

推进供给侧改革

广东将实施供给侧改革3年攻坚

2018年底基本实现“僵尸企业”市场出清

本报讯 记者张建军报道：日前，《广东省供给侧结构性改革总体方案（2016—2018年）》及五个行动计划正式印发实施。《总体方案》提出，经过3年努力，供给侧结构性改革攻坚将取得重要进展。2016年内全省2333家国有关停企业出清，3年去商品房库存力争达到2630万平方米。

要靠政府补贴或银行续贷等方式维持生产经营，资产负债率超过85%且连续亏损3年以上，连续3年以上欠薪、欠税、欠息、欠费，生产经营困难造成停产半年以上或停产1年以上的规模以上工业企业，进一步精准识别。各地还要建立单个“僵尸企业”档案，列明企业的资产总额、负债总额、拖欠税费、产权瑕疵、需安置人数及费用等情况。

2018年底在全部消化2016年至2018年供应溢出约630万平方米商品房的基础上，力争再化解2000万平方米的商品房库存。企业如何在改革中受益？《广东省供给侧结构性改革降成本行动计划（2016—2018年）》提出，要打出“组合拳”，到2016年底，企业综合成本较2014年下降5%至8%。

性改革补短板行动计划（2016—2018年）》提出，按照中央关于补齐软硬基础设施短板的部署，提高投资有效性和精准性，围绕薄弱环节，力争用3年时间，投资11500多亿元，实施18项重大工程，使全省农村电网、供水、道路等设施得到明显改善，粤东西北地区生活污水和垃圾处理率、天然气气化率、移动宽带普及率等超过全国平均水平，全省信息、新能源汽车充电设施、城市地下管网、交通互联互通、水利等基础设施保障能力达到全国领先水平，人才供给体系与创新相适应。

贵州出台供给侧结构性改革方案

提升大数据大生态产品供给水平

本报讯 记者吴秉泽 王新伟报道：贵州省3月1日印发《关于推进供给侧结构性改革 提高经济发展质量和效益的意见》，指出贵州推进供给侧结构性改革的主要目标是，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，加快实现发展方式、发展要素、产业分工和产品结构的转变，基本形成品种丰、品质优、品牌强的特色产品生产供给体系，使全省经济发生质的结构性重大变化。

低等关键性问题，“而推进供给侧结构性改革，将为经济转型升级提供空间”。推进工业转型升级是贵州此次实施供给侧结构性改革的重点内容之一。一方面，该省将积极引进优秀企业，培育生产一大批小微企业、培育孵化一大批科技创新型企业，扩大市场主体规模，同时对1000户企业实施技术改造，提升其核心竞争力。据了解，该省今年将完成技改投资700亿元。另一方面，贵州将进一步加大对煤炭、钢铁、水泥等落后产能的淘汰力度，清理处置一批“僵尸企业”。



陕西兖州煤业榆林能化有限公司形成了60万吨甲醇厂和榆树湾煤矿“一厂一矿”的产业格局，初步建立了“煤—电—化”一体综合开发的循环经济体系。

提升大数据大生态产品供给水平是贵州在此轮供给侧结构性改革中的“特色选项”。围绕增加大数据产品服务供给，贵州省将依托大数据综合（贵州）试验区建设，提供更多大数据商用产品和服务，积极发展数据存储、采集、加工、交易、安全等核心业态，加快培育智能终端产品等关联业态，大力丰富智能制造、智慧健康、智慧旅游、智慧物流等衍生产业。

态，研发生产更多新产品，力争大数据产业规模总量年均增长20%以上。此外，贵州省还在大数据民用、政用产品和服务上，提出了明确发展举措。在增加生态产品服务供给上，贵州将持续提升空气质量，稳步提高水质，加强放心食品生产监管。根据计划，该省的森林覆盖率将年均提高2个百分点，同时力争25度以上坡耕地和15度至25度重要水源地的坡耕地全部退耕还林还草，确保主要河流水质优良率超过90%，集中式饮用水源水质达标率100%。

此外，贵州省还计划降低企业用电、物流、融资、税费和制度性交易成本入手，推动稳增长调结构促转型。该省计划今年为全省企业减负700亿元左右。

深化改革 法治护航

本报记者 李哲



“凡属重大改革要于法有据”。正如习近平总书记所要求，我国全面改革已走上了法治的轨道。作为最高权力机关的立法工作机构，全国人大常委会法工委在以法治方式推进改革方面担负着重要职责。“我们紧紧围绕党中央决策部署抓落实，立法主动适应改革需要，努力实现立法与改革决策相衔接”。全国人大常委会相关负责人表示。

据统计，截至目前，本届全国人大及其常委会已通过法律、法律解释和有关法律问题的决定66件，正在审议中的法律草案有11件，这些法律绝大多数都是全面深化改革所急需的依据。在法治的护航引领下，许多改革都顺利推进，成效初现。

修旧法适应新形势

“舌尖上的安全”事关千家万户。为了切实保障食品安全，十八届三中全会提出要完善统一权威的食品安全监管机构，建立最严格的覆盖全过程的监管制度。为了确保该项改革的落地，全国人大常委会及时启动了对食品安全法的修订工作。“去年，我们对食品安全法做了全面修改，而且是大修。对原法70%的条款都进行了实质性的修订，全文由原来的104条增加到154条。”全国人大常委会行政法室副主任黄薇说。

根据改革需要，在立法过程中，立法者特别注意运用制度设计解决根本问题，推动治理能力和治理体系现代化。“比如，围绕完善统一权威的食品安全监管机构方面，原来是多部门分段监管的体制，现在新的食品安全法突出食品药品监管部门这样一个统一权威的监管机构的作用，对它的职责做了很大的加法。原来只管餐饮服务 and 保健食品，现在增加了很多职责，包括食品生产、销售、食用农产品市场销售、食品添加剂监管等。”黄薇说。

律的出台为相关领域的治理工作提供了法律保障，确保改革得以顺利推进。及时修改或废止不适应改革要求的法律，是全国人大法工委主动适应改革需要的重要体现。记者从全国人大常委会法工委获悉，为落实十八届三中全会提出的深化财税体制改革和实施全面规范、公开透明的预算制度的要求，全国人大常委会修改预算法、完善相关制度，把中央改革决策以法律形式确立下来。贯彻中央关于加快生态文明建设的部署，针对环境领域的突出问题，全国人大常委会修改环境保护法，为切实改善环境状况提供有力法律保障……

立新法适应新要求

国家和社会稳定是改革发展的前提，落实习近平总书记提出的总体国家安全观，迫切需要加强国家安全领域立法。2015年6月和12月，全国人大常委会分别通过了国家安全法和反恐怖主义法。4月，境外非政府组织管理法（草案）提交全国人大常委会进行了二审。6月，网络安全法（草案）完成了一审程序。

“过去国家安全领域主要是通过政治手段实现，现在把它纳入到法治化的轨道上来，国安立法是我们去年立法工作的重头戏。”全国人大常委会法工委主任梁鹰告诉记者。这一系列立法成果促进了我国国家安全工作的透明化、规范化，既是国家安全工作新理念、新理念的体现，又是依法治国方略取得的新突破，人民的安全得到了更有力的保障。

据全国人大常委会相关负责人介绍，为贯彻十八届四中全会决定要求，本届人大常委会通过了关于实行宪法宣誓制度的决定，制定了国家勋章和国家荣誉称号法。适应推进司法体制改革的需要，作出了在北京、上海、广州设立知识产权法院的决定等。

事实上，为了适应改革提出的新要求，早在编制年度立法工作计划时，全国人大常委会就就适应改革需要的立法项目作出了重点安排。对需要临时提出法律案或者作出授权决定的，及时提出列入常委会会议议程的建议。例如，为落实十

八届五中全会决定要求，人大常委会及时将修改人口与计划生育法的议案列入2015年12月的常委会会议议程，法律的及时出台，确保了相关改革的平稳推出。

授权确保改革于法有据

法无授权不可为。为确保改革举措在法治框架内推进，全国人大常委会开展了一系列立法工作。其中，“授权决定”这一较为灵活的立法方式运用越来越频繁。以授权决定的方式引领改革，确保重大改革于法有据，已成为立法工作的新常态。

“实践条件还不成熟、需要先行先试的，及时作出授权”。据梁鹰介绍，党的十八大以来，全国人大常委会按照法定程序作出了11项授权决定，授权有关方面暂时调整法律实施或者开展有关试点工作，确保有关改革试点在法治框架内依法有序推进。

推进股票发行注册制改革是党的十八届三中全会决定的明确要求。现行的股票发行实行的是核准制，要想实施股票

发行注册制改革，必须调整证券法有关规定。然而，目前证券法的修改时机并不成熟。为了加强对投资者合法权益的保护，全国人大常委会采用了授权的方式稳妥推进改革。

2015年12月27日，《关于授权国务院在实施股票发行注册制改革中调整适用〈中华人民共和国证券法〉有关规定的决定》经十二届全国人大常委会第十八次会议表决通过，授权国务院对拟在上海证券交易所、深圳证券交易所上市交易的股票的公开发行，调整适用证券法关于股票公开发行核准制度的有关规定，实行注册制度，具体实施方案由国务院作出规定，报全国人大常委会备案。决定的实施期限为二年。决定自2016年3月1日起施行。

此次授权，不仅标志着推进股票发行注册制改革具有了明确的法律依据，是资本市场基础性制度建设的重大进展，同时也确保了改革的稳妥。“授权决定会对领域、范围、方式、期限、到期处理规则、监管等多个方面作出明确规定，确保改革的可控和有序”。梁鹰告诉记者。

短评

法治思维不断强化

李哲

2015年是全面深化改革关键之年，全面依法治国开局之年。这一年，多项重大改革举措先后推出，为国家发展注入了新活力。然而，更为难能可贵的是，在改革全过程中，法治思维的强化前所未有。

“先立后破，有序进行”。按照习近平总书记提出的要求，改革逐步走上了法治的轨道。突破法律的改革需要得到法律授权，这成为新时期改革必须遵守的基本原则。

在法治思维的指导下，为了全面推进改革，各方面的立法诉求日益增长，呈现井喷态势。或是希望得到全国人大常委会的试点授权，或是希望全国人大常委会对某一部法律某一个条款先作修

我国城区老工业区搬迁改造取得显著成效

2022年基本完成搬迁改造任务

本报讯 记者黄晓芳从国家发展改革委获悉：目前我国已有100个城区老工业区编制了搬迁改造实施方案，城区老工业区搬迁改造取得了显著成效。我国力争到2022年基本完成城区老工业区搬迁改造任务，把城区老工业区改造成为经济繁荣、功能完善、生态宜居的现代化城区。

国家发展改革委有关负责人表示，推进城区老工业区搬迁改造工作，近期可拉动有效投资，积极应对经济下行压力；长远看，有利于解决老工业基地振兴发展的瓶颈制约和薄弱环节，对老工业基地践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，实现全面建成小康社会决胜阶段发挥关键的支撑作用。

在有关方面的共同努力和大力支持下，城区老工业区搬迁改造工作取得了明显成绩。2014年3月，国家发展改革委公布了全国21个城区老工业区搬迁改造试点名单，对做好试点工作提出了具体要求。《国务院关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》进一步加大力度，对东北城区老工业区搬迁改造的支持力度。2015年8月，城区老工业区搬迁改造被列为专项建设基金项目重点支持领域之一。

截至目前，共有100个城区老工业区编制了搬迁改造实施方案，全国城区老工业区搬迁改造已经全面推进。3年来，国家发展改革委已对86个城区老工业区搬迁改造给予资金支持。从支持领域上看，除棚户区改造已有资金支持外，《关于推进城区老工业区搬迁改造的指导意见》提出的主要任务，包括企业搬迁改造、市政基础设施建设、工业遗产保护、老旧小区改造、新兴产业发展以及学校医院等公共服务设施建设，均已纳入支持范围。

链接

国家发展改革委：

不让独立工矿区成为区域发展的“孤岛”

本报讯 记者顾阳从国家发展改革委获悉：我国将编制《全国独立工矿区改造搬迁规划》，在加大中央预算内投资支持力度的基础上，进一步加快推进独立工矿区改造搬迁工程。

在新的发展条件下，独立工矿区面临的困难和问题日益凸显。据统计，我国亟需实施改造搬迁工程的独立工矿区有130多个，分布在27个省（区、市）。

国家发展改革委有关负责人表示，实施独立工矿区改造搬迁工程既是雪中送炭的重大民生工程，也是我国经济发展新常态下稳增长、调结构的重要举措，更是确保矿区与全国同步建成全面小康社会的内在要求。下一步，将加快独立工矿区改造搬迁力度，为实现与全国同步建成全面小康社会奠定坚实基础。

用爱点亮生命 用心传递责任

——记建设银行山西省临汾市分行客户经理李红英

本报记者 崔文苑

自1988年进入银行工作，创造无差错纪录，从未迟到、早退和被投诉。把简单的事做到了不简单，这对于一般人而言都有难度，更何况对于一位要照顾脑溢血的丈夫、将医院的走廊当成“家”的女性。她，就是建设银行临汾市分行客户经理李红英。要问缘由，只有两个字：责任。

李红英与丈夫秦志伟都是建设银行临汾分行的职工。2010年1月29日，丈夫突发脑溢血，尽管抢救及时脱离了生命危险，却完全失去行为能力。为了照顾丈夫，李红英把家搬到了医院走廊。每天清晨5点30分，她赶在清洁工打扫走廊前起床，帮助丈夫大小便、洗澡，给丈夫喂饭，然后准时赶到单位与大家一起做早餐，有条不紊地开展一天的工作。

当家庭的负担、生活的不幸山一般向李红英压下来的时候，李红英没有退缩、没有逃避，依旧保持着从未迟到早退的纪录，业务方面还频频获得同事和客户的点赞。

“有件事让我印象特别深，那是2015年3月25日，接到乡宁支行求助电话，指导他们电话支付业务。她3天3夜不休息，圆满完成了任务。”个金部副经理杜哲斌回忆说，当时乡宁支行营销了一个专业市场，收集了170余份电话支付资料，希望在5天之内整理完毕。看到一摞摞资料，大家紧皱眉头。李红英幽默地说：“不多不多，电话支付都是源头活水，都是存款。”说着，抢先拿来一摞，一页一页翻阅，逐字逐句核对，然后将资料中的商户名称、电话、地址、费率、收款账户、开通功能等录入仓位。夜幕渐渐落下，时针慢慢滑向凌晨，同事们一个个腰酸背痛，双眼充满血丝。李红英送走同事，自己继续忙到次日凌晨4点才走出办公室。7点45分，又准时回到办公室。连续3天，天天如此，终于圆满完成了资料录入任务。

李红英的“拼劲”，还体现在对业务学习的执着追求上。2015年7月末，个贷中心副主任梁季云从个金部调往个贷中心，将客户管理工作移交给了李红英。此项工作有一项内容，就是每月对全辖VIP客户随机抽查，通过电话进行满意度回访。梁季云觉得李红英是老客户经理了，系统操作也很熟练，准备简单演示一下完成交接。谁知李红英却拿出了笔记本，要她一步一步仔细讲解，自己一丝不苟地做着记录。梁季云看到，她从进入系统网址开始，把每一个菜单，每一个模块都仔细地写在本子上。最后，自己又亲自操作了两次。梁季云准备离开，李红英又让她做了一次示范演练，还拿出手机录了音。梁季云到个贷中心报到后，李红英又将她当成客户，进行一个回访练习，并再次询问她的感受，再次征求她的意见。“功夫不负有心人。现在，李红英的客户管理工作受到客户广泛称赞和省分行表扬。”梁季云感慨地说。

用爱点亮生命，用心传递责任。李红英用实际行动，诠释着对家庭负责、对客户负责、对社会负责的精神。

