

# 横琴，奏响自贸区创新三部曲

本报记者 杨志阳 李茹萍

珠海横琴，与深圳前海、广州南沙同属中国(广东)自贸试验区。

早春二月，中澳青年创业谷咖啡飘香，新区综合服务中心办事大厅忙而有序，长隆国际海洋度假区游人如织……记者在横琴新区片区调研，不仅被岛上蕉林绿野和楼宇大厦相间的美景所吸引，更为这片土地迸发出的活力与魅力所鼓舞



上图 横琴长隆国际海洋度假区——企鹅酒店。  
下图 横琴创意谷。

自2015年4月23日自贸试验区挂牌以来，横琴新区获得巨大动力，呈加速度发展之势。“横琴新区2015年实现地区生产总值92.5亿元，同比增长36.9%；公共预算收入37.8亿元，同比增长39.7%；完成固定资产投资289.8亿元，同比增长17%；实际利用外资4.26亿美元，同比增长65.68%。”谈到横琴的变化，新区管委会主任牛敬首先列出了这样一组数字。

在全球经济遭遇寒冬的今天，这组数字蕴含着春天的气息。

## 对接港澳 突出特色

横琴岛位于广东省珠海市南部珠江入海口，与澳门最近处不过187米。独特的地理位置，注定其首先要做好澳门这篇文章。

“澳门人多地少，而横琴地多人少，两者具有很强互补性。”牛敬说。

作为横琴与澳门开发合作的第一个项目，澳门大学横琴校区的建成具有标志性意义。据牛敬介绍，澳门大学原校区位于澳门氹仔岛，面积狭小。经协商，澳门特别行政区以租赁的形式取得横琴岛大约1平方公里的土地使用权，建设新校区。记者看到，这里背靠横琴山，依山傍水，环境优美。“比之前的校园大20倍，可容纳约1万名学生，澳门大学由此不仅结束了‘有校无园’的窘境，而且成为全球唯一一所跨境大学。”牛敬表示，新校区的建立极大拓展了澳门大学的发展空间，也使横琴新区的影响力快速提升。

在采访中，横琴新区管委会澳门事务局杨恺明科长给记者讲了这样一件事。澳门协诚有限公司董事长陈志强生意越做越大，想建个大

型商品展示中心，却遭遇澳门土地资源不足、租金昂贵的烦恼，此事一拖就是好几年。

怎么办？“彼时横琴也在积极向澳门政府招商，作为澳门政府向横琴推荐入驻的33个项目之一，我很快拿到了7000平方米左右的项目用地。”2月26日，在金源国际商贸广场项目开工现场，陈志强的烦恼变成了一脸笑容。

在中澳青年创业谷，澳门安讯通科技公司软件工程师薛华正在测试一款软件。“我们公司成立于2015年6月，现有20多人，主要产品为会展签到系统和个人密码管理系统。”薛华介绍，创业谷为横琴分公司提供了优良的创业条件，“我认识的好多澳门年轻人基本都到这里来了”。

为了对接澳门资源，横琴也是蛮拼的。“除了在企业所得税、个人所得税等方面享受8项优惠政策外，我们还为澳门创客提供了免费办公、一站式注册服务、创业辅导等，并配套20亿元的澳门青年创业投资引导基金，100亿元的产业引导扶持基金，目前已有115家澳门企业入驻。”负责运营的横琴金融投资有限公司总裁赵国沛告诉记者，中澳青年创业谷的目标就是要为澳门和内地青年交流合作、干事创业、实现梦想打造一个创业孵化平台，使之成为粤港澳深度融合发展的新载体，同时也促进澳门经济多元化发展。

从企业投资，到贸易往来，再到生活细节，如今横琴的港澳味儿越来越浓。“对接港澳，突出特色，这也符合横琴能够与澳门得到的现代服务业的支持也十分有限。

不过，这也并非妨碍横琴片区要在三大片区中脱颖而出最终决定因素。问题的关键在于，横琴能否另辟蹊径，在制度创新和商业模式创新上都能走出一条新的发展道路。

作为中央为推进新形势下改革开放提出的一项重大举措，建设自由贸易试验区对于推动中国从国际经贸规则的“跟随者”，向“参与者、引领者”转变，对于推动政府管理的制度创新，形成可复制、可推广的经验，推动中国经济转型升级具有积极意义。但如何建？建成什么样？需要各地先行先试，大胆创新。可以说，这对横琴，乃至珠海，都是一次难得的机遇。

横琴唯有加快创新，珠海才能乘势而上，不负众望。

后从香港到珠海只需要40分钟车程，横琴与港澳将通过这条纽带联系得更紧”。

## 创新求变 开放增效

只用了5分钟，横琴发展有限公司招商专员余杰武便在珠海横琴综合服务中心完成了企业注册审核。“此前，这一过程需要几天甚至更长时间，现在通过商事主体电子证照卡办理，很快就能搞定，企业办事方便多了。”面对记者，余杰武感叹道。

余杰武所说的商事主体电子证照卡，是横琴新区推出的一大创新。据新区工商局李科长介绍，横琴商事主体电子证照卡以营业执照信息为基础，集合企业其他登记、许可、备案、资质认证等证照基础信息的可读写标准电子介质，可作为数字证书使用的“企业电子身份证”，具有“证照信息电子化、集成化，信息数据权威性，使用功能广泛性”特点，企业通过该卡，逐步实现“一卡在手、服务全有、政商共用”。目前，该创新已与市场违法行为提示清单制度、作为政府智能化监管服务新模式入选全国自贸试验区制度创新的“最佳实践案例”。

作为国家级自贸试验区片区之一，自去年4月挂牌以来，横琴以制度创新为核心，着力构建面向国际的高标准投资贸易规则体系，营造市场化国际化法治化营商环境。除了商事改革、负面清单、权力清单等“常规动作”外，横琴还先行探索比国家标准缩短30%的对港澳负面清单、工商行政违法行为提示清单、与港澳差异化市场轻微违法行为免罚清单等“自选动作”。

“自贸区不是政策洼地，而是推动制度创新和扩大对外开放，作为国家对接国际高标准投资贸易规则压力测试的一个平台。”新区管委会党委副书记叶真介绍，横琴片区以世界银行发布的《全球营商环境报告》10项评价指标为指南，先后通过与港澳营商环境在开办企业、办理施工许可、获得电力、登记财产、获得信贷、保护少数投资者、纳税、跨境贸易、执行合同、办理破产等10个方面的对接比较，寻找差距，坚持问题导向，系统谋划，整体推进，推进了重点领域和关键环节改革突破。

目前，横琴已成功推行落地120项改革创新，其中6项在珠海市全面复制、推广；17项成为广东省27项可复制可推广经验的重要组成部分，6个创新案例入选广东省自贸试验区首批制度创新案例；1个“政府智能化监管服务新模式”案例荣获全国自贸试验区“最佳实践案例”。

以创新为动力，横琴与港澳，尤其是澳门的深度合作早已“开花结果”。如今，澳门人可以24小时进出横琴，两地通关效率提升了30%。粤澳中医药产业园、粤澳产业园、澳门青年创业谷成为澳门产业多元发展的新热土，中拉经贸合作平台建设也扎实起步。

## 产业优化 高端引领

日前珠海长隆海洋世界动工，这

是珠海横琴长隆国际海洋度假区内第二座正式动工修建的主题公园项目。

“新建的长隆海洋世界将集动物保育、科普、高科技体验于一体，大约分成10个不同的主题区域，向游客展示不同时期、不同种类、贯穿南北半球的海洋资源。”长隆集团珠海区总经理陈捷介绍，“在面积巨大的展览区内，几乎全部采用最先进的亚克力板封闭，更有一条800米长水下参观通道供游客使用，各类海洋生物畅游在游客的头顶和身边，全程呈现海底风貌，让探潜海底的体验始终伴随游客左右”。

陈捷还告诉记者，长隆国际海洋度假区自2014年3月开业以来，截至去年12月底已累计接待游客超过2500万人次，产生了良好的经济和社会效益，“这也是我们愿意再投500亿元新建一个主题公园的主要动力”。

长隆在横琴的不断深耕，是横琴高端产业集聚发展的一个缩影。“在横琴岛最初发展中，主要规划了金融、文化旅游等七大产业，变成自贸区之后，新区产业重点更加明晰。”牛敬介绍说，“我们力争通过这几大高端产业的聚集，促进珠江口西岸地区产业升级”。

一是金融服务。目前，横琴已累计注册金融类企业2260家，注册资本达2134亿元人民币，管理资产约1.7万亿元，聚集创新性金融要素交易平台11家。广东金融资产交易中心成立两年多来累计交易量突破4000亿元人民币。跨境金融创新实现突破，港澳居民跨境住房按揭业务累计收支超过1.5亿美元，企业申请备案的跨境人民币贷款业务超过25.6亿元，在全国率先开展跨境车辆保险业务，莲花大桥穿梭巴士受理跨境金融IC卡。

二是商贸服务。目前横琴登记注册企业已达17000多家，其中商贸企业占四分之一，自贸区的自由化、便利化的营商环境，更有利于商贸企业发展。

三是旅游休闲健康产业。除了传统龙头项目长隆国际海洋度假区以外，横琴还有体育休闲旅游，如国际马戏节、珠海WTA超级精英赛(国际女子网球赛)。同时香港嘉年华集团也将在横琴兴建世界级的体育休闲项目，总投资达30亿元人民币的法拉帝游艇(亚太)中心项目在横琴已开工，而包括中医保健等内容在内的麻省总医院中国医院项目也已落户横琴，前期工作正抓紧推进。

此外，科教研发、高新技术、生物医药等也发展很快。先后引进中美合作示范项目——国家食品安全创新工程、国家“互联网+”创新创业基地、国家中医药现代化科技产业创新联盟等。其中，星光中国芯物联网工程一期项目已经验收，正在推进安防监控物联网芯片、系统及其基础核心技术研发体系建设。

“依托自贸区这一平台，横琴在推动金融、商务以及文化旅游休闲产业发展方面具有很好的优势，目前也形成了初步的产业集聚，这不仅对珠海高端服务业发展是促进，对整个珠江西岸乃至广东的产业转型升级都具有辐射、引领作用。”中山大学自贸区综合研究院副院长林江说。

新年伊始，地处福建省福州市马尾区的中国—东盟海产品交易所与邮储银行福州市分行签下战略合作协议。根据协议，邮储银行将依托该行网络化和多元化的优势，为交易所配套更多的政策支持和全面、优质的金融产品服务。

成立于2015年10月的中国—东盟海产品交易所，是我国首家以海产品为主题的线上交易所，也是福建21世纪海上丝绸之路建设的重要项目和首批中国—东盟海上合作基金项目。该交易所通过提供大宗海产品现货“线上交易、线下交收、跨境结算”的第三方电子交易平台服务，推动形成规范有序、安全可追溯的中国—东盟海产品统一标准。到2015年底，交易所已设立全国授权服务机构182家，交易额达到2409.7亿元。

借助国家将福建省确定为“21世纪海上丝绸之路核心区”的政策机遇，去年以来福建各地进一步加快融入“海丝”战略的步伐。随着《福建省21世纪海上丝绸之路核心区建设方案》出台和核心区建设工作领导小组成立，福建与海上丝绸之路沿线国家在经济、文化及人文交流方面更加紧密。

作为“海上丝绸之路”的起点，福建泉州市在这一战略中扮演着越来越重要的角色。联合国工业发展组织等机构发起举办“海陆丝绸之路城市联盟”，泉州成为联盟11个创始成员并因工作卓著被授予“特别贡献奖”。去年与“海丝”沿线国家签订的投资总额16亿美元的金星汽车生产项目正式落户泉州。369家泉州企业参加了16场“品牌泉州海丝行”系列活动，7家企业赴“海丝”沿线国家投资。泉州峰亿纺织赴柬埔寨投资纺织服装生产企业，带动出口和国内产业链上下游的协同发展，成为泉州企业赴境外开展产能合作的示范性样板。2015年，泉州与“海丝”沿线国家和地区实现贸易总额达130亿美元，实际利用外资1.3亿美元，赴境外投资2.73亿美元。

来自福建省商务厅的数据显示，去年以来，福建与“海丝”沿线国家在基础设施建设、海洋渔业合作、经贸交流以及人文互动方面取得许多重要成果。

基础设施互联互通建设进一步加快。厦门港和福州港均与马来西亚最大港口巴生港签署了友好合作意向书，共同推动航运物流业发展。厦门东南国际航运中心新增6条东南亚航线，由福建始发的“海丝”航线达到18条，全省沿海港口货物吞吐量突破5亿吨，在建和拟建的外商投资码头60多个。

海洋合作取得新进展。中国—东盟渔业产业合作及渔产品交易平台、厦门大学马来西亚分校、中国—东盟海洋学院等合作项目扎实推进。在福建省举办的“亚非拉国家海洋渔业管理官员研修班”，持续为相关国家培训了管理和专业技术人才。借助福州“渔博会”和厦门“国际海洋周”，福建与沿线国家的海洋合作进一步深化。

经贸合作方面，去年福建省对“海丝”沿线国家出口额达到1838.4亿元，同比增长4.2%，高于出口平均水平3.5个百分点。全省对“海丝”沿线国家投资额为13.8亿美元，同比增长2.7倍。东盟已成为福建第三大贸易伙伴、第三大外资来源地和第四大对外投资目的地。

人文交流得到进一步深化。在泉州举办的以“打造命运共同体，携手共建21世纪海上丝绸之路”为主题的国际研讨会，吸引了来自30个国家的280余名专家学者展开广泛对话和深入交流。由福建省歌舞剧院创作的舞剧《丝路梦寻》先后在联合国总部、联合国教科文组织总部、东盟总部以及我国台湾、香港等地演出，应邀为澳门世界旅游论坛、西安首届丝绸之路国际艺术节等献演50多场。由福建省发起、与国内7个省份45家博物馆在联合国总部、澳大利亚、泰国等国举办的“丝路帆远——海上丝绸之路文物精品图片展”，观展人数近160万人次。第二届“中国·福建周”在马来西亚、老挝的成功举办，进一步促进了福建与当地的交流交往和务实合作。



福建省厦门市美丽的海岸线。

夏 莹摄

融  
融  
海  
携

福建推进与

本报记者

石 伟