

特色立镇 动能足

——记浙江创建特色小镇的探索实践(下)

本报记者 贺浪莎 黄平 杨开新

锅炉379只,淘汰废旧袜机3000余台套……从绍兴到诸暨到大唐,上上下下顶住压力硬是把落后的生产方式和低端产能降下去了。

但更大的压力在于,高端产能如何升上来?“创建特色小镇这样一个平台,让我们集聚高端要素、引领产业升级有了强力抓手,与大唐袜业的内在需求和已有优势非常契合,所以我们马上申报,首批创建。”徐洪说。袜业小镇规划建设智造硅谷、时尚市集和众创空间三大区域,分别定位为智能制造集聚区、智慧中枢(袜业智库)和文化艺术旅游区,以及电商群落生态区。目前,作为“发动机”的袜业智库中,已引进设立包括纺织袜业研究院、袜业文化体验馆、淘宝大学、天津股权交易所诸暨服务中心、袜业指数发布中心等,一个产业高端要素集聚的平台初现端倪。

2015年,大唐生产袜子80.2亿双,同比减少5.7%,但地区生产总值同比增长了3.8%,财政收入同比增长了9.74%。当地袜机中已有六成是高档电脑袜机,部分装备、配套设备和关键技术具有自主知识产权,已达国际先进水平。

袜业小镇的探索实践在浙江很有代表性。浙江不只有阿里巴巴及互联网创新创业生态圈,更有大量世界级的制造业、商贸业集群及其龙头企业。因此浙江明确提出,小镇建设的关键,是找准特色、凸显特色、放大特色,主攻最有基础、最有优势的特色产业。

原则上,浙江39个工业强县都要立足自身产业优势创建工业类的特色小镇,像依托阿里云发展云计算大数据的杭州云栖小镇,结合制造业基础发展智能装备制造产业的临安云制造小镇,等等。再如,浙江还围绕丰富的历史经典产业,利用山水资源优势,正在创建绍兴黄酒小镇、湖州丝绸小镇、开化根缘小镇、龙泉青瓷小镇等等,通过发展载体的升级,推动这些宝贵的“非遗级”产业焕发青春、再创优势。

即使是无中生有转型类小镇创建,也必须紧扣优势、找准特色,围绕单个产业细分领域、错位发展,构筑创新高地,打造完整、高端的产业生态圈。

杭州上城区是老城区,“腾笼换鸟”的思路本是发展文创产业,配套着也引进了几家私募基金公司,还只是感受到了金融业的活力潜力。创建玉皇山南基金小镇后,他们产业方向逐渐清晰。随后几期规划建设对标美国著名的格林尼治

对冲基金小镇,锚定于引进和培育私募证券投资基金、对冲基金等五大类私募基金。随后的飞跃式发展证明他们选对了也做对了:截至2015年12月,玉皇山南基金小镇集聚私募机构达402家,管理资本规模约2000亿元,当年税收突破4亿元——以前利税最多也就800多万元。

机制活 激发市场主体创造力

按照规划,小镇创建要在3年内完成固定资产投资50亿元。钱从哪里来?素有“小政府、大市场”理念的浙江,这次仍然坚持把政府引导和市场化运作有机结合起来,以项目建设拉动有效投资,以有效投资创造有效供给。

“特色小镇的成败,不在于政府是否给帽子、给政策,关键在于企业是否有动力,市场是否有热情。”浙江明确提出,小镇创建不是由政府大包大揽,而是坚持政府引导、企业为主体、市场化运作。政府应该做的是做好编制规划、保护生态、优化服务,引入有实力的投资建设主体,让市场主体和当地居民成为小镇开发建设的真正主体。目前,每个特色小镇都明确了投资建设主体,由企业为主推进项目建设,主要形成了企业主体、政府服务,政企合作、联动建设,以及政府建设、市场招商三大模式。

例如嘉兴嘉善巧克力甜蜜小镇、衢州常山赏石小镇等的创建,就是与浙江正在打出的转型升级系列组合拳的另一招“浙商回归”紧密结合,相得益彰。

走进甜蜜小镇,空气中都飘散着巧克力的香味,户外大片草坪上摆放着摇椅,温馨怡人的场景不由得让人放慢匆忙的脚步。小镇规划由歌斐颂巧克力生产线延伸开来,人们不仅可以参观巧克力生产、了解巧克力知识,还能够亲手做巧克力。其主要项目都以浙商为主参与投建,包括嘉善大云文化生态旅游发展有限公司、浙江云澜湾旅游发展有限公司、斯麦乐集团有限公司、梦东方文化投资有限公司等。“小镇创建也为浙商回归提供了一个很好的平台。”小镇所在地大云镇的党委书记范国良说。

市场为何愿意来投?在杭州余杭艺尚小镇,记者见到其核心项目之一“中国·艺尚中心”的投资主体杭州凯华投资有限公司总裁郑念华,他们刚以3.6亿元又在这儿拿下了第二块地,艺尚中心的定位是打造世界级时尚产业总部集群。

如此大手笔的投资,为何没选择上

海或者广州,甚至不在杭州城区内?郑念华说,一是看中余杭及其周边有着扎实的产业基础和悠久独特的纺织服饰文化,二是看好小镇模式及其发展空间。“当地对此规划科学,目标明确,方向坚定,软硬件配套服务建设也十分全面、得力。”这令郑念华信心十足,“中国是服装制造大国,但缺少米兰、纽约、巴黎这样的国际时尚之都,我们就是要助推杭州成为中国的米兰”。目前艺尚中心已与法国时尚学院签署了人才培养计划,还将联手法国在艺尚小镇建立中国首个时尚学院。

“这是政府引领运作模式的创新。”浙江省体改研究会副会长卓勇良认为,特色小镇创建的主体主要是民营企业,相关部门在前面做了大量工作,但最终实行市场化运作。

一位来浙江考察过的宏观经济领域专家曾评价,对特色小镇印象最深的,就是处理好了政府与市场的关系,政府为企业创新创业提供条件,大胆“放水养鱼”,企业家才能充分发挥,这对我国经济结构升级都具有重要借鉴意义。

浙江特色小镇创建既不是只“给牌子”,也不是一直“戴帽子”,而是会经历严格的申报、评审、退出等机制。“特色小镇创建刚刚起步,各地涌现不少新举措和新理念,但也存在一些问题。”浙江省发改委主任谢力群坦承,主要表现在:一是规划上不是很满意。有些小镇的规划者和创建者还没有把握特色小镇的内涵和理念。二是有些地方仓促上马,建设的进度比较慢。如果不看规划,这些小镇的面貌跟普通的城乡接合部没有太大差别。三是“争帽子”的思维还是比较多,还有些产业特色不明显,需要整合旅游、文化元素时,就引进一家文化公司或建个小山包,存在“东拼西凑”问题。

据谢力群透露,近期两批小镇中有一两个小镇可能被“淘汰”,也有一些可能最终拿不到特色小镇的牌子。总之,浙江明确,坚决不能再搞传统、低端的旧那一套,否则还没建设出来就已成“过剩产能”,坚决要聚焦能够支撑浙江长远发展的信息经济等七大产业和经典产业,真正创造有效供给。

镇小能量大,引领新常态。这里的人们自豪地期待:不久的将来,在特色小镇工作与生活,将会是最让人羡慕的一种生存状态,也会成为浙江新型城市化的一道新风景。

李长春著作《中原大地奋进曲》出版

新华社北京2月29日电 李长春同志《中原大地奋进曲》一书,已由人民出版社、河南人民出版社出版,即日起在全国新华书店发行。本书收录了李长春同志1990年7月至1998年2月在河南工作期间的讲话、谈话、文章、批示、书信、报告等文稿217篇,照片159幅,绝大部分为首次公开发表。

本书真实记录了20世纪90年代河南改革发展的历史足迹,生动展现了中原人民改革开放、团结奋进的辉煌篇章,对于全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,实现全面建成小康社会目标和中华民族伟大复兴的中国梦,具有重要意义。

全国人大代表唐群容:

履职脚步走进百姓心中

本报记者 刘畅

基层代表委员 履职故事

2月25日下午,记者见到四川眉山市仁寿县文林路社区党总支书记唐群容时,她正将自己2015年下基层调研的情况誊写到四川省发给每位全国人大代表的履职手册上。

“2月29日去省里集合,准备参加全国两会。今天中午,还有群众问我今年的议案是什么。”快人快语的唐群容曾在2013年被时任国务院总理温家宝亲切地称为“小巷总理”,这位从事社区工作14年的基层人大代表,把每一次深入基层、走进社区,甚至在街边和老百姓聊天都当成收集建议的机会。

扶贫是唐群容在2015年最关注的话题,多次蹲点调研的经历让她为四川的贫困现状忧心。今年,唐群容提出了关于合理兼顾集中连片外地区中央财政扶贫专项投入的建议。

“印象最深的是到眉山市丹棱县万年村调研。当时,第一驻村书记王伟刚被市里派去仅48天,是一位年轻的小伙子。从眉山市到万年村,盘山公路又长又陡,我心里盘算:年轻人能待得住吗?”唐群容说。

当天,除了和村里的干部座谈,她还专程步行近2公里山路,到王伟居住的村支书家了解他驻村情况。“走进低矮的平房,我看到王伟的被子叠得整整齐齐,牙刷、毛巾摆放在一边。看到这些,我心里踏实了,说明我们派去的干部在村里安家了,是要静下心来办事的。”唐群容说。

每一个议案都是唐群容在反复调研后提出的,她对议案反馈看得很重。

河南焦作杜青霖家庭:

大宅门里传承诚信医德

本报记者 夏先清 实习生 王佳宁

文明家庭 好家风好家训

淡淡的中草药味把人引向一幢红色的两层小楼,大门口“杜氏中医门诊”的牌匾毫不声张,干净简朴的院落里洒满阳光。这就是河南省焦作市解放区王褚村872号杜青霖家老少21口人行医和居住的“大宅门”。

“我们5个兄弟姊妹,受到父亲的影响,耳濡目染,对中医学产生了浓厚的兴趣。”杜青霖说,为凝心聚力传承发展祖辈的中医事业,杜家兄妹5人“成家不分家”,分别承担了接诊、司药、煎药、药材炮制、财务管理、后勤保障等工作,全家拧成了一股绳。

“诊所不是企业,但管理一个家庭同样需要大学问。”杜氏一家人讨论制定了《杜氏中医管理规范》,印制成册,人手一本。《管理规范》上,门诊工作、财务管理、卫生管理等均形成制度条例,并规定了检查评比办法和奖惩规定。形成制度定期开会交流工作,把生活和工作中的意见与分歧摊到桌面上,有话直接说,是非众人议。这个做法他们已坚持了10年。

“光有制度不够,最重要的

践行五大发展理念

第一批创建37个,第二批创建42个,省市县三级联创申报排队近200个……冬去春来,特色小镇创建工作正在浙江大地上如火如荼地展开。

连日里,记者实地走访调研了已纳入前两批规划建设中的22个特色小镇,虽然面貌各异、基础有别、进度不一,但他们在创建特色小镇的探索实践中,“不约而同”地坚守着这样的原则——立足产城实际,尊重市场规律,一个个“特”色鲜明的小空间,成了产业企业创新发展的新平台和区域经济转型升级的新引擎。

产业特 构筑完整高端生态圈

“这一盒盒‘玫瑰’、‘杯子蛋糕’,居然是用彩色袜子扎成的!没想到袜子也能做成这么时尚、‘高大上’的礼物。”在诸暨大唐袜业小镇的袜业智库里,一位客商拿着浙江永邦袜业科技公司的新品赞叹。而且该公司的袜业B2B交易平台“永邦狗”即将上线,“今后围绕袜子的原料采购、下单定制、创意设计等等交易,都可以线上完成线下交货。”公司负责人周建军介绍。

此外,小小袜子的科技含量也很高。“这双专业运动袜上面有我们申请的8项专利!普通袜子卖几块钱,这双能卖50多元。”在创美文化设计工作室,董事长陈仁勇自豪地向记者展示。创美是大唐首家专业的袜子设计与研发公司,“原来我们也是做加工贸易的,跟其他厂子拼低价,恶性竞争。后来坚持自主研发,如今再结合特色小镇的引领、配套优势,我们在转型升级中活了下来,而且活得不错”。

面对这些改变,徐洪的眉头舒展了。要知道,一年多前,这位大唐镇委书记“压力山大”。

上个世纪70年代开始,大唐以家庭手工作坊和集市零散贸易起步,发展成为全球最大的袜子生产基地,拥有从原料、机械、织袜到染整、定型、包装、营销、物流等的全过程完整产业链。但多年来“低小散”格局使产业发展难以持续,当地袜业相关企业曾高达近6600家。为此,2014年底以来,大唐“壮士断腕”,彻底关停袜企3203家,淘汰燃煤

新闻发布厅

人社部负责人回应三大焦点问题——

延迟退休方案年内出台

养老保险基金整体没有缺口

本报北京2月29日讯 记者韩志报道:在国新办今天举行的新闻发布会上,人力资源和社会保障部部长尹蔚民、副部长游钧回应了延迟退休、基金“穿底”、医保整合三大社会关注的焦点问题。尹蔚民说,人社部将于2016年拿出延迟退休方案,并向社会广泛征求意见。

渐进式延迟退休年龄的政策引起了社会广泛关注。对此,尹蔚民表示,目前人社部已经有了一个方案,将按照相关程序,报经批准以后向社会广泛征求意见,预计今年将会推出。尹蔚民说,制定渐进式延迟退休年龄政策的基本考虑,一是小步慢走,渐进到位。每年推迟几个月的时间,经过一个相当长的时间再达到法定退休的目标年龄。二是区别对待,分步实施。根据不同群体的退休年龄,从实际出发,区分不同群体的情况,分步实施,并将提前公示,做好预告。

针对养老保险基金缺口问题,尹蔚民说,从全国目前的情况看,养老保险基金的运行是平稳的,不存在缺口。

本报北京2月29日讯 记者吉蕾报道:在国新办今天举行的新闻发布会上,国务院食品安全办公室主任、国家食品药品监督管理总局局长毕井泉介绍了食品药品安全工作情况。他表示:“近几年,我国食品安全抽检合格率稳步提高,监管能力得到稳步提升,法规建设迈出重大步伐,食品药品安全监管工作取得了明显成效。”

近几年,我国食品安全抽样检验的数量逐年增加,抽样检验产品的合格率也稳步提高。2015年,国家食药监总局在全国范围内共组织抽检了172310批次食品样品,比2014年增加了21%;样品合格率达96.8%,比上

制定渐进式延迟退休年龄政策, 将广泛听取意见, 凝聚社会的共识

- 第一是小步慢走, 渐进到位。每年推迟几个月的时间, 经过一个相当长的时间再达到法定退休的目标年龄
- 第二是区别对待, 分步实施。根据不同群体的退休年龄, 从实际出发, 区分不同群体的情况, 分步进行实施, 并提前公示

养老保险基金

- 从目前看, 养老保险基金运行是平稳的, 不存在缺口
- 从长远看, 应对人口老龄化, 需要增强基金的持续发展能力

“去年养老保险基金的总收入是2.7万亿元, 总支出是2.3万亿元, 当期的结余是3000多亿元, 累计结余是3.4万亿元。”尹蔚民说, 但从

分省的情况来看, 确实不平衡, 各省之间差异比较大。

“有的省能够保发放40至50个月, 有的省保发放1至2个月。去年有

食品安全抽检合格率稳步提高

乳制品合格率达99.5%

年提升2.1%。其中, 备受大家关心的乳制品合格率达99.5%。

“婴幼儿配方乳品是食品药品监管部门监管得最严格的产品, 总体上看, 我国婴幼儿配方乳品的质量是可靠的, 使用也是安全的。”毕井泉说, 2015年, 国家食药部门对全国103家婴幼儿配方乳粉企业的产品和部分进口产品进行了监督抽检, 在近

3400批次的抽检样品中, 不合格样品94批次, 其中有36批次样品个别指标不符合标准, 存在食品安全风险; 其他58批次属于与包装标签的明示值不符。

与此同时, 随着新《食品安全法》颁布实施, 我国食品安全工作在法治化轨道上迈出了重大步伐, 也为构建最严格的监管制度奠定了坚实的法律

基础。据统计, 2015年全国食药部门共查处涉及食品、保健食品违法案件24万件, 公安机关侦破危害食品安全犯罪案件达1.5万件。

“强大的监管才能造就强大的产业。”毕井泉表示, 食品药品是民生问题, 也是社会问题, 希望社会各界积极参与食品药品监管工作, 推动食品安全社会共治。