

# 履职参政，他们的脚步急匆匆

看！他们来了……他们肩负着人民的重托，他们的脚步从未停歇。

在过去的一年里，活跃在基层一线的代表、委员们用实打实的调研探民情、用面对面的交流问民意。为了沉甸甸的责任和嘱托，代表、委员们投入了大量时间和精力走访调研，听取百姓的意见建议，整理来自一线的翔实资料，准备了一大批选题准、质量高的议案、提案与建议。在他们的匆匆步履中，我们分明看到了关爱一线的深情与履职尽责、参政议政的担当。

在今年的全国两会上，他们在关注哪些问题？



## 全国人大代表赵治海： 推广张杂谷 抗旱又增收

本报记者 宋美倩

见到全国人大代表、张家口市农业科学院总农艺师、谷子研究所所长赵治海时，他稀疏的头发微微蓬起，手臂上斑驳的晒斑，仿佛是他30年户外作业的印记。

去年7月，赵治海代表在新疆试种张杂谷。“新疆大片盐碱地，宽广平阔，适宜机械种植，加上新疆发展养殖，需要大量饲草，谷子和秸秆都有销路，正是种植张杂谷的大好时机。”赵治海代表说，张杂谷是适合在干旱和半干旱地区生长的高产抗旱品种，除了在我国黄河以北干旱地区大面积推广外，还引种到了埃塞俄比亚、乌干达等9个国家和地区。截至目前，已经推广1410万亩，增产粮食20亿公斤以上，节约用水20亿立方米以上，创经济效益60亿元。

春节刚过，赵治海代表就在海南张杂谷实验基地忙活起来。“单一的粮食生产不仅难以满足十三亿人口需求，也难以保证农民群众发家致富。因此，我今年的议案之一就是融合发展一二三产业，打造以谷子为主的精品农业、加工业、服务业一体的发展模式。”过去几年，赵治海代表去海南、跑新疆、走甘肃、上内蒙古……在年降水量不足40毫米的沙漠、贫瘠的荒山荒坡、大片的盐碱地上，张杂谷书写着一个又一个抗旱奇迹。在赵治海代表看来，推广发展高产抗旱的张杂谷就是解决我国粮食安全问题和减少地下水开采的金钥匙。

去年，由于种植广、产量高，谷子价格有所下降。如何不让农民积极性受影响？赵治海代表又把精力投入在并不擅长的谷子转化研究上，并取得了阶段性成果。

“把张杂谷开发列入中国节水战略，开展张杂谷饲草转化试点”“把谷子列为国家储备计划，给予杂交谷子良种补贴”等建议，被赵治海代表写进今年的议案中。“让更多人认识张杂谷，让国家重视张杂谷，是我努力的方向。希望在全国推广2亿亩张杂谷的梦想早日变成现实。”赵治海代表说。

## 全国人大代表傅企平： 为环保鼓呼 引领生态路

本报记者 吴佳佳 郝进东

“电动汽车每公里电费多少钱？宁波目前电动汽车保有量是多少？有多少充电桩？”全国人大代表、浙江省宁波市奉化区滕头村党委书记傅企平春节后上班第一天，就到国网奉化市供电公司调研，当得知零排放、低耗能的电动汽车在奉化发展态势不错时，他欣慰地笑了。

自2003年首次参加全国两会以来，傅企平代表一直关注各地的水、空气、土壤等变化情况，向大会提交的150多份建议、议案中，有40多份涉及生态环保。去年，被称为史上最严的《大气污染防治法》出台，傅企平代表第一时间细细研读了几遍，发现自己最近几年提出的有关建议、议案大多数都得到了落实，心里甭提有多高兴。

为了搞清楚汽车尾气与大气污染之间的关联，傅企平代表经常外出调研，最多一次一口气跑了5个省份。从2004年开始，傅企平代表连续三年为国家出台汽车尾气排放标准鼓呼，得到了有关部门的重视，不少地方启动了淘汰黄标车的计划。

近几年，傅企平代表开始关注全方位治理雾霾的措施。2012年，他拜访了清华大学景观学教授李树华，并实地调研了多个省市，发现在南方榉树、樟树、夹竹桃等叶子大、能分泌黏液的树木吸收粉尘的效果特别好，而在北方，杨树、红豆杉等吸收雾霾粉尘的效果相对较好。于是他递交了《关于精选城市绿化树种防治雾霾的建议》。近两年来，傅企平代表还先后提出多条建议、议案，有关提高处罚力度、增加预警机制等建议在《大气污染防治法》中都得到了体现。

傅企平代表不仅为环保鼓与呼，还带领滕头村走绿色发展之路。滕头村是全国最早发展生态旅游的村庄之一，也是全国最早卖门票的村庄。为了发展生态旅游，滕头村近30年来累计否决了50多个环境污染项目，为了发展园林绿化，滕头村在全国9个省份荒山荒坡上种植了10多万亩苗木，规模居全国第一。近两年，随着新能源产业的发展，傅企平代表开始谋划进入太阳能、风能等清洁能源产业。

今年，傅企平代表准备了10多份建议、议案，涉及电动汽车产业发展、水环境治理等领域。“希望全国人民都能生活在好山好水好空气中。”傅企平代表说。



3月2日，北京西郊机场，出席十二届全国人大四次会议的人大安徽代表团抵达北京。本报记者 李景录摄



3月2日，出席十二届全国人大四次会议的人大青海代表团抵京。本报记者 李景录摄



3月2日，出席十二届全国人大四次会议的人大宁夏代表团抵京。本报记者 李景录摄



3月3日，人大山东代表团，全国人大代表宋文新(左二)和全国人大代表牛宝伟(右一)一到代表团驻地就关注起青少年网络健康话题。本报记者 李景录摄

## 全国人大代表张文成：

### 一心为乡亲 共同奔小康

本报记者 李万祥 苏大鹏

“我是连续6届全国人大代表，20多年履职历程使我更深刻地体会到人大代表的担子越来越重，责任越来越大。”全国人大代表张文成说。69岁的张文成在辽宁省兴城市四家村当了近40年村党支部书记，还是四家村企业集团股份有限公司董事长。

“这些年来，我提出议案和建议共200多件，有85%涉及‘三农’工作，例如减轻农民负担、减免农业税、农村电网改造、城乡同网同价、修改土地管理法、加强农村基础设施投入、缩小城乡差别、农村宜居环境卫生建设等，得到了国家有关部门的重视。”张文成代表说，每年他都到各地农村深入调研，听取基层百姓建议，每次都有很大收获。在农村，他发现农民的思想观念发生了很大变化，推进乡村发展的正能量不断提高，乡亲们所提的建议再也不是只针对一家一户的了，总能说到点子上。

2015年12月下旬，张文成代表前往红崖子乡调研农村医保问题，村民们围过来提出许

多问题：农村住院治病报销的药品品种少，农民得到的实惠少，该报的不报，能报的都是便宜药；表面报60%，其实只能报40%；为什么城里住院报的药品品种更多？国家应该尽快实行一卡通，不然咱们孩子去城里打工看不起病……村民们你一言我一语，说得张文成代表连连点头，回来就忙起草建议。今年两会前，他拿着“关于加快推进农村医改办法的建议”与村民们见面，得到大家一致赞成。

张文成代表带领四家村一班人苦干加巧干，把一个人均收入只有46元的穷苦村建设成年工农业总收入15亿元、人均收入近2万元的富裕村。四家村成为辽西地区第一个股东村，四家村企业集团股份有限公司村民股权占84%，村委会公益股权占6%，实现了集体企业改制，做到了村企分开、产权明晰。

“村民成了股东，不但享受企业分红，还可在企业上班挣工资，从而走上了共同致富之路。我们村成为了全国文明村，村党支部成了全国先进党支部。”张文成代表开心地说。

## 全国政协委员施杰：

### 调研打车难 建言促改进

本报记者 郑彬

“今年我除了关注司法公正外，还将继续呼吁出租车行业改革。”这段时间，全国政协委员、四川国浩律师(成都)事务所合伙人施杰已经提前进入两会时间。

施杰委员是“醉驾入刑”的推动者之一。2010年的全国两会上，他的一份关于“醉驾入刑”提案引发社会普遍关注，2011年，刑法修正案将危险驾驶罪正式列入刑法。他向大会提交的提案中，已有不少对国家相关部门决策起到了实质性的影响。“最让我高兴的是我的提案都得到国家有关部门及时回复。”施杰委员说。

近年来，打车软件极大地方便了乘客。但是，根据《城市出租汽车管理办法》规定，我国对出租车行业管理实行特许经营，必须经相关政府职能部门的批准才能从事出租车客运服务。没有获得经营许可证便从事运输服务的行为，被定义为“非法运输”。

为了完善提案，每次出差，施杰委员都会选择乘坐出租车出行，与司机聊天，了解他们对滴滴等打车软件的真实态度。他发现，绝大多数出租车司机并不排斥打车软

件，关键是要公平公开公正竞争，保证他们合理的收入不受影响。长期以来，在政府一出租车企业一出租车司机的三级管理模式中，出租车司机处于弱势地位。

“政府应斩断这根利益链”，施杰委员认为，出租车行业应该效仿各级政府在对个体工商户登记中简政放权的做法，减少中间环节，减少对末端从业者的盘剥，允许公司和个人直接申请牌照，让出租车行业实现市场调节。“各地一系列出租车司机群体性事件，不排除其实是出租车公司给政府施压。但在这条利益链中，不仅受损的是出租车司机，也没给市民带来便利。”施杰委员说。

“出租车是为方便老百姓出行需求而产生的。”施杰委员建议，政府应顺势而为，打破出租车行业的行政垄断：一方面，改革传统出租车行业体制机制的弊端，调动出租车司机的工作积极性和主动性；另一方面，对网络预约出租汽车的经营者、车辆和驾驶员依法实施许可管理，设置不同的车辆准入条件，并通过信息化手段提升服务质量。

## 全国政协委员邹先荣：

### 邹“发明”算账 献计电动车

本报记者 周琳

今年53岁的全国政协委员、重庆力帆集团质量中心成品检验部部长邹先荣被亲切地称为邹“发明”。从普通农民工到车辆装配线上的技术能手，再到手握多项国家级发明专利的公司中层员工，来自重庆大山深处的邹先荣委员凭借10余年不懈努力，攻克一个个生产技术难题，成为基层技术骨干。

2015年10月，邹先荣委员调研发现，电动车充电桩无论是快充还是慢充，都会给电池寿命造成一定损伤；“一车一桩”存在市场供应难、废旧电池回收散乱等问题，污染环境。邹先荣委员算了一笔账：如果把每个充电桩1.5万元的建设成本考虑在内，加上电价、折旧等成本，电动车的使用成本丝毫不亚于汽油车。而且，由于充电桩成本回收难度大，自建充电桩的消费者在前期可能感受不到新能源汽车的实惠。

经过一番考察，相对灵活的电动车换电模式吸引了邹先荣委员的目光。换电模式的做法是利用国家电网的谷电，建设新的能源

站，采用移峰填谷完成电池充电；将充好的汽车电池送到各个网点，然后换在电动汽车上。

邹先荣委员发现换电模式的优点很多：一是不改变用户习惯；二是延长电池寿命2至3倍；三是废旧电池回收处理有利于减少环境污染；四是可在5至8年收回成本；五是由能源站负责服务，减轻消费者负担；六是换电模式电动车售价比燃油车价格更便宜；七是换电模式电动车运营成本比燃油车便宜20%左右。

但是他也了解到，换电模式初期投入资金较大，能源站征用土地困难，收回成本周期长。因此，通过电池租赁的方式在市场上流通，在流通中逐步赚取利润，对于电池厂和能源站来说，可行性更强。

为此，邹先荣委员建议，把电动汽车换电模式纳入国家绿色发展统一部署，做好顶层设计；建立起汽车电池安装的规范化标准，避免各自为战，实现资源共享；建立利益共享关系，打造中国能源产业服务链。

## 全国政协委员胡国珍：

### 探索新路径 “老乡”不掉队

本报记者 王新伟 吴秉泽

为探索出一条不同于东部、有别于西部其他省份的发展新路子，贵州省把大数据、大健康作为重点打造的产业“姊妹篇”进行谋划。为此，全国政协委员、政协黔东南州委员会副主席胡国珍把目光投向了贵州侗乡大健康产业示范区的建设。

贵州侗乡大健康产业示范区位于黔东南苗族侗族自治州，以从江县洛香镇、贯洞镇和黎平县肇兴镇为核心区，以从江、黎平、榕江、锦屏等县为联动区，民族文化灿烂，自然资源丰富，生态环境良好，交通物流便利，区位优势明显，发展潜力巨大。推进示范区建设，有利于抢抓高铁时代和大健康产业发展机遇，优化生产力布局，促进经济结构调整，推动脱贫攻坚，实现民族地区团结进步和繁荣发展。

胡国珍委员先后深入从江、黎平、榕江、锦屏等县调研，发现贵州侗乡大健康产业示范区建设投入大，涉及产业多，建设资金较为缺乏。示范区层级低，资

源整合有限，作用发挥受到极大限制。该示范区特殊的地理位置决定了它的建设不仅可以带动黔东南苗族侗族自治州相关少数民族地区、边远贫困地区、革命老区，而且可以与湖南、广西两省区毗邻的贫困地区联动发展，对推动当地及周边广大群众守底线、走新路、奔小康具有重大的意义。

为此，胡国珍委员建议将贵州侗乡大健康产业示范区纳入国家大健康产业集群示范区建设管理，汇聚更多的资源和力量进行培育、发展，既为全国各地老年人提供一个得天独厚的养老环境，满足不同层次老年人的养老需求；又为贵州省黔东南苗族侗族自治州、广西壮族自治区三江侗族自治县、湖南省靖州苗族侗族自治县等少数民族地区、边远贫困地区、革命老区的群众找到一条发展新路，确保他们在同步小康的征程中不落伍、不掉队。“衷心希望老少边穷地区困难群众尽快脱贫致富，与全国同步建成小康社会。”胡国珍委员说。