

绿

周刊 WEEKLY

绿色发展·美丽中国

推动互联网与生态文明深度融合

杜铭

生态文明建设离不开全方位的环境监测监察执法。对于基层环保部门而言,监察执法力量不足往往是常态。有限的执法人员要面对为数众多的企业,难以一一巡察,而企业非法排污行为又无时无刻不在发生,且手段隐蔽。环保执法人员疲于奔命,排污的“漏网之鱼”却逍遥法外。如何有效加强环境监管是棘手难题。

近日,发改委发布了《“互联网+”绿色生态三年行动计划》,要求推动互联网与生态文明建设深度融合。内容包括完善污染物监测及信息发布系统,形成覆盖主要生态要素的资源环境承载能力动态监测网络,实现生态环境数据的互联互通和开放共享。这将给环境管理部门戴上“千里眼”和“顺风耳”,为破解环境监管难题提供有效的技术及管理手段,让一切破坏生态环境的行为无所遁形。

通知提出大力发展智慧环保,利用智能监测设备和移动互联网,完善污染物排放在线监测系统,增加监测污染物种类,扩大监测范围,形成全天候、多层次的智能多源感知体系,以及建立环境信息数据共享机制,完善环境预警和风险监测信息网络等。这是为了运用互联网、大数据等新型技术手段,加强对污染物的全方位立体监测,让环境管理部门对污染物排放情况了如指掌,及时发现企业违法排污行为,随时应对突发状况。

同时,通知提出加强企业环保信用数据的采集整理,将企业环保信用记录纳入全国统一信用信息共享交换平台。这是为了提高企业的环境意识,通过抬高污染企业的信贷门槛,倒逼企业真正将减排落到实处;同时杜绝环境监测数据造假,让污染企业寸步难行。通过政策机制的设计,扭转环境保护历来“老实人吃亏”的现象。

当前,我国面临的生态环境问题错综复杂,光管控污染物还不够,还要把生态资源家底摸清、管起来,不能任由无度“挥霍”。因此,方案提出加强资源环境动态监测,会同地方政府建立资源环境监测预警数据库和信息共享平台。针对能源、矿产资源、水、大气、森林、草原、湿地、海洋等各类生态要素,构建资源环境承载力立体监控系统。积极推动生态红线监测、生态红线一张图建设。全面强化生态安全的网络化监管。由此筑牢生态环境容量的底线,确保经济社会可持续发展,走上绿色发展道路。

此外,还要充分发挥互联网在逆向物流回收体系中的平台作用,提高再生资源交易利用的便捷化、互动化、透明化,促进生产生活方式绿色化。互联网平台大大降低了信息交流的成本,缩短了用户和厂商的距离。目前已经有一些互联网企业如“爱回收网”,尝试在电子垃圾的回收与再利用领域创业,参与搭建城市废弃物回收平台,创新再生资源回收模式,取得了一定的成效。

生态文明建设离不开全方位的环境监测监察执法。对于基层环保部门而言,监察执法力量不足往往是常态。有限的执法人员要面对为数众多的企业,难以一一巡察,而企业非法排污行为又无时无刻不在发生,且手段隐蔽。环保执法人员疲于奔命,排污的“漏网之鱼”却逍遥法外。如何有效加强环境监管是棘手难题。

近日,发改委发布了《“互联网+”绿色生态三年行动计划》,要求推动互联网与生态文明建设深度融合。内容包括完善污染物监测及信息发布系统,形成覆盖主要生态要素的资源环境承载能力动态监测网络,实现生态环境数据的互联互通和开放共享。这将给环境管理部门戴上“千里眼”和“顺风耳”,为破解环境监管难题提供有效的技术及管理手段,让一切破坏生态环境的行为无所遁形。

通知提出大力发展智慧环保,利用智能监测设备和移动互联网,完善污染物排放在线监测系统,增加监测污染物种类,扩大监测范围,形成全天候、多层次的智能多源感知体系,以及建立环境信息数据共享机制,完善环境预警和风险监测信息网络等。这是为了运用互联网、大数据等新型技术手段,加强对污染物的全方位立体监测,让环境管理部门对污染物排放情况了如指掌,及时发现企业违法排污行为,随时应对突发状况。

同时,通知提出加强企业环保信用数据的采集整理,将企业环保信用记录纳入全国统一信用信息共享交换平台。这是为了提高企业的环境意识,通过抬高污染企业的信贷门槛,倒逼企业真正将减排落到实处;同时杜绝环境监测数据造假,让污染企业寸步难行。通过政策机制的设计,扭转环境保护历来“老实人吃亏”的现象。

当前,我国面临的生态环境问题错综复杂,光管控污染物还不够,还要把生态资源家底摸清、管起来,不能任由无度“挥霍”。因此,方案提出加强资源环境动态监测,会同地方政府建立资源环境监测预警数据库和信息共享平台。针对能源、矿产资源、水、大气、森林、草原、湿地、海洋等各类生态要素,构建资源环境承载力立体监控系统。积极推动生态红线监测、生态红线一张图建设。全面强化生态安全的网络化监管。由此筑牢生态环境容量的底线,确保经济社会可持续发展,走上绿色发展道路。

此外,还要充分发挥互联网在逆向物流回收体系中的平台作用,提高再生资源交易利用的便捷化、互动化、透明化,促进生产生活方式绿色化。互联网平台大大降低了信息交流的成本,缩短了用户和厂商的距离。目前已经有一些互联网企业如“爱回收网”,尝试在电子垃圾的回收与再利用领域创业,参与搭建城市废弃物回收平台,创新再生资源回收模式,取得了一定的成效。

生态文明建设离不开全方位的环境监测监察执法。对于基层环保部门而言,监察执法力量不足往往是常态。有限的执法人员要面对为数众多的企业,难以一一巡察,而企业非法排污行为又无时无刻不在发生,且手段隐蔽。环保执法人员疲于奔命,排污的“漏网之鱼”却逍遥法外。如何有效加强环境监管是棘手难题。

近日,发改委发布了《“互联网+”绿色生态三年行动计划》,要求推动互联网与生态文明建设深度融合。内容包括完善污染物监测及信息发布系统,形成覆盖主要生态要素的资源环境承载能力动态监测网络,实现生态环境数据的互联互通和开放共享。这将给环境管理部门戴上“千里眼”和“顺风耳”,为破解环境监管难题提供有效的技术及管理手段,让一切破坏生态环境的行为无所遁形。

通知提出大力发展智慧环保,利用智能监测设备和移动互联网,完善污染物排放在线监测系统,增加监测污染物种类,扩大监测范围,形成全天候、多层次的智能多源感知体系,以及建立环境信息数据共享机制,完善环境预警和风险监测信息网络等。这是为了运用互联网、大数据等新型技术手段,加强对污染物的全方位立体监测,让环境管理部门对污染物排放情况了如指掌,及时发现企业违法排污行为,随时应对突发状况。

同时,通知提出加强企业环保信用数据的采集整理,将企业环保信用记录纳入全国统一信用信息共享交换平台。这是为了提高企业的环境意识,通过抬高污染企业的信贷门槛,倒逼企业真正将减排落到实处;同时杜绝环境监测数据造假,让污染企业寸步难行。通过政策机制的设计,扭转环境保护历来“老实人吃亏”的现象。

当前,我国面临的生态环境问题错综复杂,光管控污染物还不够,还要把生态资源家底摸清、管起来,不能任由无度“挥霍”。因此,方案提出加强资源环境动态监测,会同地方政府建立资源环境监测预警数据库和信息共享平台。针对能源、矿产资源、水、大气、森林、草原、湿地、海洋等各类生态要素,构建资源环境承载力立体监控系统。积极推动生态红线监测、生态红线一张图建设。全面强化生态安全的网络化监管。由此筑牢生态环境容量的底线,确保经济社会可持续发展,走上绿色发展道路。

此外,还要充分发挥互联网在逆向物流回收体系中的平台作用,提高再生资源交易利用的便捷化、互动化、透明化,促进生产生活方式绿色化。互联网平台大大降低了信息交流的成本,缩短了用户和厂商的距离。目前已经有一些互联网企业如“爱回收网”,尝试在电子垃圾的回收与再利用领域创业,参与搭建城市废弃物回收平台,创新再生资源回收模式,取得了一定的成效。

春色润三峡



2月24日,船舶行驶在长江三峡水域。随着气温升高,长江三峡两岸油菜花和山花竞相开放,春色沁润三峡两岸。 郑家裕摄(新华社发)

执行主编 鲍晓倩
责任编辑 刘蓉
美术编辑 高妍
联系邮箱 jjrbzlk@163.com

从当年的重污染城市到如今全国治霾的“正能量”——

“兰州蓝”是怎样“炼成”的

本报记者 李琛奇 陈发明



长期以来,大气污染是兰州人民的一个重大“心肺之患”,也是外界认识兰州的一张“负名片”。

但从2012年以来的短短几年时间,兰州市退出了全国十大重污染城市行列,闯出了一条重污染城市的治霾新路子。2014年8月,环保部在兰州市召开大气污染防治座谈会,介绍推广“兰州经验”。在2015年的巴黎世界气候大会上,兰州获得联合国气候变化框架公约组织秘书处等机构联合颁发的“今日变革进步奖”。

“兰州蓝”正逐渐成为一个让所有兰州人引以为傲的新名词。“兰州蓝”是怎样“炼成”的?

兰州市委副书记、市长袁占亭说,“造成兰州大气污染的原因很多,首先是不合理的产业和能源结构”。此外,“两山夹一河”的特殊地理地貌极不利于大气污染物的扩散。脆弱的生态环境和快速增长的机动车数量也是影响兰州空气质量的重要原因。在此基础上,兰州市委、市政府提出了“三个改变”的判断:改变大气污染不可治的悲观情绪,改变只有方案没有落实的消极作风,改变只有布置无人问效的工作格局。自此,兰州市全面打响了大气污染治理整体攻坚战。

省市联动 科学治理

“我们治理大气污染的策略在于上下结合、省市联动,走了一条科学治污的路子。”袁占亭介绍说,2012年以来,兰州市从顶层设计、科学治污、落地实施抓起,把大气污染治理推向一个新阶段。

在省级层面,甘肃省委专门成立以兰州市委书记虞海燕为组长的兰州大气污染防治协调推进领导小组,出台了《关于进一步加强兰州大气污染防治的决定》。省委书记王三运明确要求兰州市“要把大气污染防治工作作为一项重大民生工程,举全市之力打一场大气污染防治的整体攻坚战”。

为提高大气污染治理的科学性,兰州市制定了“1+5”的综合治理规划:一个总体实施意见和工业、燃煤、机动车尾气、二次扬尘和生态增容减污等5个专项治理方案。在“1+5”规划框架中,兰州确定了环境立法、工业减排、燃煤减量等八大治污工程,凝练实施了916个项目,通过项目推进治污工作。

在治理工作中,兰州从造成大气污染的成因出发,重点采取了减排、压煤、除尘、控车、增容的综合措施。

减排方面,对老城区工业污染源采取“改、停、关、搬”的措施,先后引导投入10亿元,对全市火电、化工、钢铁、水泥、砖瓦等高排放行业的210家企业全部进行深度治理,城区三大电厂污染物排放量同比下降了60%以上。在污染最严重的冬季采暖期,对高排放工业企业实行停产减排,2014年至2015年“冬防”期间,对194家砖瓦、铸造等企业实行了停产减排措施。对环境污染严重的落后产能企业进行关闭淘汰,其中2014年关闭淘汰7家企业的20条(台、套)落后生产线,提前一年完成“十二五”淘汰任务。同时,启动实施78户企业向兰州新区搬迁改造,促进了产业布局和城市结构的调整优化。

压煤是指从“治、管、控”入手减煤量、控煤质,调整城市能源结构。三年多来,兰州共改造主城区燃煤锅炉1901台,削减二氧化碳479万吨,使城市用煤量从80%下降到60%。在冬季采暖期,兰州对全市重点用煤企业实行24小时驻厂监察,减少工业动力用煤135万吨。兰州整



2012年以来,兰州市从顶层设计、科学治污、落地实施抓起,把大气污染防治推向一个新阶段。图为兰州市民在蓝天白云下放风筝,尽享春日暖阳。

合规范2家煤炭专营市场和171家二级营销网点,统一配送居民用煤,对低收入家庭给予优质燃煤补贴,同时还对运煤车辆和劣质煤实行24小时卡口管控,确保居民使用符合环保要求的煤炭产品。

除尘方面,兰州对市区工程建设要求施工现场围挡、工地物料堆放覆盖、施工现场路面硬化、驶出工地车辆冲洗、拆迁工地湿法作业、渣土运输车辆密闭等。派出执法人员、环保员、网格员、施工管理员对全市281个重点扬尘工地实行监督。对主次干道实行地毯式吸尘、人机结合清洗、机械化洗扫、精细化保洁、调度洒水“五位一体”控尘除尘措施,城市道路机械化清扫率由过去的30%提高到现在的87%。2015年,兰州市因沙尘造成污染的超标天数减少了8天。

针对城市道路饱和度高、尾气污染重的现状,兰州市强力淘汰黄标车和老旧车辆,启动了新能源汽车推广示范工作,并实施了机动车常年尾号限行和错时上下班,城区二氧化氮和一氧化碳日均浓度下降22.73%和9.53%。同时,兰州市提前两年推行国五油品,实施清洁能源改造,市区公交车和出租车全部实施“油改气”,双燃料汽车占全市机动车保有量的12.9%。

兰州市把生态增容减污作为一项治本之策,坚持一手治“污”、一手播“绿”,对整个市域进行封山育林,推进黄河风情线、主题公园、小游园、小广场建设以及黄河万亩生态湿地修复和城市生态水系开发,新增和改造公共绿地4450亩。

铁腕治污 创新机制

“铁腕治污”是兰州大气治污的重要“标签”。

2013年以来,兰州市已累计对150名治污不力的干部进行了问责;新《环保法》实施以来,共对152家违法企业进行了行政处罚,处罚金额722万元;2015年对包括央企、省企在内的54家环境违法企业进行媒体公开曝光和处罚。

数字背后,是兰州市探索出的一系列创新模式。在管理创新方面,兰州市全面推行了城市网格化管理,将市区划分为1482个网格,实行市、区、街道三级领导

包抓,建立了网格长、网格员、巡查员、监督员“一长三员”制度,实现城市管理网格全覆盖,巡查全天候、调度数字化和应用多元化。

在执法创新方面,兰州市先后修订和制定了《兰州市实施大气污染防治法办法》、《兰州市环境保护监督管理责任暂行规定》、《兰州市大气污染防治示范区管理规定》等6部地方性法规和政府规章,初步形成常态化治污的法律法规制度体系。同时,全面公开企业排污状况、环境空气质量状况等环境信息,接受社会公众监督,倒逼企业履行环保责任。成立了西北首家、全国第二家公安环保分局,形成了行政执法和司法的无缝对接,严厉打击环境违法行为。

在环保部的指导下,兰州市探索建立了排污权交易制度等机制创新模式,开展了插卡排污、燃煤电厂超低排放试点工作,全面实施了重污染企业“出城入园”搬迁工程,积极推进政府购买第三方环境服务等工作。2015年,兰州市还开展了全国首家国家环境审计试点工作。

在全面完成市区供热燃煤锅炉“煤改气”和并网的基础上,兰州市推广燃气热水锅炉余热深度利用等节能环保新技术,年减少燃气锅炉大气污染物排放10%以上;开展综合执法,采取航拍取证、驻区包抓、驻厂执法、流动监测等监管新举措,将各类大气污染物排放强度降至最低。

曾长期在企业工作的虞海燕对涉及效益和竞争等问题格外关注。因此,在治污过程中,他对两件事比较重视。虞海燕说,一是比较注重选用能干事的人。二是注重抓落实,“越往基层越要重视落实”。

为此,兰州市在治污工作中突出强化督查问责,开展绩效创新,将大气污染防治作为检验工作作风的主战场和培养干部的广阔舞台。同时,兰州每年拿出4000万元用于奖励基层干部职工。通过严肃的效能问责,为全市树立了一道干事创业的“风景线”,促进了各行各业工作作风和效能的转变。

甘肃省委书记王三运说,“兰州治污是用决心、行动和效果说话,而决心源于民意,行动胜于纲领,力量来自群众。”

民生受益 后劲更足

兰州市大气污染防治三年多来,改变的不仅仅是空气质量,还收获了群众直接受益、发展明显提速、作风不断转变、民心得到凝聚的多重效应。

数据显示,2015年,兰州市环境空气质量持续改善,城区达标天数252天,同比增加5天,比2013年增加59天,达标率为69.04%;全年重度以上污染天气3天,同比减少4天,比2013年减少14天,且均为外来沙尘天气所致,全年无人因为因素导致的重度以上污染天气发生。同时,2015年,兰州市主要污染物PM₁₀和PM_{2.5}年均浓度同比分别下降4.8%和13.3%,比2013年分别下降21.6%和22.4%,降幅十分显著。

在兰州,广大市民既是治污工作的参与者,也是治污成果的受益者。据卫生疾控部门统计,2013年至2014年冬季采暖期,兰州市居民呼吸系统疾病就诊病例比上年下降27.33%;2014年至2015年冬季供暖期同比再次下降18.2%。

“许多市民由过去出去‘躲污染’,到现在邀请朋友‘游兰州’。”虞海燕说,严格治污并没有影响兰州经济发展,“2015年,兰州全市经济总量达到2082亿元,比2009年翻了一番多,但空气质量新标准达标天数是252天,空气质量显著提高”。

虞海燕介绍说,在大规模开展空气治污的几年时间里,兰州的经济也实现了快速发展,2013年GDP增速是13.4%,在全国省会城市中排第4位;2014年GDP增速是10.4%,排第5位;2015年GDP增长8.5%,分别高于全省和全国平均增速0.5和1.5个百分点,“这些都说明,治污并没有影响兰州经济发展,反而发展速度加快了”。

兰州对蓝天的追求并没有止步。前不久,兰州地区大气污染防治指挥部发布公告,向社会征集大气污染防治的好点子、好办法:“如果您对涉及兰州地区大气污染的工农业生产、城市建设、城市管理、道路交通等各个方面,具有可操作性强的合理化办法或想法,那么就请您秀出你的‘点子’,为兰州的天空添一抹蓝。”

环保专家呼吁——

柴油车清洁化标准应尽快出台

本报记者 曹红艳

正华1号是近年柴油清净剂产品中极具竞争优势的代表之一。根据环保部机动车排污监控中心和中石化石油化工科学研究所的监测显示,按比例添加后,柴油十六烷值可提高4.4个单位;柴油机尾气中的颗粒物(PM、PM_{2.5})、一氧化碳(CO)、碳氢化合物(CH)和氮氧化物(NOx)分别平均减少27%、35%、22%、19.7%和45.5%;柴油机油消耗平均减少2.94%。

然而研发正华1号的企业对市场并非如记者想的那样乐观。在日前举行的“柴油车使用清洁化座谈会”上,环保部机动车排污监控中心主任鲍晓峰呼吁,在国家层面应尽快出台柴油清净剂标准,让控

制排放同时具有节能效应的柴油车清洁化产品得以推广。

柴油车是当前机动车污染的最大贡献者。环保部刚刚发布的《2015年中国机动车污染防治年报》显示,机动车污染已经成为我国空气污染的重要来源,而柴油车的贡献最大。

该年报显示,2014年全国汽车排放一氧化碳2942.7万吨,碳氢化合物351.8万吨,氮氧化物578.9万吨,颗粒物55万吨。其中,柴油车排放的氮氧化物接近汽车排放总量的七成,颗粒物超过九成。

今年1月,国务院有关领导在北京市主持召开的大气污染防治工作座谈会上强调,强化机动车管控,加快推进重型柴

油车使用清洁化,推动公交、物流领域率先更换使用新能源车辆,严格机动车排放检测标准。

中国工程院院士舒兴田表示,“柴油车清洁化迫在眉睫”。他认为,在目前条件下,使用柴油添加剂对于减少柴油车尾气污染物排放,尤其是PM_{2.5}颗粒物的排放具有良好效果,同时能够在一定程度上减少燃油的消耗。

中国环境科学院车用油品排放实验室主任岳欣介绍,目前国内有些地方已经出台了相关地方标准,但国家标准迟迟未出。与此同时,国内市场上柴油清净剂乱象重重,“某机构评出的十大柴油添加剂品牌,许多没有经过认证”。

北京市环保局机动车排放管理处调研员吴迪告诉记者,在北京,占4%的柴油车排放了超过50%的氮氧化物和超过90%的颗粒物。北京2013年发布的大气污染条例中,对车用汽油或柴油清净剂都有提到,并已开展了对车用汽油的监管,包括对油品不符合清洁性进行处罚。“北京计划今年出台车用柴油标准,从地方角度也希望国家尽快出台柴油清净剂的标准,以便于地方加强监管。”吴迪说。

舒兴田院士讲道,当前我国大气污染防治形势严峻,要通过科研创新为解决大气污染防治寻找新途径。鲍晓峰认为,要让好的东西在社会上真正用起来,法规标准需先行,政府要积极引导和推广。