

# “小康互助组”帮到了根上

本报记者 李琛奇 陈发明 通讯员 李丽



2月22日，驻村干部查看菌棒生长情况。两当县引进龙头企业，免费为村民提供钢管大棚、菌丝和技术指导，同时以定向收购方式保障后期销路。李琛奇 李丽摄

打赢脱贫攻坚战·精准扶贫

两当县地处甘肃省东南部，位于嘉陵江上游，贫困面广、贫困程度深，是国家扶贫开发重点县，也是国家确定的秦巴山特困片区县之一，一度被认为是甘肃省脱贫攻坚难啃的“硬骨头”。短短3年时间，两当县成为甘肃省精准扶贫的明星县，以“双联行动”与精准扶贫深度融合的“两当模式”被推广应用至众多贫困县。这种模式主要是引导企业、专业合作社、致富能人、党员干部与贫困户结成帮扶对子，通过产业嫁接、资金捆绑等方式组建“小康互助组”，实现土地、劳动力、资金、技术、扶贫政策、市场销售等资源的优化配置，从而保障稳定增收，达到贫困户脱贫致富奔小康的目的。

2月22日，甘肃陇南，一场大雪悄然而至。见到记者，两当县杨店乡灵官村致富能手胡光林笑着说：“瑞雪兆丰年。”这几年，通过“小康互助组”，两当县扶持贫困群众发展核桃、食用菌等特色产业，实现了贫困群众致富产业全覆盖，农民人均纯收入增速连续3年高于甘肃省平均水平。目前，2.79万人口实现稳定脱贫，贫困人口减少到3400人，贫困发生率从58.8%下降到9.5%。

## “外来户”也有春天

胡光林是“小康互助组”的最初受益人。2008年，18岁的胡光林和父母从100多公里外迁入灵官村时，住的房子破破烂烂。由于是外来户，没有土地，加上家庭发生突然变故，让本来以打工维生的胡家生活变得更加困难。

2012年，甘肃省启动“联村联户，为民富民”行动，省检察院检察长路志强结对帮扶胡光林。路志强考察了当地气候土壤条件后，给胡光林算了笔产业增收账，动员他通过租赁土地的方式发展育苗产业，还帮他家协调了5万元“双联”贷款。2013年，胡光林从贷款中分出6000元，抱着试一试的心态种下半亩菩提树苗，在检察院帮扶干部和村里育苗大户的技术指导下，当年就实现纯收入2万元。如今，胡光林年收入超过6万元，成为村里“小康互助组”的带头人，带着其他贫困户奔小康。

什么是让胡光林脱贫致富的“小康互助组”呢？甘肃省检察院联系两当县后，路志强先后20次深入县里的12个乡镇50多个村深入调研。了解到一些致富能人懂技术、会管理、善销售，有扩大发展规模的愿望；贫困户有劳力、土地和享受优惠政策的优势，有实现脱贫致富的需求，如果二者采取一对一、一对多的方式，以产业为纽带结对组合，双方按投入比例签订协议，明确职责，分配收益，不失为一种脱贫的路子。于是，在杨店乡灵官村、站儿巷镇崖角村等几个村子，依托能人大户已有的产业基础，动员致富能人与贫困群众签订“互助协议”，率先探索出了最初的“小康互助组”模式。

——“致富能人帮带型”。

去年11月，甘肃省委书记王三运调研后认为，这种模式“联到了心上，帮到了根上。”两当县副县长李娜告诉记者，随着扶贫工作的推进，两当县的“小康互助组”已由一种模式发展为七种模式：致富能人帮带型、龙头企业引领型、专业组织带动型、优势互补共富型、电商扶贫拉动型、产业发展服务型、党群结对帮扶型。目前，全县已发展“小康互助组”480个，带动贫困群众2880户1.09万人，实现了“小康互助组”带动贫困户全覆盖。

为解决小康互助组、农村合作组织、能人大户发展资金短缺问题，两当县还探索出“带动类贷款”模式，对无致富能力的农户以其贷款额度入股，年底按股分红。农牧、扶贫、财政等部门组成专业技术服务队，上门服务。目前，全县入股带动型互助组共为1540户贫困户贷款6758万元，出现了人均收入超万元的“万元村”，实现整村脱贫的小康村。

## 贫困农民有了“致富宝”

“没有小康互助组的帮忙，要脱贫根本不敢想。”雪后的天气刚刚回暖，两当县左家乡蚂蚱河村村民骆立功马上开始为他的“香菇事业”忙活起来。

因车祸失去右臂、中年丧妻、儿子在北京打工尚不能补贴家用、文化水平低、打零工度过一日是一日……这是两年前骆立功面临的困境。可如今，小小的香菇成了骆立功的“致富宝”，靠种植香菇，他每年可收入4万元。如今，他已是“小老板”，要给帮工的5人发工资。左家乡党委书记告诉记者，“全乡只要种香菇的，全部实现了脱贫”。

为骆立功免费提供钢管大棚、菌棒、菌丝等材料的黄波菌业科技公司正是甘肃省检察院在帮扶过程中引进的龙头企业。两当县食用菌开发中心主任罗荣庆介绍，截至目前，企业已带动全县10个乡镇2个工作站、608户农户发展食用菌栽培，受益人口3000余人，其中带动贫困户374户1871人，可实现年总产值5000万元以上，仅此一项，就带动全县

农民可支配收入增加600元。

在两当县，香菇为众多贫困户撑起了“致富伞”。杨店乡灵官村贫困户、65岁的王定福往年靠退耕还林补贴、低保补助、粮补和打零工维持生计，一双儿女还在上大学，每年需要支出2万多元，在外打工的夫妻俩辛辛苦苦一年，节衣缩食，日子过得很紧巴。回到村里看到很多贫困户仅半年就实现脱贫，他急忙找到村支书，强烈要求加入“小康互助组”。在加入香菇互助组的4个月时间里，就挣到了10000元。

王定福清楚地记得甘肃省委书记王三运鼓励他的一句话，“靠政府的同时，更要自力更生”。在加入互助组后，他一直留心学习种植技术，他相信，今年上半年就能学会自己种香菇。

房前香菇棚，屋后筑蜂巢，是两当县很多村子的景象。车子绕行在山间公路，山坡两旁到处是养蜂基地。金洞乡新潮村栗子坪组75岁养蜂老人聂金荣日子过得很悠闲，20个蜂箱平日不用多管，冬天做好保温，端午、中秋收蜜，所产蜂蜜留下一些自己吃，剩下的每年可卖3000多元，自己零花绰绰有余。如今，两当县的狼牙蜜已通过线上线下销售平台走向全国。

李娜告诉记者，通过“养殖大户+贫困户”“合作社+贫困户”“党员+贫困户”和贫困户“抱团互助”等多种小康互助组形式精准发力，全县共成立生态养殖小康互助组34个，带动贫困户174户689人。

“小康互助组促进了贫困户‘单打独斗’和‘各自为政’向组织化、规模化生产转变，将企业、合作社、能人大户等社会力量的技术、项目、资金与贫困户的扶贫政策有效结合，让精准扶贫政策发挥了最大效益，让贫困群众获取了更大利益。”两当县县长郭省军说。

## “再也不为学费发愁”

接连几日，两当一中政教处副主任王志勇的手机响“爆”了，开学在即，无数学生和家長向他核实“高中不收学费”是否属实，王志勇总会坚定地回答：“不仅

不收学费，还免学杂费、住宿费，贫困生有补助，优秀生有奖励。”

从2016年春季学期开始，两当县正式将高中阶段纳入义务教育，实现小学至高中“十二年义务教育”全覆盖。“教育扶贫”也成为两当县精准扶贫的特色。

“开学后，每名学生每年将享受1400元至3400元不等的免费教育。”两当县教育局副局长王建利告诉记者，学生每年将享受免除学杂费640元，住宿费220元，平均书费450元。此外，对于孤儿、父母残疾丧失劳动能力或其他家庭困难的学生，每人每年补助1000至2000元；新入校优秀大学生一次性奖励5000至1万元。同时，资助困难教师，奖励优秀教师。

王建利说，支持资金全部来自教育局义务教育管理的“甘肃省两当县双联爱心教育基金会”，基金会于2015年12月成立，由两当县双联帮扶单位、甘肃省人民检察院检察长路志强和江苏南京经贸学院原副院长杨长淳教授发起倡议，县委、县政府、县教育局共同筹办，目前收到社会各界企事业单位及个人捐款2300多万元，每年产生的150多万元利息将全部用于高中义务教育，2016年春季学期在校的900多名两当籍高中生将成为首批受益者。

双胞胎姐妹赵米兰和赵米雪以前总担心没钱上学。可今年春季开学，她们不再为学费发愁了。上学期，姐妹俩上学共交费2000多元，“高中免学费”的学费减免政策，对8口之家却只有1个劳动力的家庭来说，无疑是雪中送炭，父亲每月3100元的工资要支撑奶奶和妈妈看病吃药、2个学生上学及全家吃饭生活等支出，其中仅妈妈因为糖尿病每月就要支出1400元药费。姐姐赵米兰总是恳求妈妈无论如何让她们继续上学，但开学的日子却是她最发愁的时候，家里背着5万元的欠款，能借钱的亲戚家又跑了一遍，开学的日子却一天临近。

“确定免除学费后，人一下子轻松了。父母不容易，我们一定要好好学习。”赵米兰坚定地对记者说。

## 连线

在扶贫攻坚战中，贫困群众能否脱贫致富，关键在于能否找到致富门路。为帮助贫困群众致富梦想变成现实，井冈山革命老区吉安市结合实际闯出了“一个农户一亩柚子、一个鸡棚、一亩葡萄、一个劳动力在园区务工”的“四个一”产业精准扶贫致富路子，让群众学得到技术、找得到市场、分得到红利、看到希望。

吉安市是革命老区，分布有5个国家扶贫开发重点县，4个罗霄山连片特困区县和661个贫困村。点多面广，传统的输血式扶贫，贫根难断。“小康路上，一个也不能少！”在这种理念指引下，吉安市紧扣找准产业扶贫路子，抓住金融扶贫关键、健全精准扶贫组织三大重点，强化资金、技术保障，充分调动农民积极性，群众在脱贫实践中信心倍增。

50岁的吴冬华是横江镇良祝村委湖州村的一个普通农民，家有80多岁母亲、常年患病吃药的妻子和年幼的儿女，2011年，吴冬华又因病落下残疾，家庭陷入赤贫。就在吴冬华心急火燎之时，全国劳动模范、葡萄种植大王、共产党员肖璋英出现在他面前。肖璋英把吴冬华带进了横江葡萄专业合作社，为他流转了一片11亩的荒山坡，到信用社为他担保了1万元贷款作为启动资金，合作社还为他提供种苗、种植技术指导，并通过销售渠道帮他解决了销售难题。现在，吴冬华每年收入6万多元。在吉安县，像吴冬华这种种植葡萄的贫困户有1551户，亩均收入均在8000元以上，形成了“合作社+社员+贫困户”、有效化解农户技术和市场风险难题的好模式。

吉安市农业龙头企业吉安温氏公司则采用了提供技术服务、鸡苗、药品、饲料，并回收全部合格成品鸡的“公司+农户”合作模式，让962户贫困户当起了“甩手掌柜”。9664名贫困农民通过技能培训转成了园区合格工人。

种养能人、专业合作社、龙头公司为产业提供技术支持，政府牵头筹措担保基金，金融单位为产业发放贷款。资金技术有了保障，群众在产业发展中看到前景，拿得到收益；井冈蜜柚盛产时每亩能收获约2000公斤，每公斤约6元，亩均净利润约1万元；横江葡萄盛产期每亩产量约1250公斤，每公斤约8元，亩均净利润约8000元；温氏养鸡，一个鸡棚500平方米，每年出栏4批，年纯收入近4万元；园区务工，月工资一般在2000元以上，一年至少收入2万元……一笔笔“明白账”算进了群众的心坎里，体现在蓬勃发展的致富产业上。

发展产业需要资金且有风险。为打通贫困群众发展产业资金投入不足的制约瓶颈，尽最大努力减少市场风险，吉安市用市场思维和机制解题——“资金跟着穷人走，穷人跟着产业走”。去年，仅吉安县就整合投入扶贫资金近3亿元，着力创新构建担保贷款、贷款贴息、现金直补、产业保险的“四轮驱动”金融支持模式，既解决了贫困群众的无米之炊难题，又解决了其后顾之忧。产钱，政府出小头，撬动银行大头，群众贷款，政府担保，通过1500万元担保贷款担保基金，撬动1.2亿元产业贷款，对贫困户贷款实行全额贴息，累计发放贷款1602户，6487万元，贴息467万元。产中，现金直补到户，解决产业发展难题。井冈蜜柚每亩奖补200元，横江葡萄每亩奖补300元，采用避雨棚、滴灌等设施，还分别另加奖补。产后，创新推出产业保险，降低贫困户创业风险。葡萄保险费每亩180元，百姓只要出30元，最高每亩可赔偿3000元；肉鸡保险费每平方米0.9元，百姓只需负担30%，最高每平方米可赔偿94元……“政府补一点、保险公司担一点、群众出一点”的模式，给创业的贫困户吃了“定心丸”。

病残户、孤寡户、五保户怎样享受产业发展的红利？吉安县永阳镇江南村将荒地、旱地利用起来，通过“统一流转、统一规划、统一种植、统一管理、按股分红、贫困户全覆盖”的四统一分模式发展井冈蜜柚，贫困户由县财政担保贷款入股；病残户、孤寡户、五保户在村两委的帮助下无偿入股，做到家家种蜜柚，户户是股东。

齐心立下军令状，率先脱贫奔小康。吉安市本着导向实、工作实、作风实的要求，把“四个一”产业发展作为扶贫攻坚的“第一民生工程”来抓。从2015年起，吉安市计划每年全市精准扶贫10万人，到2017年把贫困发生率降到3%以下；5个国家贫困县中的吉安县、井冈山市在2016年底率先脱贫摘帽，永新县、万安县在2017年底脱贫摘帽，遂川县在2018年底脱贫摘帽。全市力争在2018年基本如期脱贫。

## 内蒙古库布奇治沙致富



“库布奇‘治沙、生态、扶贫’公益展”近日在全国政协举办。库布奇是中国第七大沙漠，也是距离北京最近的沙漠。治理前，是北京冀地区三大风沙源之一。自上世纪80年代末，以亿利资源集团为代表的当地企业带动广大牧民，开始进行荒漠化治理实践，逐步走出了一条从“治沙”到“减贫”再到“创造生态财富”的道路。图为通过开办特色餐饮服务脱贫致富的当地牧民在展板前留影。安忻摄

# 发挥开发性金融优势 全力服务脱贫攻坚战

国家开发银行行长 郑之杰

脱贫攻坚是全面建成小康社会最艰巨、最繁重的任务，必须举全国之力，集全国之智，采取超常规措施，加大金融支持力度，特别要发挥好开发性金融的优势和作用。多年来，国家开发银行一直十分重视支持扶贫开发工作，形成了以下五大做法：

一是以大额长期资金为引领，助力脱贫。开行通过发行债券将短期、零散的居民储蓄和社会资金转化为长期、大额资金，整合扶贫专项资金，推动政府组建扶贫开发投资公司，大力支持贫困地区基础设施建设。目前，已累计投入超过1万亿元，支持贫困地区农村公路、易地搬迁、安全饮水等建设，为贫困地区经济社会发展打通了一条“快速通道”。

二是以融智扶智为先导，助力脱贫。扶贫必须先“扶智”。开行发挥专家、行业优势，通过规划研究、咨询服务、教育培训等方式，增强贫困地区发展信心和能力。发放879亿元助学贷款，帮助全国90%、1523万人次贫困学子上大学；组织专家为73个贫困县300多人次干部举办培训班，帮助地方干部增强金融意识。

三是以机制建设为抓手，助力扶贫。加强政府合作，与国务院扶贫办签署合作

协议，与国家民委召开高层联席会，把开发性金融的融智融智优势与政府组织协调优势紧密结合，搭建“政府部门主导、开发性金融支持、企业平台参与实施”的社会化扶贫投融资体系。

四是以信息服务为纽带，助力脱贫。通过发挥桥梁纽带作用，传递市场信息、引入技术专家，破解贫困地区信息不对称和市场失灵问题。在甘肃华池县，通过邀请当地养殖专家入户指导、召开产业规划大会等方式，把资金重点投在农民最希望发展的领域、未来市场前景较好的产业上。

五是以示范推广为保障，助力脱贫。在贵州、甘肃等地，为贫困县量身设计金融服务方案，支持当地茶叶、中药材、果蔬等产业发展，直接惠农10822户、合作社140家、中小企业122家，带动近32万贫困户脱贫致富。之后，将这一模式在广西、河北等地复制推广。

截至2015年底，开行已累计发放扶贫贷款1.56万亿元，金融服务已延伸至全国727个国家级贫困县和连片特困县，覆盖87%的贫困地区。我们会到，做好扶贫开发工作，必须做到“五要”：一要有大情怀，应怀着崇高的历史使命感，把支持扶贫开发作为当前和今后一个时期工作的重中

之重；二要有真感情，用真感情做好扶贫工作；三要有实举措，扶贫工作要实打实干；四要有新机制，把有形的手和无形的手有效结合起来；五要惠长远，加强顶层设计，使扶贫工作有目标、有措施、能落实。

党中央国务院已将脱贫攻坚作为“十三五”时期的重要任务，开发银行将积极贯彻落实国务院的战略部署，充分发挥开发性金融的优势和作用，为打赢脱贫攻坚战提供更大的服务和支持。

第一，发挥创新优势，将融资主体建设与模式创新相结合，采取超常规措施支持扶贫开发。按照“省负总责”的要求，开行将在协助各省建立省级脱贫攻坚投融资主体的基础上，积极配合政府设立脱贫攻坚基金，形成政府资金、社会资本和村民共建共享的良性机制。同时，创新金融产品和融资模式，帮助地方增强脱贫攻坚的融资能力。

第二，发挥融资优势，瞄准贫困地区的难点，推动扶贫开发城乡统筹发展。通过集中大额、批发、中长期的贷款支持城乡统筹，促进扶贫开发，以贫困地区的乡村基础设施为重点，大力发展产业园区建设，发挥城镇对贫困地区的辐射带动功能。

第三，发挥融智优势，将规划编制与

人员培训相结合，助力贫困地区经济社会健康、可持续发展。重点围绕“五个一批”脱贫攻坚行动计划，积极参与地方政府编制“十三五”扶贫规划，重点做好配套系统性融资规划。加大对贫困地区的人员培训力度，提高贫困地区干部运用金融服务地方发展的意识和能力。

第四，发挥机制建设优势，将农户增收与乡村集体经济发展相结合，确保产业扶贫可持续、惠长远。将针对农村地区劳动力缺乏而难以获得金融服务的情况，创新开展资产收益扶贫，通过把资产增值与农户增收相结合，建立一种可持续经营发展的机制。

第五，发挥综合服务优势，瞄准六个精准，助力脱贫方式由“大水漫灌”变“精准滴灌”。下一步，开行将以14个集中连片特困地区、592个国家级贫困县、12.8万个建档立卡贫困村和2949万贫困户为主战场，通过科学规划精准培育项目、银政合作精准配置资源、信息传导精准投入资金。同时，向14个集中连片特困地区和国家级贫困县所在的22个省的180个市各派驻1名金融专员，做好宣传员、当好规划员，成为联络员，切实提高扶贫成果的可持续性。

执行主编 陈郁

责任编辑 向萌