

湖北：

督查较真碰硬 改革落地生根

本报记者 魏劲松



3月1日，《湖北省全面深化改革促进条例》正式实施。根据条例，湖北将对促进改革的单位和个人进行重奖，对改革不力的责任人进行问责。同时，容错、护幼、不赦罪的理念，从制度设计上保证了改革方向，解除改革者的后顾之忧。放眼全国，这份条例是湖北在深化改革体制机制建设方面的又一个创新。这为湖北推进改革和各项工作的落实带来了更足的底气。

“工作部署时，各部门表态都很好，但归根结底要看最后做得如何。通过督察，发现和解决不作为、不会作为问题，逼迫不作为的作为，帮助不会作为的作为。”湖北省委书记李鸿忠说，要以建立和实施改革督察制度为抓手，确保中央部署在鄂落地生根。

构建改革督察落实机制要制度先行。为此，湖北组建了推进改革责任落实的“1+22”组织体系，即在省深改组统一领导下，成立22个改革专项领导小组，分别对接中央各领域改革工作。湖北设立改革督办处，专门负责督促各项

改革政策和项目落实；按“四个全面”对全省设立考评机制，全面深化改革落实情况成为各地各单位年终考核的重要部分；将深化改革上升到立法层面，强力推进。

“一分部署、九分落实，制度是根本。”湖北省委副秘书长、省委政研室（省改革办）主任赵凌云介绍说，在制度层面，湖北首先建立了改革项目立项论证制度，制定年度改革工作要点，建立改革台账，作为改革督察的总依据。同时，建立分级督察制度，强化督察责任主体和主体责任。出台的《湖北省全面深化改革督察实施办法（试行）》，既明确了省深改组及其办公室、各改革专项小组、改革项目牵头单位的督察责任，还明确了各市州和县市改革督察责任。按照中央鼓励改革、支持改革正确用人导向的要求，湖北强化考核指挥棒作用，出台政策性文件，将17个市州、省直单位进行分类考评。

湖北实行日常督察、重点督察、专项督察和全面督察4种方式，由不同责任主体根据权限开展督察；同时，把握改革推进的时间节点和先后次序，分段确立每个季度重点督察事项，动态监控改革进程。

2014年以来，来凤县要求县级行政

审批事项全部入驻县级行政服务中心，“一窗式受理、一站式服务”，凡不按要求进驻并授权到位的，其主要负责人和分管负责人一律就地免职。“不改革就交出官帽子！”多个场合，省委、省政府领导推广“来凤之狼”，在全省产生极大震动。2015年省市两级就改革不力问题，点名通报、约谈400多次。

督察就是要直奔问题而去，直指要害，敢啃硬骨头。湖北将中央已出台改革方案和中央在鄂改革试点实施情况作为督察重点，从2015年12月8日起开展了为期一个月的拉网式督察，22个专项小组51个改革牵头单位共开展了227批次督察行动，确保中央政策在鄂落地生根。

3年来，李鸿忠每月一次带队赴东湖高新现场办公，第一个议题就是督办上次办公会定下的事情。通过省市两级共同努力，以全国首家科技金融特区、全省首家政务服务局、创新委员会等为代表的先行先试改革举措快速落地见效。去年，东湖高新区完成企业收入突破万亿大关，同比增长18%。

倒逼激励，任务落实提升了百姓获得感。这几天，湖北深改办改革督办处处长张忠诚的电话成了热线，不少人打电话请求他在2015年考核成绩上“高抬

贵手”，但他均无一例外回复“按制度办”。2014年，张忠诚督察某市时，发现当地对各项改革任务“没动作”“没项目”，甚至连改革机构和人员都未到位。督察通报发出后，当地市委连续多次开会解决相关问题，并且严格落实有关督察制度规章。2015年，该市名次已经攀升到前六名。

“督查的目的是推进各项改革工作，归根结底是要推动社会经济发展，提升百姓的获得感。”张忠诚介绍说，自2014年开始，湖北省社科院受委托开展改革第三方评估工作。评估以普通群众、机关干部、市场主体和有关专家为满意度调查对象，采取网络、电话、实地调查问卷，在各地行政服务中心、村和社区党群服务中心进行随机座谈以及明察暗访等多种形式调查，全方位了解群众对改革的所思所盼，努力提升群众参与度。

2015年，共计回收有效调查问卷近10万份。考评结果不仅公开通报，并且作为省管领导班子和领导干部的重要奖惩以及使用依据。记者了解到，2015年湖北省各市州以及47家省直改革项目牵头单位全面深化改革工作人民群众满意度为90.35分和86.13分，分别比上年上升2%和4%。



2月26日，技术人员正在山东阳谷县李台镇大寺二村富康玩具厂检查出口欧美的毛绒玩具质量。据介绍，阳谷县鼓励小微企业积极开拓新兴市场，大力发展高科技含量、高附加值的出口创汇产品，在激烈的市场竞争中抢占先机。目前，全县发展出口创汇企业60余家，出口创汇额为4600多万美元。陈清林摄

历经近七年世贸诉讼

欧盟撤销对华紧固件反倾销

本报北京2月29日讯 记者冯其予报道：2月27日，欧盟决定执行中国诉欧盟紧固件反倾销措施世贸争端案（DS397）裁决，撤销对进口自中国的紧固件征收反倾销税的措施。商务部条法司负责人今天表示，中方对此表示欢迎，认为这是欧盟执行世贸组织裁决的正确行动。

该负责人指出，中国历经近七年的世贸诉讼，最终使欧盟撤销了紧固件反倾销措施。自欧盟对中国紧固件产品征收高额反倾销税以来，中国的相关产业遭受了巨大损失。中方希望欧盟反倾销措施撤销后，双方的紧固件正常贸易能够尽快恢复。

该负责人强调，此案再次说明了部分贸易伙伴对中国产品和企业实施的歧视性调查做法和反倾销措施缺乏多边法律基础，无法获得世贸组织认可。

（上接第六版）

依法治军，铁纪生威风清气正

一支能打胜仗的军队必然法令如铁。“厉行法治、严肃军纪，是治军带兵的铁律，也是建设强大军队的基本规律。”习主席把依法治军、从严治军作为实现强军目标的战略抉择，深刻阐明了依法治军、从严治军的战略地位、根本原则和目标任务，科学回答了中国特色军事法治建设一系列重大理论和实践问题——

要夯实依法治军、从严治军这个强军之基，坚持以纪律建设为核心，旗帜鲜明反对腐败、反对特权，坚决反对和纠正形式主义、官僚主义、弄虚作假、奢侈浪费等问题，保持人民军队长期形成的良好形象；

作风建设由治标向治本转变也要靠法治，善于运用法治手段纠风肃纪，以刚性的制度规定和严格的制度执行实现作风建设规范化、常态化、长效化；

军队越是现代化，越是信息化，越要法治化。要强化全军法治信仰和法治思维，按照法治要求转变治军方式，形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面；

……

3年来，全军和武警部队坚决贯彻落实习主席和中央军委决策部署，持续加强作风建设，完善政策法规体系，强化权力运行监督，呈现出传统回归、正气充盈、崇尚法治的全新气象。

——割毒瘤反贪腐，彰显从严治军坚定决心。军队是拿枪杆子的，军中绝不能有腐败分子藏身之地。党的十八大以来，党中央、中央军委铁腕反腐，严肃查处郭伯雄、徐才厚、谷俊山等大案要案，陆续公布受到处分的几十名违纪违法军以上干部。

中央军委分别召开民主生活会和专题会议，全面深入剖析郭伯雄、徐才厚案件的性质危害，研究肃清流毒影响的办法措施，对肃清工作作出具体部署。各级迅即行动，全方位清查清理，深层次挖根除弊，把肃清工作抓到边、抓到底、抓到位，切实纯净官兵思想、纯洁干部队伍、纯正政治生态。

——严才能正纲纪，严才能肃军威。2013年10月，经习主席批准，中央军委决定在军队建立巡视制度、设置巡视机构、开展巡视工作。至2015年底，完成了对全军各大单位巡视的全覆盖，发现一批问题线索，严肃查处一批违纪违法案件。

高压态势不松，严惩力度不减。军队党风廉政建设和反腐败斗争压倒性态势正在形成，不敢腐的震慑作用充分发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现。

——除旧弊树新风，实现作风建设显著好转。风成于上，俗化于下。习主席领导制定并带头贯彻落实中央八项规定和军委十项规定，给军委同志作出了示范，为全军官兵树起了榜样。

端正选人用人导向，狠刹随意插手基层敏感事务的歪风邪气，狠抓训风演风考风……全军扎实开展“学习

在中国特色强军之路上阔步前行

贯彻党章、弘扬优良作风”教育活动、党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育整顿，坚持“标准更高、走在前列”，制定路线图、倒排时间表、严格责任制，大力纠治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

各级聚焦习主席在古田全军政治工作会议指出的10个方面问题，突出党委班子和领导干部这个重点，整顿思想、整顿用人、整顿组织、整顿纪律。全军集中开展干部工作大检查、财务工作大清查、清房清车清人、基层风气等8个“专项清理整治”，逐项过筛子查纠，拉网式起底根治，对违规提升、涂改档案等问题的当事人和相关责任人，分别作出组织处理和纪律处分，追查违规开支6.56亿元，仅2015年就清退不合理住房9632套、压减公务车辆24934辆……

另一组数据，直观展现作风建设带来的巨大变化：2015年，军以上机关行政消耗性开支同比下降50%以上，全军各大单位压减大项会议和活动110多个。与此同时，全军8.1万多名团以上领导干部蹲连值班，军级以上单位投入经费80多亿元解决基层取暖用电、吃水洗澡、看病等实际困难，帮助4万多名官兵家属就业和子女入学入托。

久久为功、持续用力。座座军营清风扑面，作风形象焕然一新。

——重立法严制度，提升军队建设法治化水平。依法治军，是实现党对军队绝对领导的重要保证，是战斗力生成的重要保证，是永葆作风优良的重要保证。

2014年10月，经习主席提议，党的十八届四中全会把依法治军、从严治军写入全会决定，纳入依法治国总体布局。2015年2月，经习主席批准，中央军委印发《关于新形势下深入推进依法治军从严治军的决定》，人民军队法治化建设进入“快车道”。

依法治军，关键是依法治官、依法治权。全军上下纠建并举，从《严格军队党员领导干部纪律约束的若干规定》，到关于加强干部选拔任用工作监督管理的五项制度规定；从《关于加强军队基层风气建设的意见》，到《关于进一步规范基层工作指导和管理体系若干规定》；从《军队实行党风廉政建设责任制的规定》，到《厉行节约严格经费管理的规定》……法规制度配套出台，各项铁规发力生威，作风建设不断固化。

着眼于深入推进依法治军、从严治军，这轮国防和军队改革抓住治权这个关键，按照决策、执行、监督既相互制约又相互协调的原则区分和配置权力，组建新的军委纪委、军委政法委，调整组建军委审计署，构建起

严密的权力运行制约和监督体系，从严治军的制度基础更加牢固，强军之基更加坚实。

军民融合，富国强军两翼齐飞

“实现强军目标，必须同心协力做好军民融合深度发展这篇大文章。”强国强军新征程上，习主席科学把握时代发展脉搏，统筹布局经济建设和国防建设，用“两个有利于”描绘了军民融合的广阔前景：“有利于促进经济发展方式转变和经济结构调整，有利于增强国家战争潜力和国防实力。”

视察沈阳驻军时，习主席指出，“要拓展军民融合的领域和范围”；古田全军政治工作会议上，习主席提出，“形成全方位、宽领域、军民融合的政治工作格局”；出席全军装备工作会议，习主席要求，“扎实推动国防科技和装备领域军民融合深度发展”；中央军委改革工作会议上，习主席强调，“要着眼于贯彻军民融合发展战略，推进跨军地重大改革任务”……不同的时间、不同的场合，阐述的是实现中国梦强军梦的必然选择——融合发展。

2014年阳春三月“两会时间”，见证了军民融合上升为国家战略。翌年3月，习主席在出席十二届全国人大三次会议解放军代表团全体会议时，重点就深入实施军民融合发展战略提出要求：“加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局，丰富融合形式，拓展融合范围，提升融合层次。”

思深方益远，谋定而后动。在习主席领导推动下，军地上下牢固树立一盘棋思想，强化大局意识、强化改革创新、强化战略规划、强化法治保障，各司其职、真抓实干，军民融合迎来深度发展的春天。

——融合发展，为强军兴军注入新动能。

军地部门加强组织领导和顶层设计，国家主导、需求牵引、市场运作的运行体系初步形成，越来越多地方资源进入军工、军事训练等领域，更好服务国防和军队建设。

出台《关于加快吸纳优势民营企业进入武器装备科研生产和维修领域的措施意见》等规章制度，成立跨军地部际协调小组，开通运行武器装备采购信息网……“民参军”热潮涌动，企业数量明显增加，进入领域扩大、层次水平提升。

以北斗卫星导航系统、“天河二号”超级计算机等为代表，军民融合正在向网络信息技术、高端装备制造、海洋资源、航空航天等领域纵深推进，“中国制造2025”“互联网+”、大数据、3D打印等新技术、新业态，成为融合发展、军民两利的新引擎。

不对广大群众作硬性要求

本报北京2月29日讯 记者余颖报道：民政部、发展改革委等九部门今天在京联合召开全国推行节地生态安葬暨2016年清明节工作视频会议，民政部鼓励有条件的地方建立节地生态安葬奖补制度。

民政部部长李立国表示，为吸引群众选择节地生态安葬，民政部鼓励有条件的地方建立节地生态安葬奖补制度，把树葬、海葬、格位存放等不占或少占地方式，以及土葬区遗体深埋不留坟头等生态葬法，纳入奖补范围；鼓励群众有意愿且有条件的地区，为不保留骨灰者建立统一的纪念设施，利用重要传统节日组织开展祭奠活动；鼓励各地积极探索建立环保殡葬用品补贴制度。

《关于推行节地生态安葬的指导意见》是我国首个绿色安葬指导文件，其中提出的在火葬区“鼓励家庭成员采用合葬方式提高单个墓位使用率”的提法受到舆论广泛关注。

民政部也回应称，推行节地生态安葬，不是对广大群众作出硬性要求，而是通过采取鼓励和引导的方式，让群众逐步接受节地生态、绿色环保要求的安葬理念，进而理解、支持和选择节地生态安葬方式。

——融合发展，为强军兴军提供坚实保障。这是一组激动人心的数字。全军驻大中城市约60万名官兵的饮食保障实现社会化，驻大中城市约1500个单位推行了商业服务社会化，远离军队保障体系单位约20万名官兵就医实现社会化保障……一长串的清单，还涵盖子女教育、公务用车等领域。解除了后顾之忧，部队官兵备战打仗心无旁骛、劲头更足。

这是一次意蕴深远的突破。2014年3月，空军派出战机搜救马航失联客机，担负保障任务的队伍中，出现了地方公司的身影。这一幕折射出军队社会化保障改革深入推进，正由饮食、就医等生活保障，向作战和非战争军事行动保障延伸，初步朝向常态化、制度化融合，新形势下的拥军支前内涵不断拓展。

——融合发展，为强军兴军引才集智聚力。3年来，借助军民融合，积极推进部队人才和地方人才兼容发展，越来越多的打赢人才走入军营。

新年一开局，新组建的战略支援部队多项战略工程中，已出现不少军工企业、科研院所专家的身影。海军、空军围绕军种发展重点课题，先后与中国科学院、中国工程院、清华大学等地方科研院所签订战略合作框架协议……共育共享、军地共赢的战略格局初步形成。

——融合发展，为强军兴军厚植潜力优势。

2014年5月25日，包括第三代战机在内的多种机型，首次在高速公路成功起降，标志着我国国防交通建设正融入国家经济社会发展全局，向更广范围、更高层次、更深度度又迈进一步。

如今，中国高速公路总里程高居世界第一，高速铁路运营里程位居世界首位，民航、水运等快速发展。寓军于民，部队利用地方交通设施进行机动投送和应急保障渐成常态。

同步规划、同步设计、同步建设。3年来，军地齐心协力，把经济建设的“棋局”和军事斗争准备的“战局”更好对接，国防动员体系不断完善，基础设施建设积极贯彻国防需求，平战转换真正实现“无缝链接”。

时光的脚步，迈进2016年的门槛。元旦前夕，习主席在“@军报记者”平台敲击键盘，发出一条微博向全军官兵祝贺新年：“希望大家践行强军目标，有效履行使命，为实现中国梦强军梦做出新的更大贡献！”

梦想，启航一刻总是令人热血沸腾，驶入深海则需冷静执着。2016年，注定是强军路上十分关键而又意义非凡的一年——深化国防和军队改革向纵深推进，军队建设发展“十三五”迎头开局，军事斗争准备更进一步，贯彻古田全军政治工作会议精神持续深化……

在习主席和中央军委坚强领导下，从荣光中走来的人民军队，把使命扛在肩上，把责任刻在心头，向着强军目标勇毅前行，必将走向更加光辉的明天！

文/新华社记者 李宜良 孙彦辉 梅常伟 解放军报记者 欧灿 周猛 安普忠 杨祖荣 张良

（新华社北京2月29日电）