



聚焦新理念 发展开新局

打好政策组合拳 打赢扶贫攻坚战

——访全国人大代表、甘肃省委书记王三运

本报记者 李琛奇



王三运

的全过程,努力探索具有甘肃特色的脱贫之路。注重精力聚焦,始终坚持“三个重中之重”,即把全面小康作为全局工作的重中之重、把脱贫攻坚作为全面小康的重中之重、把精准扶贫作为脱贫攻坚的重中之重。注重顶层设计,谋划实施“三大攻坚行动”,着眼解决力量分散化、方式漫灌化、政策碎片化问题,大力开展联村联户为民富民、“1236”扶贫攻坚和“1+17”精准扶贫行动。注重脱贫成效,推动进入“三个最好时期”,“十二五”期间共减贫525万人,年均减贫105万人,是新世纪前10年年均45万人的两倍多;2015年底贫困人口收入5519元,年均增幅达15.1%,比新世纪前10年高7.9个百分点;2015年全省有80%的建制村通沥青(水泥)路,比2011年提高35个百分点。“十二五”时期,是全省减少贫困人口最多、贫困群众增收最快、农村面貌变化最大的最好时期。

王三运代表认为,“十三五”时期,是全面建成小康社会的决胜阶段,也是甘肃贫困群众脱贫致富奔小康的攻坚阶段。“我们将紧紧扭住与全国一道全面建成小康社会这一奋斗目标,立足贫困人口多、贫困程度深、脱贫难度大的省情实际,深入学习贯彻习总书记扶贫开发重要思想,坚持把脱贫攻坚作为全省‘一号

工程’来统揽经济社会发展全局,全面落实党中央《关于打赢脱贫攻坚战的决定》和省委‘1+17’精准扶贫方案,聚合用好各方面的资源、资金、项目、力量和平台,打好精准扶贫、精准脱贫‘组合拳’,确保打赢脱贫攻坚决胜战。”王三运代表说。

王三运代表表示,甘肃省在脱贫攻坚具体工作中,要在“六个突出”上下功夫。一是突出担当性自我加压。精确对接全面小康与脱贫攻坚任务目标,2015年至2017年集中攻坚,每年减贫100万人以上,啃下大头和硬骨头;2017年至2020年巩固提高,确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部“摘帽”。二是突出基础性挂图作业。建设和利用好精准扶贫大数据管理平台,深入落实“853”挂图作业实施意见,强化对扶贫对象进与退的动态管理,有效发挥大数据管理平台的基础支撑作用,促进脱贫攻坚按图施工和销号、精准推进和落实。三是突出系统性完善举措。精心对接和落实党中央《决定》出台的扶持政策,保质保量地实施好省委17个精准扶贫专项方案,力促“六个精准”“五个一批”落地见效,特别要进一步细化实化改善贫困群众基本生产生活条件、基本公共服务条件和基本社会保障条件的措施办法,以系统性、精准性的战术打法,确

保脱贫攻坚工程顺利实施。四是突出创新性破除瓶颈。坚持以改革的思维、创新的理念和市场的手段,破解基础设施滞后问题,力争到2017年将尚未硬化的2.8万公里通村道路全部建成沥青(水泥)路;破解致富能力缺乏问题,通过强化金融扶贫和投资收益扶贫,确保每个贫困户都有致富门路;破解农副产品卖难问题,力争到2017年底有70%以上的贫困乡利用电子商务销售特色产品,不断增强打赢脱贫攻坚战的创造力、支撑力和战斗力。五是突出联动性整合力量。坚持和落实中央统筹、省负总责、市(州)县抓落实的领导体制,巩固和深化专业扶贫、行业扶贫和社会扶贫“三位一体”格局,融合推进脱贫攻坚工程和双联行动,强化驻村帮扶力量建设,建强配优贫困村党支部特别是第一书记,激发贫困群众脱贫致富内生动力,形成各方联动、聚力攻坚的工作格局。六是突出导向性强化考评。坚持把脱贫成效作为考评党委政府和干部政绩的主要指标,建立正向激励和负向约束紧密结合的考核评价机制,特别要严格落实“4342”脱贫验收责任体系,树立能者上、庸者下、劣者汰的鲜明导向,推动形成各级领导抓“一号工程”、全省上下促脱贫攻坚的良好局面。



以创新引领新发展

——访宁波市政协主席唐一军委员

本报记者 郝进东

党的十八届五中全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,其中把创新放在五大发展理念的首位,充分体现了创新在发展全局中的重要地位。全国政协委员、宁波市政协主席唐一军表示,必须在思想上牢固树立、思路始终体现、工作上全面落实,真正使创新成为发展主动力、时代最强音。

近年来,宁波市作出创新驱动发展的具体部署,引进共建中科院宁波材料所、中国兵科院宁波分院等科研机构,启动建设新材料科技城、国际海洋生态科技城,加快打造“蔚蓝智谷”和“人才最优生态城市”,大力发展以高端装备、新材料、新一代信息技术为代表的先进制造业。去年,宁波市发明专利授权增幅居副省级城市首位,新产品产值率再创历史新高,居中国城市创新指数第10位。

“十三五”时期,宁波要进入全国创新型城市行列,必须把创新摆在发展全局的核心位置,大力推进科技创新、产业创新、制度创新等各方面创新,努力让创新在全社会蔚然成风。特别是要抓住供给侧结构性改革这个牛鼻子不放松,进一步释放改革红利、增强发展新动能。一要坚定创新发展理念,以集约增长、精致增长、持续增长为导向,创造新供给,激活新需求,开拓新市场,推动经济发展率先进入“增长中高速、质量中高端”的轨道。二要开拓创新型转型路子,积极打造人才集聚、产业集群、资源集约的创新平台,着力提升宁波产品的高端化、个性化、多样化水平,深入推进审批制度改革,完善产品供给体系,提升要素供给能力,优化制度供给环境。三要营造创新创业氛围,教育引导各级干部增强担当意识、提升能力素质,旗帜鲜明地鼓励创新,理直气壮地支持干事,推动形成大众创业、万众创新的良好局面。

安徽铜陵市委书记宋国权代表——

以平台建设支撑转型

本报记者 文晶 崔文苑

铜陵市坚持在转型中发展、在发展中转型,以产业升级引领转型,不断完善铜产业链,着力培育战略性新兴产业

安徽铜陵,因铜得名,依矿建市,是一座典型的资源型城市。随着矿产资源日益枯竭,铜陵城市转型迫在眉睫。

全国人大代表、铜陵市委书记宋国权介绍,“十二五”期间,铜陵坚持在转型中发展、在发展中转型,以产业升级引领转型。铜陵市坚持发展首位产业——铜产业,不断完善铜产业链,着力培育战略性新兴产业,设立战略性新兴产业专项引导资金。加快发展现代服务业,共建设省级服务业集聚区6个。

以平台建设支撑转型。围绕绿色发展,扎实推进全国资源枯竭型城市转型试点市、国家节能减排和循环经济“双示范市”建设。“十二五”期间,铜陵以年均4.5%的能源消费增长和逐年下降的污染排放,支撑了年均11.0%的经济增长,提前一年完成“十二五”节能减排目标。

以生态环保倒逼转型。全面推进老工业区生态化整治,以城区棚户区改造、滨江岸线和港口码头综合整治为重点,累计搬迁棚户区居民5.3万户,退出企业70多家,老工业区环境保护和生态修复初见成效。城镇生活污水处理率达到87%,有效改善了水系入江水质。

以机制创新保障转型。强化顶层设计,出台《关于创建国家节能减排和循环经济示范城市建设生态铜陵的实施意见》,明确实施“6356”行动计划。

宋国权代表表示,“十三五”时期,铜陵将按照“抢占竞争制高点、争当发展排头兵”的目标,坚持创新转型、绿色转型、文明转型,建设富有实力的新型工业化城市、富有活力的创新创业城市、富有魅力的山水园林城市、富有向心力的人民满意城市。



△ 3月4日,全国人大代表戴松灵、徐晓、刘卫星、郭建华、张龙安(从左至右)将提交的建议进一步推敲讨论。

本报记者 李景录摄



△ 3月3日,全国政协委员周秉建(右)在驻地就准备提交的提案,向全国政协委员李仁真征求意见。

本报记者 翟天雪摄

扩大开放先补“短板”

——访四川广安市委书记侯晓春代表

本报记者 钟华林

“开放是国家繁荣发展的必由之路,是参与全球经济发展的新空间。”全国人大代表、四川省广安市委书记侯晓春认为,基础设施相对落后的西部地区扩大开放,首要任务是补齐“短板”,推进基础设施互联互通,“唯有如此,才能引得进来、走得出去,充分利用好国内外两个市场、两种资源”。

“补齐‘短板’,重点是交通。”侯晓春代表说,要把推进基础设施互联互通作为实施开放发展的一项重要工作,加快建设铁路干线网络,加大高速公路大通道建设力度,着力构建现代综合交通运输体系,以大通道促大流通带大产业、变交通走廊为经济走廊。

“补齐‘短板’,难点在资金。”侯晓春代表说,西部地区大多属于欠发达地区,仅靠地方政府投入远远不够。“当务之急是进一步深化投融资体制改革,充分发挥财政资金撬动功能,创新融资方式,带动更多社会资本参与投资;创新公共基础设施投融资机制,大力推广政府和社会资本合作模式”。

近年来,广安坚持把推进基础设施互联互通作为实施开放发展的一项重要工作,主动融入“一带一路”和长江经济带,构建起“公铁空水”立体综合交通枢纽。补齐“短板”,广安成功迈入“重庆一小时经济圈”和“成都两小时经济圈”,成为四川省唯一的“川渝合作示范区”、国家西部承接产业转移示范区和内陆对外开放示范窗口。

保护中开发结硕果

——访河南商丘市委书记魏小东代表

本报记者 夏先清

“黄河故道生态走廊提升工程是商丘加快形成‘一心一廊两轴五组团’发展格局中的重要一环,包括深化水系整治、综合开发、防护林建设、湿地保护等项目。”全国人大代表、河南商丘市委书记魏小东说。

为实现保护性开发,商丘依托黄河故道,加大植树造林、退耕还林、园林绿化力度。“申甘防护林带”是全国平原地区最大的人工防护林带,林木蓄积量18.7万立方米,年生长量1.8万立方米,森林覆盖率79.7%。

芦苇丛生,蒲草依依,商丘借景大力发展黄河故道旅游景区,加快构建生态农业,大量农民靠发展农家乐餐饮、休闲采摘等走上绿色致富路。仅2015年,黄河故道旅游景区游客达66.5万人次,吸纳就业人数2200多人,旅游收入达3850万元。

立足资源,挖掘优势,因地制宜,黄河故道所经的3个国家级贫困县,都找到了各自脱贫致富的途径。民权县利用故道内现存的龙泽湖、秋水湖,推进规模水产养殖业发展,2015年全县水产品总量21570吨,仅河蟹养殖一项产业,年产值就接近1亿元。

曾经黄沙弥漫的地方,如今变成风光旖旎的绿洲,成为群众的“聚宝盆”。凭借丰富的林业资源,商丘大力发展林果、加工、家庭林场等农民林业专业合作社,建成木材加工专业村25个,户均年收入超过10万元。

魏小东代表说:“‘十三五’时期,我们将黄河故道开发保护放到更加突出的位置,谋划项目108个,持续构建一条经济发展科学、生态因子完善、文化底蕴深厚、旅游价值可观的生态廊道,让‘绿水青山就是金山银山’理念在商丘落地生根、开花结果。”

广西柳州市委书记郑俊康代表——

加快建设生态宜居城市

本报记者 童政 周晓骏

柳州市把建设生态城市、打造良好生态环境作为加快转变经济发展方式的着力点,同步推进工业发展与环境保护

广西柳州市是我国西南的工业重镇,工业经济总量约占广西的四分之一。“十二五”期间,柳州不但交出工业总产值年均增长11.3%的亮丽答卷,还交出一份美丽的生态答卷:节能减排目标任务全面完成。

“生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计,是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。”全国人大代表、柳州市委书记郑俊康说,“十二五”以来,柳州市坚持把建设生态城市、打造良好生产生活环境作为加快转变经济发展方式的重要着力点,坚持工业发展与环境保护同步推进,加快建设资源节约和环境友好型社会,不断提高可持续发展能力。

郑俊康代表介绍,过去5年,柳州

市生态环境得到进一步改善。全市森林覆盖率由2010年的63.2%提升到64.9%,城市建成区绿地覆盖率由40.37%提升到43.19%。柳江河饮用水保护河段保持国家地表水Ⅲ类标准,市区空气二氧化硫、二氧化氮年均值稳定达到国家二级标准,2015年可吸入颗粒物、细颗粒物降幅全区第一。“清洁乡村”“生态乡村”活动成果丰硕,53个市级“美丽柳州”乡村建设综合示范村屯治理成效初显,303个自治区级绿化示范村屯建设扎实推进,走出了一条具有鲜明柳州特色的美丽乡村建设新路子,全市乡村环境卫生明显改观,宜居程度不断提升。

展望广西“十三五”时期的绿色发展道路,郑俊康代表表示,要坚持节约资源和保护环境的基本国策,统筹生产、生活、生态三大布局,以列为国家循环经济示范城市为契机,大力推广循环型生产方式,努力构建资源循环利用体系,推动资源节约型、环境友好型社会建设,形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

山东临沂市委书记林峰海代表——

铁腕治污实现绿色发展

本报记者 单保江

临沂市通过对“两高一低”企业实施停产治理等举措铁腕治污,同时引导企业转型升级,实现绿色发展

近年来,特别是去年以来,山东省临沂市坚持铁腕治污,去年PM_{2.5}、PM₁₀、二氧化硫3项污染物指标改善幅度均居全省第一位,二氧化氮改善幅度居第三位。

“去年,临沂因大气污染问题被曝光、约谈,我们也曾用过‘点刹’方式治污,但通过综合分析研判,认为如此严重的污染,不下决心、不用狠手,根本无法扭转。”全国人大代表、山东临沂市委书记林峰海说,我们紧急召开动员会,对57家企业实施停产治理,对412家企业限期治理。通过一系列举措,久违的“沂蒙蓝”再现天空。

如果说打攻坚战是治标,那么要想从根子上解决问题,还得靠转方式调结

构,在治本上下功夫。2015年,全市启动了企业“二次创业”,引导企业走新路、创新业,以质量效益为中心,转变发展方式。临沂市盛阳集团原为“两高一低”企业,通过环保倒逼机制,由原年产30万吨低端镍铁粗加工半成品,成功转型为年产60万吨不锈钢板坯、100万吨不锈钢热轧、50万吨镍铁的高附加值项目,同时还带动宏旺集团等多家企业发展终端产品加工。“目前,临沂市低端钢材产量削减50%以上,但精品钢产值有望达到千亿元级,成为新的经济增长点。”林峰海代表说。

林峰海代表表示,“打”只是手段,不是目的,决不能简单地一关了之,要帮助企业树立绿色发展理念,实现新的发展。为帮助企业度过阵痛期,临沂分行行业、分重点成立了9个帮扶工作组,“一企一策”帮扶指导。成立了金融领导小组防止企业信贷危机,重点对钢铁、焦化等5个行业实施“退城进园”,妥善安置员工就业,实现了治理污染与企业发展、群众就业、社会稳定的多赢。