业可持续发展。以玉米为重点加快调整种养结 构。四是提高新农村建设水平。

——促进城乡区域协调协同发展。一是重点实 施好"三大战略"。统筹推进"一带一路"建设。全面 落实京津冀协同发展规划纲要,研究实施控增量、疏 存量相关政策措施,启动一批北京非首都功能疏解重 大项目。坚持生态优先、绿色发展,着力建设长江经 济带"一道两廊三群"。二是深入推进"四大板块"协调 发展。加大对中西部地区基础设施等薄弱环节的投资 力度,加强生态保护和修复,培育壮大特色优势产业。 实施新一轮东北地区等老工业基地振兴战略,培育形 成以哈大经济带为主轴的东北地区城市群。出台促进 中部地区崛起新十年规划。继续支持东部地区在改革 创新、转型升级、提质增效上率先发展,发挥示范作 用。三是以人为核心积极推进新型城镇化。制定实施 1亿非城镇户籍人口在城镇落户方案。建设城市地下 综合管廊,确保开工建设2000公里。

——促进绿色循环低碳发展。一是加快主体功 能区建设。开展主体功能区规划修编,建立重点生 态功能区产业准入负面清单制度。二是提高能源资 源利用效率。出台2030年能源生产和消费革命战 略,推动能源转型发展,实行能源消费总量和强度 "双控"行动。三是改善生态环境质量。深入实施大 气、水污染防治行动计划,出台实施土壤污染防治行 动计划,持续下大力气治理大气雾霾和水污染。四 是提升低碳发展水平。

—发展更高层次开放型经济。一是抓好"一 带一路"建设战略落实。二是扩大国际产能和装备 制造合作。2016年非金融类境外直接投资预期约 1300亿美元,增长10%左右。三是促进外贸稳增 长、调结构。四是提升利用外资水平。2016年非金 融类外商直接投资预期约1280亿美元。

-着力保障和改善民生。-是全面推进精准 脱贫攻坚。二是做好就业托底。三是强化社会保障 关键环节建设。城乡居民基本医疗保险财政补助标 准提高到每人每年420元。2016年,城镇棚户区住 房改造600万套,农村危房改造314万户。四是提 高公共服务共建共享水平。2016年,普通高等教育 计划招生705万人,研究生招生81.8万人。 深化内地与香港、澳门的投资经贸合作,推动内

地与港澳关于建立更紧密经贸关系安排(CEPA)全 面升级。继续推进海峡两岸经贸关系发展,增进两 岸同胞福祉。

善财政宏观调控,稳步推进财税体制改革,努力促

积极推进财税法治建设。增强各级政府和部门、 单位的预算法治意识,将预算法各项要求落到实处。

全面树立预算的权威性和严肃性。坚持先有 预算、后有支出,硬化预算约束。进一步细化预算 编制,加快支出预算指标分解下达工作节奏,完善 预算监管体系,扩大纳入全国人大审查预决算的 部门范围,首次公开分地区、分项目专项转移支付 预算。开展地方财政预决算公开情况专项检查, 增强地方财政透明度。

提高积极财政政策的针对性和有效性。根据 经济运行情况,在区间调控基础上实施定向调控 和相机调控,加强预调微调,促进经济在合理区间 运行。一是保持必要的支出强度。二是加大减税 降费力度。三是强化财政资金政策的导向作用。

深化财税体制改革。有序推出一批新的改革 举措,完善落实机制,推动改革落地生根。一是加 快预算管理制度改革。二是深入推进税制改革。 三是稳步推进财政体制改革。

严肃财经纪律。认真落实中央八项规定精神

全厉行节约反对浪费相关制度,加强会议定点管 理,调整中央和国家机关差旅住宿费标准。完善 基本支出定额标准,加快项目支出定额标准体系 建设,改进项目支出预算管理。开展涉农资金专 项整治行动,严肃查处相关问题和责任人,公开曝 光违反财经纪律的典型案例,进一步规范管理、堵 塞漏洞。加大财政监督和督促落实力度,推动稳 增长财税政策取得实效。

(二)2015年预算收支情况。

1.一般公共预算。

全国一般公共预算收入152216.65亿元,比 2014年同口径(下同)增长5.8%。加上使用结转结 余及调入资金8055.12亿元,收入总量为160271.77 亿元。全国一般公共预算支出175767.78亿元,增长 13.2%。加上补充中央预算稳定调节基金703.99亿 元,支出总量为176471.77亿元。收支总量相抵,赤 字16200亿元,与预算持平。

中央一般公共预算收入69233.99亿元,为预 算的100%,增长7%。加上从中央预算稳定调节 基金调入1000亿元,收入总量为70233.99亿 元。中央一般公共预算支出80730亿元(其中,中 央本级支出25549亿元,中央对地方税收返还和

转移支付55181亿元),完成预算的99.1%,增长8.6%。加上 补充中央预算稳定调节基金703.99亿元,支出总量为 81433.99亿元。收支总量相抵,中央财政赤字11200亿元, 与预算持平。2015年末,中央财政国债余额106599.59亿 元,控制在年度预算限额111908.35亿元以内;中央预算稳定 调节基金余额1156.37亿元。

地方一般公共预算本级收入82982.66亿元,增长4.8%, 加上中央对地方税收返还和转移支付收入55181亿元,地方 一般公共预算收入138163.66亿元。再加上地方财政使用结 转结余及调入资金7055.12亿元,收入总量为145218.78亿 元。地方一般公共预算支出150218.78亿元,增长13.2%(剔 除使用结转结余及调入资金后增长7.9%)。收支总量相抵, 地方财政赤字5000亿元,与预算持平。

中央一般公共预算收支执行具体情况如下:

(1)主要收入项目执行情况。

国内增值税20996.82亿元,为预算的97.7%,主要是工 业生产者出厂价格持续下降导致减收较多。国内消费税 10542.16亿元,为预算的94.1%,主要是提高卷烟、成品油消 费税的实际收入低于预期。进口货物增值税、消费税和关税 合计15071.51亿元,为预算的82.4%,主要是进口大宗商品 价格下行、进口额大幅下降。企业所得税17639.23亿元,为 预算的 102.9%。个人所得税 5170.89亿元,为预算的 106.2%。出口货物退增值税、消费税12867.02亿元,为预算 的105%。非税收入6996.91亿元,为预算的163.9%,主要是 部分金融机构及中央企业上缴利润增加。

(2)主要支出项目执行情况。

教育支出 1357.05 亿元,增长8.3%;外交支出 478.34 亿 元,增长32.8%;国防支出8868.5亿元,增长10.1%;公共安全 支出1584.16亿元,增长7.2%;一般公共服务支出1056.19亿 元,增长0.5%;债务付息支出2866.9亿元,增长11.3%。

中央对地方税收返还和转移支付55181亿元,完成预算

的98.7%,增长6.7%。 2.政府性基金预算。

全国政府性基金收入42330.14亿元,全国政府性基金相 关支出 42363.85 亿元。

中央政府性基金收入4112.02亿元,为预算的94.2%,增 长5.2%。中央政府性基金支出4356.42亿元,完成预算的 85.7%,增长7.5%。

地方政府性基金本级收入38218.12亿元,下降17.7%。 地方政府性基金相关支出39339.36亿元。

3.国有资本经营预算。

全国国有资本经营预算收入2560.16亿元,全国国有资 本经营预算支出2078.57亿元。

4.社会保险基金预算。

全国社会保险基金收入44660.34亿元,为预算的103.6%。 其中,保险费收入32518.48亿元,财政补贴收入10198.15亿元。 全国社会保险基金支出39356.68亿元,完成预算的102.3%。当 年收支结余5303.66亿元,年末滚存结余57002.33亿元。

(三)2015年主要支出政策落实情况。

推动教育改革发展。支持实施第二期学前教育三年行动 计划。落实农村义务教育经费保障机制和城市义务教育学生 免学杂费政策,实施现代职业教育质量提升计划,改革中央高 校预算拨款制度,支持特殊教育发展,健全国家助学贷款、国 家助学金等资助政策体系。

落实创新驱动发展战略。深化中央财政科技计划管理改 革,完成大部分科技计划优化整合工作,集中资源支持体现国 家战略意图的重大科技任务。加大对公共科技活动特别是基 础研究的支持力度。支持实施科技重大专项。保障科研院所 开展自主选题研究,改善科研条件。启动首台(套)重大技术 装备保险补偿机制试点。

支持做好社会保障和就业工作。企业退休人员基本养老 金水平继续提高,月人均达到2270元。城乡居民基本养老保

₩基础养老金最低标准由每人每月55元提高 到70元。推进机关事业单位养老保险制度改 革,深入实施高校毕业生就业促进计划、大学 生创业引领计划,加大对低保对象、孤儿、残

施基本药物制度。推进住院医师规范化培

医疗和城镇居民基本医疗保险财政补助标准

训。完善城乡医疗救助和疾病应急救助制度。 推进农业可持续发展。扩大重金属污染 耕地修复治理、地下水超采区综合治理试点 范围。在部分地区开展农业"三项补贴"改革 试点。推进节水供水重大水利工程、区域规 模化高效节水灌溉和高标准农田建设。进一 步加大财政扶贫资金投入,加强草原生态保 护,实施国家水土保持重点建设工程,统筹推 进农村综合改革相关试点。支持开展农村土

地承包经营权确权登记。 加强环境保护和节能减排。增加投入,突 出重点,提升大气污染防治效果。推进地下综 合管廊和海绵城市建设试点,在38个重点区域 开展重金属污染防治。以流域为单元,实施国 土江河综合整治试点。继续推进重点防护林 保护等生态工程。在近2万个村庄开展环境综 合整治,加大对农村环保基础设施运行管理的 支持。推动新能源和可再生能源产业发展。 建立全方位支持政策体系,全年新能源汽车生 产量、销售量分别增长约4倍和3倍。深入开 展节能减排财政政策综合示范。

完善住房保障政策。实行实物配租与租 赁补贴并举,开展运用PPP模式投资建设和 运营管理公共租赁住房试点。支持棚户区改 造开工601万套、农村危房改造432万户。

促进文化繁荣发展。推动落实国家基本 公共文化服务指导标准,加快构建现代公共 文化服务体系,推进基层综合性文化服务中 心建设。加强文化遗产保护和中国传统村落 保护。促进骨干文化企业和创意文化产业发 展。加强重点媒体国际传播能力建设,提升 国家文化软实力。

二、2016年中央和地方预算

2016年我国经济长期向好的基本面没 有变,经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基 本特征没有变,经济持续增长的良好支撑基 础和条件没有变,经济结构调整优化的前进 态势没有变。同时,"三期叠加"影响凸显,结 构性矛盾导致全要素生产率增速放缓,经济 下行压力依然较大。2016年财政形势更加

严峻,平衡收支面临极大压力。 根据面临的财政经济形势,2016年预算编制和财政工作 要按照党中央、国务院决策部署,坚持稳中求进工作总基调, 实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策 要实、社会政策要托底的总体思路,继续实施积极的财政政策 并加大力度,加快推进财税体制改革,促进供给侧结构性改 革、适度扩大总需求,支持去产能、去库存、去杠杆、降成本、补 短板,推动产业结构调整和培育发展新动力;坚持依法理财, 认真贯彻落实预算法各项要求;加大财政资金统筹使用力度,

盘活存量,用好增量,优化结构,提高绩效;坚持过紧日子,厉

行节约,重点保障基本民生支出,压缩其他支出,从严控制一

般性支出;加强政府债务管理,有效防范财政风险,努力实现

"十三五"时期经济社会发展的良好开局。 (一)2016年财政政策。

2016年继续实施积极的财政政策并加大力度。主要体 现在:一是进一步减税降费。二是扩大财政赤字规模。 调整优化支出结构。四是加大财政资金统筹使用力度。

主要支出政策如下:

教育方面。进一步完善城乡义务教育经费保障机制,统 一义务教育学校生均公用经费基准定额。继续实施农村义务 教育薄弱学校改造计划等重大项目,继续实施现代职业教育 质量提升计划。支持普惠性幼儿园发展。完善高校预算拨款 制度。健全家庭经济困难学生资助政策体系。

科技方面。完成中央财政科技计划优化整合,建成公开统 一的国家科技管理平台,建立依托专业机构管理科研项目的机 制。大力支持自然科学基金、科技重大专项和重点研发计划。 加快实施国家科技成果转化引导基金,启动银行贷款风险补 偿。推动在重大创新领域组建一批国家实验室。完善稳定支持 机制,促进科研院所改革发展。实施科研项目后补助管理机制。

社会保障和就业方面。2016年中央财政按城市、农村低 保人均补助水平分别提高5%、8%对地方补助。

2016年1月1日起,按6.5%左右提高企业和机关事业单 位退休人员养老金标准,建立基本工资正常调整机制,完善职 工养老保险个人账户,完善养老保险制度改革方案。

完善鼓励高校毕业生到科技型、创新型中小企业和城乡 基层就业创业政策,研究规范公益性岗位政策,推动农民工平

等获得公共就业服务。 医药卫生方面。建立健全合理分担、可持续的医保筹资 机制,将城乡居民基本医疗保险财政补助标准由每人每年 380元提高到420元,个人缴费标准由每人每年120元提高 到150元,新增筹资主要用于提高基本医疗保障水平,并加大 对城乡居民大病保险的支持力度。将基本公共卫生服务项目

年人均财政补助标准由40元提高到45元。 脱贫攻坚方面。2016年中央财政扶贫资金增加201亿 元,增长43.4%。进一步推广资产收益扶贫试点,大力推动易 地扶贫搬迁,支持贫困县统筹整合使用财政涉农资金,集中力

量解决突出贫困问题。 农业方面。调整现有农业支出结构,加大对农业可持续

发展的支持力度。 支持实施藏粮于地、藏粮于技战略,保障农产品有效供

给,保障口粮安全。

支持粮食等流通体制改革。

生态环保方面。加大大气污染治理力度。推进实施水污 染防治行动计划。开展山水林田湖系统治理修复试点。实施 新一轮退耕还林还草和草原生态保护补助奖励政策。落实天 然林保护全覆盖政策,适当提高天然林保护工程补助和森林 生态效益补偿标准。加强湿地保护,扩大退耕还湿范围。加 大新能源汽车推广力度,加快充电基础设施建设。支持能源 清洁化利用,集中用煤、加强脱污、严控散煤。完善可再生能 源发电补贴机制,及早实现平价上网。扩大节能减排财政政 策综合示范、跨省流域上下游横向生态补偿机制试点范围。

(下转第十五版)