吹响新征程的号角

——十二届全国人大四次会议开幕侧记

本报记者 李 哲 姜天骄

3月5日，早春旭日中，红旗格外鲜艳，十二届全国人大四次会议在北京隆重开幕。庄严肃穆的人民大会堂外，温暖的阳光洒在每个人的脸上，来自全国各地近3000名全国人大代表互相诉说着过去一年的收获、期盼着未来更加幸福的生活。

“过去五年，我们成绩斐然。”大会堂前，全国人大代表、澳门创世企业集团有限公司董事长刘艺良正和其他港澳代表一起，热烈讨论着“十二五”的成绩，畅谈着对“十三五”的新期待。

节日的盛装穿起来、喜庆的颜色亮起来，西藏代表团的20名全国人大代表一同走上人民大会堂前的台阶。他们彼此分享着2015年的收获，诉说着民生的巨大改善，神态自信。

14名来自不同代表团的代表形成了一道亮丽的风景线，他们结伴而行、步伐矫健、意气风发。“我们是律师代表。依法治国的全面推进对我们是一个很大的鼓舞。改革要最大限度集中全党全社会的智慧，形成合力、凝聚一心、团结奋斗！”全国人大代表陈舒说。

上午9时，雄壮的国歌声中，大会正式开幕。李克强总理作政府工作报告，现场所有人认真聆听着，雷鸣般的掌声不断响起。

发展的目的在于惠民，人民生活水平显著提高，充分享受了“十二五”的发展红利。“我们农村的公路、基础设施建设改善很大，互联网覆盖乡村也让老百姓认识了电子商务、开启了致富的新路。李克强总理强调，要继续毫不放松抓好‘三农’工作，完善强农惠农富农政策，这让我们广大农民信心满满。”来自黑龙江的全国人大代表、长期从事粮食生产加工工作的孙斌说。

未来五年将决胜全面小康。“展望今后五年，我们充满必胜信心！”伴随着李克强总理铿锵有力的话语，现场雷鸣般的掌声经久不息。“到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，‘十三五’时期经济年均增长保持在6.5%以上。届时，我国经济总量超过90万亿元，发展的质量和效益明显提高。”

“奋斗才能赢得未来！”开幕会结束了，总理的话语却留在心间。大会堂外，正午的阳光明媚灿烂，代表们迈着坚实的步伐、带着实干的决心，更加意气风发地踏上了新的征程。

以敬民之心 行简政之道

今年的政府工作报告在提到继续推动简政放权时，有一句“简除烦苛，禁察非法”，引起很多关注。此语出自《后汉书》，意思是为政者要废除不方便老百姓办事的繁琐规章制度，不能轻易扰民。据报告起草组成员介绍，这是政府工作报告在修改过程中李克强总理加上去的。

综观近2万字的报告，持敬民之心，察民之所望，行简政之道，办实干之事，为今年以及未来5年经济社会发展出实招、透实底、多干货，简洁通俗务实的风格贯穿全篇。对报告的解读已然刷爆各路媒体和朋友圈，博得无数点赞。

2016年的中国经济仍然面对下行压力，财政收入增长放缓，但是报告坚定承诺“该给群众办的实事一件也不能少”。在这张民生实事“清单”上，从减税降费减轻企业个人负担，到落实就业创业计划支撑发展动力转换；从重拳治理大气雾霾和水污染，到健全食品药品安全监管让人民群众吃得安全放心；从发展更高质量更加公平的教育，到实现大病保险全覆盖、织密织牢社会保障安全网……无一不是关系人民群众切身利益的事情。就连“加快培养全科医生、儿科医生”这样的细节也被写入报告，只因近期媒体和网络上对此有很多议论，全科医生、儿科医生短缺问题已成社会关切。而且，无论大事小事，件件都有落实办法，充分体现了这几年政府工作报告一直坚持的“能干成的才写，做不到的不写”原则，打造了亲民、务实、高效的政府形象。

“为政之道，民生为本”，总理在报告中说，“我们要念之再三、铭之肺腑，多谋民生之利，多解民生之忧。”回顾“十二五”以来特别是党的十八大以来，人民生活水平有新提高，生活质量有新改善，到今天，“民生”二字中也包含了更多的新期待、新诉求。把人民放在首位谋划未来5年的改革发展，一件接着一件办、一年接着一年办，我们就一定能创造“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的美好未来，托起13亿多人“稳稳的幸福”。

更多两会报道请扫二维码

（上接第三版）

重任千钧惟担当。面对异常艰巨复杂的改革发展任务，各级政府要深入贯彻落实新发展理念，把全面建成小康社会使命扛在肩上，把万家忧乐放在心头，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

坚持依法履职，把政府活动全面纳入法治轨道。各级政府及其工作人员要严格遵守宪法和法律，自觉运用法治思维和法治方式推动工作，法定职责必须为，法无授权不可为。积极推行政府法律顾问制度。深入推进政务公开，充分发挥传统媒体、新兴媒体作用，利用好网络平台，及时回应社会关切，使群众了解政府做什么、怎么做。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，接受社会和舆论监督，让权力在阳光下运行。

坚持廉洁履职，深入推进反腐倡廉。认真落实党风廉政建设主体责任，严厉整治各种顶风违纪行为。加强行政监察，推进审计全覆盖。以减权限权、创新监管等举措减少寻租空间，铲除滋生腐败土壤。推动党风廉政建设向基层延伸，坚决纠正侵害群众利益的不正之风，坚定不移惩治腐败。

坚持勤勉履职，提高执行力和公信力。政府工作人员要恪尽职守、夙夜在公，主动作为、善谋勇为。深入践行“三严三实”，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，加强作风和能力建设，打造高素质专业化的公务员队伍。健全并严格执行工作责任制，确保各项政策和任务不折不扣落到实处。健全督查问责机制，坚决整肃庸政懒政怠政行为，决不允许占着位子不干事。健全激励机制和容错纠错机制，给改革创新者撑腰鼓劲，让广大干部愿干事、敢干事、能干成事。中国改革开放30多年的辉煌成就，就是广大干部群众干出来的。

上下同欲者胜。我们要充分发挥中央和地方两个积极性。对真抓实干成效明显的地方，在建设资金安排、新增建设用地、财政沉淀资金统筹使用等方面，加大奖励支持力度。鼓励各地从实际出发干事创业，形成竞相发展的生动局面。

民族宗教和侨务工作

新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日作政府工作报告时介绍了今年民族、宗教、侨务工作。

他说，要坚持中国特色解决民族问题的正确道路，坚持和完善民族区域自治制度，严格执行党的民族政策，深入开展民族团结进步创建活动，推动建立各民族相互嵌入式的社会结构和社区环境，促进各民族交往交流交融。落实促进民族地区发展的差别化支持政策，保护和发展少数民族优秀传统文化及特色村镇，加大扶持人口较少民族发展力度，大力实施兴边富民行动，让全国各族人民共同迈向全面小康社会。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持依法管理宗教事务，促进宗教关系和谐，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策，依法维护海外侨胞和归侨侨眷的合法权益，充分发挥他们的独特优势和重要作用，不断增强海内外中华儿女的向心力。

国防和军队建设

新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日作政府工作报告时介绍了今年的国防和军队建设工作。

他说，过去一年，国防和军队建设取得显著成效。新的一年，要紧紧围绕实现党在新形势下的强军目标，深入推进政治建军、改革强军、依法治军，全面加强军队革命化现代化正规化建设，坚决维护国家安全。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，落实古田全军政治工作会议精神。统筹推进各方向各领域军事斗争准备，严密组织日常战备和边海空防管控。加强后勤保障和装备发展。稳步推进领导指挥体制改革，部署展开军队规模结构和政策制度等改革。提高军队建设法治化水平。建设现代化武装警察部队。推动重要领域军民融合深度发展。加强国防动员建设。发展国防科技工业。各级政府要大力支持国防和军队建设，走出一条新时期鱼水情深的军政军民团结之路。

港澳台工作

新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日作政府工作报告时介绍了今年的港澳台工作方针。

他说，我们将全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政。发挥港澳独特优势，提升港澳在国家经济发展和对外开放中的地位和功能。深化内地与港澳合作，促进港澳提升自身竞争力。我们相信，香港、澳门一定会保持长期繁荣稳定。

我们要继续坚持对台工作大政方针，坚持“九二共识”政治基础，坚决反对“台独”分裂活动，维护国家主权和领土完整，维护两岸关系和平发展和台海和平稳定。推进两岸经济融合发展。促进两岸文教、科技等领域交流，加强两岸基层和青年交流。我们将秉持“两岸一家亲”理念，同台湾同胞共担民族大义，共享发展机遇，携手构建两岸命运共同体。

践行中国特色大国外交理念，维护国家主权、安全、发展利益

新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日作政府工作报告时说，我们将继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，践行中国特色大国外交理念，维护国家主权、安全、发展利益。

办好在我国举行的二十国集团领导人峰会，推动世界经济创新增长，完善全球经济金融治理。加强与各主要大国协调合作，建设良性互动、合作共赢的大国关系。秉持亲诚惠容的周边外交理念，与地区国家持久和平相处、联动融合发展。深化南南合作、促进共同发展，维护发展中国家正当合法权益。建设性参与解决全球性和热点问题。加快海外利益保护能力建设，切实保护我国公民和法人安全。中国愿与国际社会一道，为人类和平与发展事业不懈努力！

《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》（摘编）

（上接第六版）

全力实施脱贫攻坚

新华社北京3月5日电 《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》提出，要充分发挥政治优势和制度优势，贯彻精准扶贫、精准脱贫基本方略，创新扶贫工作机制和模式，采取超常规措施，加大扶贫攻坚力度，坚决打赢脱贫攻坚战。

规划纲要草案提出，推进精准扶贫精准脱贫，按照扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准的要求，切实提高扶贫实效，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。创新扶贫开发方式，健全精准扶贫工作机制。

规划纲要草案提出，要支持贫困地区加快发展，把革命老区、民族地区、边疆地区、集中连片贫困地区作为脱贫攻坚重点，持续加大对集中连片特殊困难地区的扶贫投入力度，增强造血能力，实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。加强贫困地区基础设施建设，提高贫困地区公共服务水平。

规划纲要草案提出，完善脱贫攻坚支撑体系。要完善扶贫脱贫扶持政策，健全扶贫工作机制，创新各类扶贫模式及其考评体系，为脱贫攻坚提供强有力支撑。强化政策保障，健全广泛参与机制，落实脱贫工作责任制。

提升全民教育和健康水平

新华社北京3月5日电 《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》提出，把提升人的发展能力放在突出重要位置，全面提高教育、医疗卫生水平，着力增强人民科学文化和健康素质，加快建设人力资本强国。

规划纲要草案提出，要推进教育现代化，全面贯彻党的教育方针，坚持教育优先发展，加快完善现代教育体系，全面提高教育质量，促进教育公平，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。加快基本公共教育均衡发展，推进职业教育产教融合，提升大学创新人才培养能力，加快学习型社会建设，增强教育改革发展活力。

规划纲要草案提出，要推进健康中国建设，深化医药卫生体制改革，建立健全基本医疗卫生制度，实现人人享有基本医疗卫生服务，推广全民健身，提高人民健康水平。全面深化医药卫生体制改革，健全全民医疗保障体系，加强重大疾病防治和基本公共卫生服务，加强妇幼卫生保健及生育服务，完善医疗服务体系，促进中医药传承与发展，广泛开展全民健身运动，保障食品药品安全。

提高民生保障水平

新华社北京3月5日电 《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》提出，要按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，不断提高人民生活水平，实现全体人民共同迈入全面小康社会。

规划纲要草案提出，要增加公共服务供给，坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，增强政府职责，提高公共服务共建能力和共享水平。促进基本公共服务均等化，满足多样化公共服务需求，创新公共服务提供方式。

规划纲要草案提出，要实施就业优先战略，实施更加积极的就业政策，创造更多就业岗位，着力解决结构性就业矛盾，鼓励以创业带就业，实现比较充分和高质量就业。推动实现更高质量的就业，提高公共就业创业服务能力。

规划纲要草案提出，要缩小收入差距，正确处理公平和效率关系，坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，持续增加城乡居民收入，规范初次分配，加大再分配调节力度，调整优化国民收入分配格局，努力缩小全社会收入差距。完善初次分配制度，健全再分配调节机制，规范收入分配秩序。

规划纲要草案提出，改革完善社会保障制度，坚持全民覆盖、保障适度、权责清晰、运行高效，稳步提高社会保障统筹层次和水平，建立健全更加公平、更可持续的社会保障制度。完善社会保险体系，健全社会救助体系，支持社会福利和慈善事业发展。

规划纲要草案提出，要积极应对人口老龄化，开展应对人口老龄化行动，加强顶层设计，构建以人口战略、生育政策、就业制度、养老服务、社保体系、健康保障、人才培养、环境支持、社会参与等为支撑的人口老龄化应对体系。促进人口均衡发展，健全养老服务体系。

规划纲要草案提出，要保障妇女未成年人和残疾人基本权益，坚持男女平等基本国策和儿童优先，切实加强妇女、未成年人、残疾人等社会群体权益保护，公平参与并更多分享发展成果。促进妇女全面发展，关爱未成年人健康成长，提升残疾人服务保障水平。

加强社会主义精神文明建设

新华社北京3月5日电 《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》提出，坚持社会主义先进文化前进方向，坚持以人民为中心的工作导向，坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，加快文化改革发展，推动物质文明和精神文明协调发展，建设社会主义文化强国。

规划纲要草案提出，要提升国民文明素质，以社会主义核心价值观为引领，加强思想道德建设和社会诚信建设，弘扬中华传统美德和时代新风，倡导科学精神和人文精神，全面提高国民素质和社会文明程度。培育和践行社会主义核心价值观，推进哲学社会科学创新，传承发展优秀传统文化，深化群众性精神文明创建活动。

规划纲要草案提出，要丰富文化产品和服务，推进文化事业和文化产业双轮驱动，实施重大文化工程和文化名家工程，为全体人民提供昂扬向上、多姿多彩、怡养情怀的精神食粮。繁荣发展社会主义文艺，构建现代公共文化服务体系，加快发展现代文化产业，建设现代传媒体系，加强网络文化建设，深化文化体制改革。

规划纲要草案提出，要提高文化开放水平，加大中外人文交流力度，创新对外传播、文化交流、文化贸易方式，在交流互鉴中展示中华文化独特魅力，推动中华文化走向世界。拓展文化交流与合作空间，加强国际传播能力建设。

加强和创新社会治理

新华社北京3月5日电 《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》提出，加强社会治理基础制度建设，构建全民共建共享的社会治理格局，提高社会治理能力和水平，实现社会充满活力、安定和谐。

规划纲要草案提出，要完善社会治理体系，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。提升政府治理能力和水平，增强社区服务功能，发挥社会组织作用，增强社会自我调节功能，完善公众参与机制，健全权益保障和矛盾化解机制。

规划纲要草案提出，要完善社会信用体系，加快推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信等重点领域信用建设，推进信用信息共享，健全激励惩戒机制，提高全社会诚信水平。健全信用信息管理制度，强化信用信息共建共享，健全守信激励和失信惩戒机制，培育规范信用服务市场。

规划纲要草案提出，要健全公共安全体系，牢固树立安全发展观念，坚持人民利益至上，加强全民安全意识教育，健全公共安全体系，为人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安编织全方位、立体化的公共安全网，建设平安中国。全面提高安全生产水平，提升防灾减灾救灾能力，创新社会治安防控体系，强化突发事件应急体系建设。

规划纲要草案提出，要建立国家安全体系，深入贯彻总体国家安全观，实施国家安全战略，不断提高国家安全能力，切实保障国家安全。健全国家安全保障体制机制，保障国家政权主权安全，防范化解经济安全风险，加强国家安全法治建设。

加强社会主义民主法治建设

新华社北京3月5日电 《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》提出，坚持中国共产党领导、人民当家作主、依法治国有机统一，加快建设社会主义法治国家，发展社会主义政治文明。

规划纲要草案提出，要发展社会主义民主政治，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度，扩大公民有序政治参与，充分发挥我国社会主义政治制度优越性。加强协商民主制度建设，构建程序合理、环节完整的协商民主体系，进一步加强政党协商，拓宽国家政权机关、政协组织、党派团体、基层组织、社会组织的协商渠道。完善基层民主制度，畅通民主渠道，健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制。开展形式多样的基层民主协商，推进基层协商制度化。

规划纲要草案提出，要全面推进法治中国建设，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加快建设法治政府，促进司法公正，全面推进法治社会建设。

规划纲要草案提出，要加强党风廉政建设和反腐败斗争，党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，反腐不能停步、不能放松。坚持全面从严治党，落实“三严三实”要求，严明党的纪律和规矩，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，强化责任追究。把权力关进制度的笼子，强化权力运行制约和监督，坚持用制度管权管事管人，铲除权力腐败的温床，让人民监督权力，保证权力在阳光下运行。

统筹经济建设和国防建设

新华社北京3月5日电 《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》提出，坚持发展和安全兼顾、富国和强军统一，实施军民融合发展战略，形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局，全面推进国防和军队现代化。

规划纲要草案提出，要全面推进国防和军队建设，以党在新形势下的强军目标为引领，贯彻新形势下军事战略方针和改革强军战略，全面推进军队革命化、现代化、正规化建设。

规划纲要草案提出，要推进军民深度融合发展，完善军民融合发展体制机制，健全军民融合发展的组织管理、工作运行和政策制度体系。建立国家和各省（自治区、直辖市）军民融合领导机构。推进军民融合发展立法。深化国防动员领域改革，健全完善国防动员体制机制。加强以爱国主义为核心的全民国防教育，强化全民国防观念。加强后备力量建设，突出海上动员力量建设，增强基于打赢战争和服务国家大局需要的组织动员、快速反应、支援保障能力。

强化规划实施保障

新华社北京3月5日电 《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》提出，保障“十三五”规划有效实施，要在中国共产党的领导下，更好履行各级政府职责，最大程度地激发各类主体的活力和创造力，形成全党全国各族人民全面建成小康社会的强大合力。

规划纲要草案提出，要发挥党的领导核心作用，坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）领导核心作用，提高领导能力和水平，为实现“十三五”规划提供坚强保证。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，推进改革发展，维护社会和谐稳定。

规划纲要草案提出，要形成规划实施合力，明确政府主体责任，科学制定政策和配置公共资源，广泛动员全社会力量，共同推动规划顺利实施。加强规划协调管理，完善规划实施机制，强化财力保障，充分调动全社会积极性。