



全球经济治理 我话语权提升

本报记者 徐惠喜

“十二五”时期，中国在全球经济治理中表现突出，不仅扩大了“朋友圈”范围，而且在全球经济制度建设中不断

贡献中国智慧、中国方略，为“人类命运共同体”建设作出独特的贡献。

在全球经济治理的大棋局中，中国纵横捭阖，落子有声，中国话语权在国际舞台上日渐提升，中国的规则供给能力稳步提高。

特色鲜明的全球治理观

国家主席习近平去年11月16日在土耳其宣布，中国将于2016年9月在浙江杭州举行G20领导人第11次峰会，峰会主题为“构建创新、活力、联动、包容的世界经济”，中方将从创新增长方式、完善全球经济金融治理、促进国际贸易投资和推动包容、联动式发展等4个重点领域开展工作。作为标志性事件，中国接任G20主席国受到国际社会的广泛关注和期待。主办G20峰会，这是中国首次在这一全球经济治理的主要平台上主导议程设置，引领国际经济合作发展方向，并推动G20从危机应对向长效治理机制转变，议题从短期问题向深层次和长期性问题延伸。

杭州G20峰会，是继2014年北京APEC峰会后中国主办的又一全球经济盛会，国际社会瞩目中国。当前，世界经济复苏脆弱，增长动力不足，主要经济体走势和政策更趋分化，迫切需要找到新的增长源，推动世界经济走向新一轮繁荣。同时，全球经济治理改革进展不畅，国际经济贸易规则加速演变，国际发展合作、多边贸易体制、应对气候变化全球行动等需要各方采取协调一致行动，作出新的规划，需要各方发扬伙伴关系精神，促使G20顺利完成转变。国际社会对全球治理的中国方略、中国理念满怀期待。

“十二五”以来，中国积极进取，大力推动国际经济治理体系改革完善，引导全球经济议程，促进全球经济秩序朝着平等公正、合作共赢的方向发展。相互尊重，合作共赢是中国贡献给全球的新型国际关系观。如何打造人类命运共同体，中方主张的总布局和总路径是建立平等相待、互商互谅的伙伴关系，营造公道正义、共建共享的安全格局，谋求开放创新、包容互惠的发展前景，促进和而不同、兼收并蓄的文明交流，构筑尊崇自然、绿色发展的生活体系。

发展问题仍是当今世界的主题。中国认为，世界经济的健康可持续发展，需要处理好三组关系：既要治标以求眼下稳增长，又要治本以谋长远添动力；既要落实好以往成果，又要凝聚新的共识；既要做好自己的事，又要继续发扬同舟共济、合作共赢精神。

在国际合作领域，中方主张从战略高度、全球视野出发，深化亚非拉合作、金砖国家合作、拓展南南合作、推进南北合作。

中国坚持共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则，积极参与应对全球气候变化谈判，落实减排承诺。中国建立“中国气候变化南南合作基金”“中国—联合国和平发展基金和南南合作援助基金”“中国—拉美产能合作专项基金”“中国—巴西双边产能合作基金”“中非产能合作基金”等，加大对发展中国家的援助力度，支持广大发展中国家平等参与全球经济治理。

中国同世界深度融合。世界发展离不开中国，中国发展也离不开世界。“十二五”时期，中国领导人在各种双边多边国际场合，介绍中国经济形势、前进道路和发展机遇，增进了各方对中国的了解，有助于实现中国与世界各国发展战略深入对接。

中国有关全球治理的系列主张蕴含中华文化智慧，与中国的外交理念一脉相承，构成了具有鲜明中国特色的全球治理观。

“一带一路”倡议顺应潮流

当前，世界经济正经历缓慢复苏、发展分化，国际投资贸易格局和多边投资贸易规则酝酿深刻挑战，各国面临的发展问题依然严峻。国家主席习近平2013年9月和10月出访中亚和东南亚期间，先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重大倡议，得到国际社会的高度关注。

共建“一带一路”顺应世界多极化、经济全球化、文化多元化和社会信息化的潮流，秉持开放的区域合作精神，致力于维护全球自由贸易体系和开放型世界经济。中国首倡的“一带一路”，符合国际社会的根本利益，彰显人类社会共同理想和美好追求，是中国对国际合作和全球治理新模式的积极探索，将为世界和平发展增添新的正能量。

在推动“一带一路”建设过程中，中国积极利用现有双多边机制，促进区域合作蓬勃发展。在双边层面，加强双边合作，开展多层次、多渠道沟通磋商，推动双边关系全面发展；在多边层面，发挥上合组织、中国—东盟、亚太经合组织、亚欧会议、亚洲合作对话、亚信会议、中阿合作论坛、中国—海合会战略对话、大湄公河次区域经济合作、中亚区域经济合作等机制作用，与相关国家加强沟通，让更多国家和地区参与“一带一路”建设。“一带一路”倡议得到越来越多的国家认同和响应，“一带一路”的带宽不断拓展，路长日渐延伸，“朋友圈”越来越大。

“一带一路”引领了区域经济合作。以互联互通和产能合作为重点，“一带一路”沿线国家的发展战略与中国实现对接。目前，中国已经与沿线20多个国家签署了“一带一路”合作协议，初步形成覆盖亚、非、拉、欧四大洲的合作布局，带动了中国与世界各国共同发展。多项早期收获计划落地，以亚投行、丝路基金和产能合作为形式的制度化合作已然成型。在全球经济低迷不振形势下，“一带一路”为欧亚大陆乃至世界经济发展注入了新动力。

“一带一路”带动了我国与相关国家投资合作，引领了国际产能合作。统计显示，去年我国对外非金融类直接投资创下1180亿美元的历史最高值，同比增长14.7%，实现中国对外直接投资连续13年增长，年均增幅高达33.6%。“十二五”时期，我国对外直接投资规模是“十一五”期间的2.3倍。到去年末，中国对外直接投资存量首次超过万亿美元大关。

仅去年一年，我国企业就对“一带一路”沿线49个国家进行了直接投资，投资额合计148.2亿美元，同比增长18.2%；我国企业在“一带一路”沿线60个国家承揽对外承包工程项目3987个，新签合同额926.4亿美元，占同期我国对外承包工程新签合同额的44%。目前，我国企业正在推进的合作区共计75个，其中一半以上是与产能合作密切相关的加工制造类园区，建区企业累计投资70.5亿美元，入区企业1209家，合作区累计总产值420.9亿美元，带动了纺织、服装、轻工、家电等优势传统行业部分产能向境外转移。

维护多边贸易体制 完善自贸区整体布局

“十二五”时期，中国跃升为世界第二大经济体和全球最大货物贸易国。随着中国国际经济地位的提升，中国已经从一个贸易协定的参与者转变为可以影响国际贸易规则的重要力量，成为国际贸易规则的



“十二五”时期，人民币国际化步伐稳步推进，人民币的国际使用呈较快发展趋势，跨境收支占本外币跨境收支的比重稳步上升，离岸人民币市场进一步拓展，国际合作不断深化。

国际货币基金组织(IMF)去年11月30日宣布，人民币将纳入特别提款权(SDR)货币篮子，人民币在其中的权重为10.92%，超过日元和英镑，居第三位。这是新兴经济体货币首次被纳入SDR，也是人民币第一次成为国际储备货币，被视为人民币国际化的重要里程碑。人民币入篮，是国际社会对中国近年来市场化经济改革成果和人民币国际化程度显著提高的认可，有助于完善现行国际货币体系，对人民币不断增加的国际使用和交易起到支持作用。业内专家认为，人民币加入SDR是中国与全球金融体系融合的一个重要里程碑，是国际社会对中国在国际经济金融舞台上发挥积极作用的肯定和期待。

徐惠喜

“十二五”时期，我国出台人民币跨境交易计价结算便利化措施，建立了人民币国际使用的政策框架，有力地促进了贸易投资便利化。在经常项目跨境人民币业务政策方面，跨境贸易人民币结算境内地域范围扩大至全国，业务范围涵盖货物贸易、服务贸易和其他经常项目，境外地域范围没有限制。境内所有从事货物贸易、服务贸易及其他经常项目的企事业单位和个人均可选择以人民币进行计价结算。在资本项目政策方面，逐步放开直接投资人民币结算、人民币跨境融资、人民币证券投资，境内机构可以使用人民币进行对外直接投资，境外投资者可以使用人民币到境内开展直接投资。境内银行可以开展境外项目人民币贷款业务，境外非金融企业可在境内银行间债券市场发行人民币债务融资工具。

政策框架的确定，推动了人民币国际化的持续稳定发展。人民币已经连续5年成为中国第二大跨境收付货币，超过17万家企业参与了人民币跨境贸易和投资的结算，124家中资银行和61家外资银行参与了人民币跨境业务。境外离岸人民币市场发展迅速，人民币在离岸市场可自由使用的程度不断提高，中国人民银行已经在全球超过20个国家和地区建立了人民币清算安排机制。离岸市场的人民币产品在不断丰富，从香港离岸市场人民币存款起步，目前已在多个离岸市场发展出了包括存款、贷款、外汇交易产品、债券等一系列产品。

在人民币国际化的进程中，中国和其他央行货币的合作在逐步深化。目前，中国人民银行已经和境外33个国家和地区的中央银行或者货币当局签署了双边本币互换协议，协议总额度超过3.3万亿元人民币。中国还与越南、蒙古等周边5个国家签署了边境贸易本币结算协议，与白俄罗斯、俄罗斯、哈萨克斯坦和尼泊尔4个国家签署了一般贸易本币结算协议。推进了中国和这些国家及地区之间开展人民币以及双边货币的贸易和投资便利化。

目前，人民币已经成为全球外汇交易中比较重要的货币之一。除人民币对美元之外，在中国银行间外汇市场已经陆续实现了人民币对澳元、英镑、欧元、新加坡元等8种货币的直接交易。中国还在区域市场或者银行柜台实现了人民币与周边国家的货币直接交易。

中国人民银行发布的人民币国际化报告认为，国内外环境整体有利于人民币国际使用。随着中国改革开放不断深化，“一带一路”等国家战略实施将激发更多市场需求，人民币资本项目可兑换有序推进，人民币国际使用的范围和规模将继续稳步发展。

总之，人民币国际化的稳步推进，将促使国际货币和金融体系朝着更加完善和均衡的方向发展。中国发起设立亚洲基础设施投资银行和金砖开发银行，开创了发展中国家组建多边金融机构的先河，并成功吸引欧洲主要国家加入，将不断为全球金融治理与改革注入新鲜血液。

“一带一路”大事记

2013年12月，习近平总书记在中央经济工作会议上提出，推进“丝绸之路经济带”建设，抓紧制定战略规划，加强基础设施互联互通建设。建设“21世纪海上丝绸之路”，加强海上通道互联互通建设，拉紧相关利益纽带。

2014年2月，国家主席习近平与俄罗斯总统普京就建设“一带一路”，以及俄罗斯跨亚欧铁路与“一带一路”的对接达成共识。

2014年3月，国务院总理李克强在《政府工作报告》中提出，抓紧规划建设“一带一路”，推进孟中印缅、中巴经济走廊建设。

2014年5月，“丝绸之路经济带”的首个实体平台，中国—哈萨克斯坦（连云港）物流合作基地启用。

2014年11月，习近平总书记在APEC峰会上宣布，中国将出资400亿美元成立丝路基金，为“一带一路”沿线国家基础设施建设、资源开发等有关项目提供投融资支持。

2015年3月，发改委、外交部和商务部发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》文件。

人民币国际化大事记

- 2011年7月，发布《关于扩大跨境贸易人民币结算地区的通知》，将跨境贸易人民币结算境内地域范围扩大至全国。
- 2012年6月，中国外汇交易中心在银行间外汇市场完善人民币对日元的交易方式。
- 2013年10月，中国人民银行与欧洲中央银行签署规模为3500亿元人民币/450亿欧元的双边本币互换协议。
- 2014年3月，中国人民银行签署了在法兰克福、伦敦建立人民币清算安排的合作备忘录。
- 2014年9月，中国外汇交易中心在银行间外汇市场完善人民币对欧元的交易方式。
- 2015年8月11日，中国人民银行宣布完善人民币汇率中间价形成机制。
- 2015年10月8日，人民币跨境支付系统（一期）成功上线运行。
- 2015年11月30日，人民币成为第五种加入SDR的货币，人民币在SDR比重为10.92%，超过日元和英镑位列第三。

亚投行大事记

- 2013年10月2日，习近平主席与印尼总统在雅加达举行会谈时提出，为促进本地区互联互通建设和经济一体化进程，中方倡议筹建亚洲基础设施投资银行。
- 2014年10月24日，21个亚投行意向创始成员国的财长和授权代表在北京签署《筹建亚投行备忘录》。
- 2014年11月28日，筹建亚投行首次首席谈判代表会议在云南昆明举行。
- 2015年4月15日，亚投行意向创始成员国总数达到57个，地域范围从亚洲扩大至欧洲、拉丁美洲、非洲和大洋洲。
- 2015年6月29日，《亚投行协定》签署仪式系列活动在北京举行。亚投行57个意向创始成员国财长或授权代表出席了签署仪式，其中已通过国内审批程序的50个国家正式签署《亚投行协定》。
- 2016年1月16—18日，亚投行开业仪式暨理事会和董事会成立大会在北京举行。

