"十三五"时期主要目标任务和重大举措

数读2016年政府工作报告

"今年我国发展面临的困难更多更大、挑战 更为严峻,我们要做打硬仗的充分准备"。政府 工作报告既是向全国人民交出的一份诚意满满的 答卷, 也是一次凝神聚力的总动员, 呼唤中华儿 女万众一心、共克时艰,做好打硬仗的准备。

做好打硬仗的准备,必须储备足够的信心和

若论今年两会代表、委员提及的高频词,"信 心"和"定力"肯定名列前茅。透过困难看成就,更 能看出成就的成色。过去一年的成绩,是在极为 严峻复杂的国际环境中取得的,是在国内深层次 矛盾凸显、经济下行压力加大的情况下取得的。 疾风知劲草,淬铁方成钢。在硬碰硬中胜出的才 是真正的实力派,在攻坚克难中实现的结构调整 才是根基扎实的转型升级。面对这份浸润着全国 各族人民汗水和智慧的沉甸甸的成绩单,我们心 中不禁深感自豪、充满希望。 回首来路, 中国经济 一直是在磨练中成长和前行的,对困难和挑战并 不陌生,不乏"明知山有虎,偏向虎山行"的勇气。 改革开放三十多年来的发展之路,就是一次又一 次地啃硬骨头涉险滩,一次又一次地完成一些所 谓不可能完成的任务。没有自信和定力的支撑, 不会创造出举世瞩目的中国奇迹。

代表、委员的信心和定力,来自他们对国情 的深入了解,来自他们在各行各业中捕捉到的积 极信号。他们懂得新增就业1312万人的空间来 源,他们了解粮食"十二连增"背后的秘密,他 们知道服务业占据"半壁江山"的意义,他们看 到大众创业、万众创新的惊人活力。他们亲身体 验或用双手创造出的这些有力脉动, 汇成中国经 济成功增长转换的蓬勃动力。一位只有初中学历 的人大代表, 凭借聪明和勤奋发明创新, 奋斗成 为企业的高管。他说多年前去国外考察,人家有 好东西不愿意卖给他们, 甚至不让他们看。现在 他们的创新技术也成了国际市场的抢手货, 他们 自主研发的好东西也秘不示人。"靠自己的研发 能力才硬气, 我们有底气!"他说得很干脆。

幸福不会从天降,奋斗才能赢未来。打硬仗 还必须增强忧患意识和担当意识, 埋头苦干练好 内功。过去的成绩是干出来的,未来的发展也没 有捷径可走。曾有句很励志的流行语,叫做"比 你聪明的人比你更勤奋, 你还有什么理由不努力 呢?"诚如斯言,中国的发展中还存在不少困难 和问题,有世界经济复苏乏力、外部环境不确定 因素增加的困难在前,有国内经济增速换挡、结 构调整阵痛、经济下行压力加大的风险在前,我 们有什么理由不攻坚克难呢? 埋头苦干, 就要吃 得起苦, 受得起累。改革剩下的都是硬骨头, 每 前进一步都是考验, 练不成真功夫是走不远的。 当然, 我们更应该看到我们的韧性、潜力、回旋 余地,看到改革开放释放的活力,看到越来越丰 富的宏观调控经验,看到越来越有活力的市场, 这些都将成为新旧动能转换的推进器。

这个伴随着阵痛的调整过程, 也是个充满希 望的升级过程。一旦闯关成功,就将带来浴火重 生的新辉煌。正如李克强总理在政府工作报告中 说的,没有过不去的坎,任何艰难险阻都挡不住 中国发展前行的步伐。

做好打硬仗充分准备

"十三五"时期经济年均增速 实现全面建成小康社会目标,到2020年国内生产总值和城乡居 民人均收入比2010年翻一番,"十三五"时期经济年均增长保持在 6.5%以上。 经济总量 到2020年,先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业比重大 幅提升,全员劳动生产率从人均8.7万元提高到12万元以上。届时, 我国经济总量超过90万亿元。

到2020年,力争在基础研究、应用研究和战略前沿领域取得重 大突破,全社会研发经费投入强度达到2.5%。科技进步对经济增长 的贡献率达到60%,迈进创新型国家和人才强国行列。

新型城镇化

创新引领

要深入推进以人为核心的新型城镇化,实现1亿左右农业转移人 口和其他常住人口在城镇落户,完成约1亿人居住的棚户区和城中村 改造,引导约1亿人在中西部地区就近城镇化。到2020年。常住人 口城镇化率达到60%、户籍人口城镇化率达到45%。

重大基础设施建设

加强重大基础设施建设,高铁营业里程达到3万公里、覆盖80% 以上的大城市,新建改建高速公路通车里程约3万公里,实现城乡宽

优良天数比率超过

今后五年,单位国内生产总值用水量、能耗、二氧化碳排放量分 别下降23%、15%、18%、森林覆盖率达到23.04%,能源资源开 发利用效率大幅提高,生态环境质量总体改善。特别是治理大气霹霾 取得明显进展。地级及以上城市空气质量优良天数比率超过80%。 我们要持之以恒,建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

民生福祉

实施义务教育学校标准化、普及高中阶段教育、建设世界一流大 学和一流学科等工程,劳动年龄人口平均受教育年限从10.23年提高 到10.8年。实现城镇新增就业5000万人以上。完善住房保障体系、 城镇棚户区住房改造2000万套。推进健康中国建设,人均预期寿命 提高1岁。

2016年重点工作

GDP和CPI

CPI涨幅 3%左右

经济增长预期目标6.5%-7%,考虑了与全面建成小 康社会目标相衔接、考虑了推进结构性改革的需要、也有 利于稳定和引导市场预期。稳增长主要是为了保就业、惠 民生。有6.5%-7%的增速就能够实现比较充分的就业。

积极财政政策

今年拟安排财政赤字2.18万亿元。比去年增加 5600亿元,赤字率提高到3%。其中,中央财政赤 字1.4万亿元。地方财政赤字7800亿元。安排地方专 项债券4000亿元,继续发行地方政府置换债券。我 国财政赤字率和政府负债率在世界主要经济体中相对 较低,这样的安排是必要的、可行的,也是安全的。

减税降费

减轻企业和个人负担

适度扩大财政赤字、主要用于减税降费,进一步 减轻企业负担。今年将采取三项举措。一是全面实施 营改增。二是取消违规设立的政府性基金、停征和归 并一批政府性基金、扩大水利建设基金等免征范围。 三是将18项行政事业性收费的免征范围,从小微企业 扩大到所有企业和个人。实施上述政策、今年将比改 革前减轻企业和个人负担5000多亿元。

M2和社会融资规模余额

广义货币M2预期增长 社会融资规模余额增长

今年广义货币M2预期增长13%左右,社会融资 规模余额增长13%左右。要统筹运用公开市场操作、 利率、准备金率、再贷款等各类货币政策工具、保持 流动性合理充裕,疏通传导机制,降低融资成本,加 强对实体经济特别是小微企业、"三农"等支持。

化解过剩产能

重点抓好钢铁、煤炭等困难行业去产能。采取兼 并重组、债务重组或破产清算等措施,积极稳妥处置 "僵尸企业",完善财政、金融等支持政策,中央财 政安排1000亿元专项奖补资金,重点用于职工分流

有效投资

完成铁路投资 🗖 🔲 🔲 🖂 亿元以上 完成公路投资 1. 三 5 万亿元

今年要启动一批"十三五"规划重大项目。完成铁路投

资8000亿元以上、公路投资1.65万亿元,再开工20项重大 水利工程,建设水电核电、特高压输电、智能电网、油气管 网、城市轨道交通等重大项目。中央预算内投资增加到 5000亿元。

重拳治污

能耗下降

单位国内生产总值

单位国内生产总值能耗下降3.4%以上。主 要污染物排放继续减少。

今年化学需氧量、氨氮排放量要分别下降 2%。二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降3%。 重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降。

全面推广车用燃油国五标准、淘汰黄标 车和老旧车380万辆。

"三农"工作

完成农村贫困人口脱贫 日 万以上

新建改建农村公路 🖃 🔲 西公里

今年要完成1000万以上农村贫困人口脱贫任 务, 其中易地搬迁脱贫200万人以上, 继续推进贫

困农户危房改造。中央财政扶贫资金增长43.4%。 全面完成永久基本农田划定并实行特殊保护, 加强高标准农田建设。增加深松土地1.5亿亩,新 增高效节水灌溉面积2000万亩。探索耕地轮作休

制定新一轮退耕还林还草方案, 今年退耕还林

加大农村基础设施建设力度,新建改建农村公 路20万公里,具备条件的乡镇和建制村要加快通硬 化路、通客车。

就业创业

城镇登记失业率 - 5 %以内

城镇新增就业1000万人以上,城镇登记失业率

着力扩大就业创业。实施更加积极的就业政策、 鼓励以创业带动就业。今年高校毕业生将高达765万 人、要落实好就业促进计划和创业引领计划、促进多

完成2100万人次以上农民工职业技能提升培训任 务。加强对灵活就业、新就业形态的扶持。切实做好 退役军人安置和就业创业服务工作。

医疗医保医药改革

城乡医疗救助补助资金 1 3 亿元

医保财政补助 日日口元 日日口元 由每人每年

今年要实现大病保险全覆盖, 政府加大投入, 让更多 大病患者减轻负担。中央财政安排城乡医疗救助补助资金 160亿元,增长9.6%。整合城乡居民基本医保制度,财政 补助由每人每年380元提高到420元。

在70%左右的地市开展分级诊疗试点。基本公共卫生 服务经费财政补助从人均40元提高到45元,促进医疗资源 向基层和农村流动。

织密织牢社会保障网

城乡低保人均 补助标准分别提高

与%和目%

制定划转部分国有资本充实社保基金办 法。开展养老服务业综合改革试点,推进多 种形式的医养结合。落实临时救助、特困人 员救助供养等制度。城乡低保人均补助标准 分别提高5%和8%。加快健全域乡社会救 助体系,使困难群众遇急有助、遇困有粉, 让社会充满关爱和温暖。

新型城镇化

今年棚户区住房改造



今年重点抓好三项工作。一是加快农业转移 人口市民化。二是推进城镇保障性安居工程建设 和房地产市场平稳健康发展。今年棚户区住房改 造600万套。提高棚改货币化安置比例。三是加 强城市规划建设管理。增强城市规划的科学性、 权威性、公开性、促进"多规合一"。开工建设 城市地下综合管廊2000公里以上。