

# 李克强会见美国总统特别代表、财政部长

新华社北京2月29日电（记者郝亚琳）国务院总理李克强29日上午在中南海紫光阁会见美国总统特别代表、财政部长雅各布·卢。

李克强表示，一个良好的中美关系对两国都十分重要。中方重视发展同美国的关系以及经贸等领域的合作。习近平主席不久将与奥巴马总统再次会晤，推动中美关系取得新的发展。去年中国首次成为美国最大贸易伙伴。中方愿同美方一道努力，密切沟通与磋商，照顾彼此关切，积极推动达成一项互利共赢、高水平的双边投资协定。

李克强介绍了当前中国经济形

势，强调指出，中国正处在经济转型和新旧动能转换的过程中，实施积极的财政政策还有较大空间，会更加有力。我们将大力推进结构性改革，尤其是供给侧结构性改革，更好激发市场活力和社会创造力，让新动能不断成长，传统动能得到改造和提升。通过简政放权、“双创”等改革，进一步放宽市场准入，营造公平竞争的市场环境。

在谈及人民币汇率时，李克强重申，我们将实行以市场供求为基础，参考一篮子货币，有管理的浮动汇率机制，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

## 国务院印发决定

# 整合调整餐饮服务场所的公共场所卫生许可证和食品经营许可证

新华社北京2月29日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于整合调整餐饮服务场所的公共场所卫生许可证和食品经营许可证的决定》（以下简称《决定》）。

《决定》提出，取消地方卫生部门对饭馆、咖啡馆、酒吧、茶座4类公共场所核发的卫生许可证，有关食品安全许可内容整合进食品药品监管部门核发的食品经营许可证，由食品药品监管部门一家许可、统一监管。这项改革涉及全国243万家餐饮企业和1445万从业人员，有利于切实为企业松绑减负，有利于鼓

励创业、扩大就业，促进经济增长。

《决定》要求，取消餐饮服务场所的公共场所卫生许可证后，各级食品药品监管部门要切实落实对餐饮企业的监管责任，进一步规范食品经营许可证审批和发放行为，依法依规依标准进行事前审查，编制服务指南，制定内部审查细则，优化审批流程，缩短审批时限，实行办理时限承诺制，着力提高办证效率。

《决定》强调，地方食品药品监管部门要加强对餐饮服务场所的事中事后监管，改进监管方式，建立信用体系，完善科学的抽查制度、责任

李克强积极评价年内首次二十国集团财长和央行行长会议。他表示，包括中美在内的主要经济体应加强宏观政策协调，释放稳定信号，提振市场信心，共同推动世界经济实现强劲、可持续、平衡增长。

雅各布·卢表示，中国政府就人民币汇率、结构性改革等方面政策释放积极信息，有助于国际社会提振信心。美方愿同中方加强沟通，开好新一轮美中战略经济对话，推动双边投资协定谈判等进程早日取得实质性进展。

双方还就共同关心的国际和地区问题交换了意见。

俞正声指出，全国政协十二届四次会议即将开幕，这次会议是在全面建成小康社会进入决胜阶段新形势下召开的，对于统一思想、鼓舞士气、凝聚力量，非常重要。中央对开好大会高度重视，习近平总书记作出重要指示。我们要认真学习领会，抓好贯彻落实。

俞正声强调，要把思想认识统一到中央对当前形势的分析判断上来，把智慧和力量汇聚到中央的决策部署上来，把会议开成团结鼓舞、统一思想、凝聚共识的大会。二要紧紧围绕中央重大决策部署的贯彻落实正向发力，围绕重大改革举措的落实、重要政策贯彻执行情况和“十三五”时期重要约束性指标等建言献策，开展民主监督，发扬民主，畅所欲言，促进相关工作改进和

追溯制度、黑名单制度和市场退出机制等，确保餐饮服务场所食品安全。食品药品监管部门接到传染病疫情及隐患的报告后，要及时向卫生部门通报。卫生部门要主动监测、收集、分析、调查、核实相关传染病疫情，依据传染病防治法等法律法规指导采取预防和应对措施。

《决定》要求，卫生计生委、食品药品监管总局要联合制定具体实施办法，明确各地整合调整工作的完成时限、对涉及的部门规章等进行清理修订。国务院办公厅将适时组织督查，督促各地在规定时间内落实改革要求。

法惩处具体措施。文件明确规定，人民法院、人民检察院、公安机关对侮辱诽谤、殴打威胁、报复陷害法官、检察官及其亲属，干扰阻碍司法活动的，应当及时制止、依法惩处；对办理恐怖活动犯罪、黑社会性质组织犯罪等危险性高的案件的法官、检察官及其近亲属采取身份隐匿、出庭保护、禁止特定人接触以及其他必要的保护措施，必要时可以通知公安机关予以协助；完善医疗保障制度和抚恤优待办法，为法官、检察官的人身、财产、医疗等权益提供与其职业风险相匹配的保障。

## 保护司法人员依法履职规定即将出台 报复伤害法官检察官行为将受到严惩

本报北京2月29日讯 记者李哲从中央政法委获悉：一项保护司法人员依法履行法定职责的重要文件已经完成起草工作，有望于近期出台。这项规定要求依法严厉惩处侵扰伤害、报复陷害法官检察官及其近亲属等妨害司法人员履行法定职责的行为，有效保护司法人员及

其家人的人身安全和合法权益。

据参加起草该文件的中央政法委有关负责人透露，这份名为《保护司法人员依法履行法定职责的规定》的文件，针对近年来屡有发生的司法人员因履行法定职责受到报复伤害等情形，相应制定了对司法人员人身保护和对报复伤害行为人为

（上接第一版）粮价是百价之基，关系物价稳定，是稳增长、保就业的重要支撑，在经济下行压力加大的背景下更是如此。粮食事关国运民生，“民以食为天”，粮食安全是维系社会稳定的“压舱石”，是国家安全的重要基础。

习近平总书记反复强调，保障国家粮食安全是一个永恒课题。

在粮食连年增产、取消粮票20多年的今天，如何理解“永恒”二字？

粮食安全极为复杂，任何时候都不能轻言过关。一方面，随着人口增加、城镇化推进，粮食需求刚性增长，到2020年将达到1.4万亿斤，粮食增长要赶上消费增加的速度，压力很大。另一方面，人多地少水缺的国情制约着粮食生产潜力的挖掘，“种地一年不如打工一月”影响着农民种粮积极性。

粮食产量大落容易，起来很难。习近平总书记以战略视野审视“饭碗”问题，他说，在粮食问题上不能侥幸、不能折腾，一旦出了大问题，多少年都会被动。事实确实如此：上世纪90年代中期，我国粮食连年丰收，对粮食生产有所放松，结果导致1998年至2003年大幅减产15.9%，直到2008年才恢复到10年前的水平。

经验告诉我们，尽管粮食已连续多年增产，但并不意味着我们已彻底解决粮食问题，而恰恰在农业形势好的时候，更不能麻痹松懈、放松粮食生产。

如何走出一条符合中国实际的粮食安全之路？为了回答这一重大的理论与现实课题，党的十八大以来，习近平总书记深入各地调研考察，脚步遍及全国主要农区。一路走来，不同的着重点，一样的出发点：

2013年11月，在山东省农科院和农村基层调研时提出，必须比以往任何时候都更加重视和依靠农业科技进步，走内涵式发展道路。要适时调整农业技术进步路径，加强农业科技人才队伍建设，培养新型职业农民。

2014年5月，在河南省尉氏县高标准粮田考察时提出，要在提高粮食生产能力上开辟新途径、挖掘新空间、培育新优势。粮食生产根本在耕地，命脉在水利，出路在科技，动力在政策，这些关键点要一个一个抓落实、抓到位。

2015年7月，在吉林省和龙市光东村走访时提出，国家要加大对粮食主产区的支持，增强粮食主产区发展经济和增加财政收入能力，实现粮食主产区粮食生产发展和经济实力增强有机统一。

……

深入基层，洞悉粮情，把握大势。党的十八大以来，习近平总书记从世情、国情、农情出发，对中国特色粮食安全道路做出了深刻阐释，提出了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全新战略。一盘战略新棋局正在展开：

关于战略基点，习近平总书记提出，“立足国内基本解决我国人民吃饭问题”。粮食安全是买不来的，作为人口最多的负责任大国，依靠进口吃吃饭，既不现实也不可能。十几亿中国人不能靠买饭过日子。否则，一有风吹草动，有钱也买不来粮，就要陷入被动。

关于战略底线，习近平总书记提出，“耕地红线要严防死守”；“谷物基本自给、口粮绝对安全”。过去是保全部，随着条件变化，这已不现实，必须有取有舍。国家粮

# 全国政协十二届常委会第十四次会议闭幕

## 俞正声主持并讲话

新华社北京2月29日电 政协十二届全国委员会常务委员会第十四次会议29日下午在京闭幕。全国政协主席俞正声主持会议并讲话。

俞正声指出，全国政协十二届四次会议即将开幕，这次会议是在全面建成小康社会进入决胜阶段新形势下召开的，对于统一思想、鼓舞士气、凝聚力量，非常重要。中央对开好大会高度重视，习近平总书记作出重要指示。我们要认真学习领会，抓好贯彻落实。

俞正声强调，要把思想认识统一到中央对当前形势的分析判断上来，把智慧和力量汇聚到中央的决策部署上来，把会议开成团结鼓舞、统一思想、凝聚共识的大会。二要紧紧围绕中央重大决策部署的贯彻落实正向发力，围绕重大改革举措的落实、重要政策贯彻执行情况和“十三五”时期重要约束性指标等建言献策，开展民主监督，发扬民主，畅所欲言，促进相关工作改进和

加强，推动中央决策贯彻落实。三要把握好社会主义初级阶段基本国情，避免过高过急的要求，从国情出发，从实际出发，为“十三五”时期发展献计出力。四要切实保持良好会风文风，会议文件要精炼务实，大会发言、小组讨论要言之有据、言之有理，提案要更加注重质量，宣传报道要坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的方针，确保会议风清气正、务实高效、圆满成功。

闭幕会通过了政协十二届全国委员会第四次会议程（草案）和日程、将提交全国政协十二届四次会议审议的政协全国委员会常务委员会工作报告和全国政协十二届三次会议以来提案工作情况的报告、政协全国委员会委员履职工作规则（试行）、政协十二届全国委员会第四次会议秘书长、副秘书长名单。

会议决定，增补叶小文、李家祥为政协十二届全国委员会委员；

# “三八”国际妇女节纪念大会在京举行 刘延东李源潮接见代表

200个全国三八红旗集体。全国三八红旗手标兵余金红、全国三八红旗手杨晖、全国三八红旗集体代表黄晓艳作大会发言。

沈跃跃向全国各族各界妇女致以节日问候，向受表彰的先进个人和先进集体表示热烈祝贺。她希望，广大妇女学习先进、争当先进，坚定理想信念，坚定不移跟党走中国特色社会主义道路；彰显智慧力量，积极为实现“十三五”良好开局作贡献；大力培树良好家风，在社会

新华社北京2月29日电 2月29日，纪念“三八”国际妇女节暨全国三八红旗手（集体）表彰大会在京隆重举行。中共中央政治局委员、国务院副总理刘延东，中共中央政治局委员、国家副主席李源潮接见受表彰的先进代表。全国人大常委会副委员长、民进中央主席严隽琪出席大会，全国人大常委会副委员长、全国妇联主席沈跃跃讲话。

大会表彰了10名全国三八红旗手标兵、300名全国三八红旗手和

## 中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第四次会议秘书长、副秘书长名单（2016年2月29日政协第十二届全国委员会常务委员会第十四次会议通过）

增补杨松为民族和宗教委员会副主任，马中平为外事委员会副主任，叶小文、李家祥为文史和学习委员会副主任；接受孙志刚、陈求发同志因工作调整辞去政协第十二届全国委员会委员。会议追认了政协第十二届全国委员会第三十八次、四十次主席会议分别作出的撤销刘子静致政协第十二届全国委员会委员资格、撤销褚平致政协第十二届全国委员会经济委员会副主任职务和委员资格的决定。

全国政协副主席杜青林、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铨、张庆黎、李海峰、陈元、卢展工、王家瑞、王伟伟、马飏、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏出席会议。

闭幕会前，举行了学习讲座。中国气候变化事务特别代表、全国政协人口资源环境委员会副主任解振华应邀作了《维护气候安全，保障生态文明》的讲座。

秘书长：张庆黎

副秘书长：孙怀山 仝广成 蒋作君 黄志贤 张秋俭(女) 林智敏(女) 何丕洁 徐辉 宋海(满族) 朱永新 何维 邵鸿 邓宗良 常荣军 刘佳义 刘家强 王国庆 邓声明 胡静林

生活和家庭生活中发挥独特作用；抓住机遇，齐心协力打赢脱贫攻坚战。她要求，各级妇联组织认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，自觉坚持党的领导，努力增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，不断保持和增强政治性先进性群众性，团结引领亿万妇女为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献。
全国妇联副主席、书记处第一书记宋秀岩主持会议。

秘书长：张庆黎
副秘书长：孙怀山 仝广成 蒋作君 黄志贤 张秋俭(女) 林智敏(女) 何丕洁 徐辉 宋海(满族) 朱永新 何维 邵鸿 邓宗良 常荣军 刘佳义 刘家强 王国庆 邓声明 胡静林

秘书长：张庆黎
副秘书长：孙怀山 仝广成 蒋作君 黄志贤 张秋俭(女) 林智敏(女) 何丕洁 徐辉 宋海(满族) 朱永新 何维 邵鸿 邓宗良 常荣军 刘佳义 刘家强 王国庆 邓声明 胡静林
（新华社北京2月29日电）

# 把饭碗牢牢端在自己手上

食安全战略明确了粮食安全的优先次序，首先是谷物和口粮。这是合理配置资源、集中力量保重点的战略抉择。

关于战略要求，习近平总书记提出，“坚持数量质量并重”。粮食是最基本的食品，是食品加工的基本原料，粮食质量是食品安全的源头。以往强调数量安全，今后在保障数量供给的同时，要更注重质量安全。在产出高效的同时，要更注重产地环境良好。

一条适合自身特点、具有中国特色的粮食安全道路，朝着民族梦想的方向清晰铺展。

### 把粮食安全作为治国理政头等大事

新的粮食安全战略，引领着新的粮食安全实践。3年多来，在粮食安全战略的引导下，从中央到地方形成了一系列兼顾当前与长远的新机制、新举措，更注重改革驱动、注重投入驱动、注重调动种粮积极性。时光飞逝，粮食安全实践的创新脚步却从未停歇。

更注重改革驱动。2014年的中央一号文件提出，完善粮食等重要农产品价格形成机制。逐步建立农产品目标价格制度，在市场价格过高时补贴低收入消费者，在市场价格低于目标价格时按差价补贴生产者，切实保证农民收益。随后，国家取消对东北大豆实行多年的临储政策，改为目标价格补贴。

更注重投入驱动。2016年1月，中央决定，加大财政对粮食作物保险的保费补贴比例，提高7.5个百分点。这是在供给侧稳定粮食产能的创新性措施。同年的中央一号文件提出，加大投入力度，整合建设资金，创新投融资机制，加快建设步伐，到2020年确保建成8亿亩、力争建成10亿亩集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田。

更注重调动种粮积极性。2015年1月，国务院《关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》出台。这是首部全面落实地方政府粮食安全责任的文件，涉及粮食生产、流通、消费等各环节。同年的中央一号文件提出，强化对粮食主产省和主产县的政策倾斜，保障产粮大县重农抓粮得实惠、有发展。

新的粮食安全实践，巩固了粮食安全保障。

粮食安全的现状，农民最有发言权。“一下雨，雨水就收集在地膜下，保墒、保温、增产，让我们摆脱了干旱。”甘肃省正宁县西渠村采用全膜双垄沟播技术，平均亩产达到1200斤，这在以前都不敢想象。这几年，国家集中力量建设4亿亩以上旱涝保收高产稳产农田，每亩可增产100至200斤。去年河南部分地区发生旱灾，农民们发现，已建成的高标准农田，由于灌溉设施完备，玉米长势不亚于干旱的地方。

粮食安全的现状，数字最有说服力。目前，我国水稻、小麦、玉米三大谷物自给率保持在98%以上，粮食人均占有量达到900斤，高于世界平均水平。粮食产量连续3年超过1.2万亿斤，并屡创新高。2015年，我国进口粮食不到2500亿斤，其中大豆进口约1600亿斤，三大谷物只有不

到900亿斤。需要说明的是，在我国，大豆被纳入粮食口径统计。而国际上，大豆是油料和饲料原料，不算作粮食。数据还有更多。目前，农田有效灌溉面积占比超过52%，表明一半以上的农田可实现旱涝保收；农业科技进步贡献率已达56%，标志着“靠天吃饭”已得到部分改变；农作物良种覆盖率稳定在96%以上，标志着粮食用种全部实现了更新换代；农业机械化水平超过61%，意味着农民“面朝黄土背朝天”正成为历史。

沉甸甸的粮食，凝结的不仅仅是阳光、雨露和土壤的精华，也凝聚着党中央强农惠农富农政策的甘霖和亿万农民的汗水。有力的举措、不易的成绩，绝不仅仅体现在几组数据上。2013年，我国受到了“南旱北涝”等多重不利因素影响。国家及时拨付粮食风险基金中央补助款315亿元，全国主产区的风险基金全部由中央财政负担。当年，夏粮、早稻、秋粮季季都增产，全年粮食产量在受灾之年上了一个新的千亿斤台阶。

2014年，粮食生产的经济效益问题凸显，农价价格持续高位，人工费用和土地租金上涨明显。对此，国家提高并及早公布了稻谷最低收购价，适时安排临时收储和国储拍卖，给农民吃下了定心丸，保护了农民种粮积极性，维护了粮价平稳运行。最低收购价、临储计划、政策粮竞价交易逐步完善，我国粮食市场调控政策体系已成型。

2015年，粮食生产遭遇较强的厄尔尼诺现象，迁飞性病虫害重发生，部分地区出现春季低温和夏季干旱。从深松整地到延期播种，从肥水运筹到病虫防控，有关部门全年发布了20多个指导意见，从春耕春管、“三夏”生产到秋收秋冬种，进村入户指导。天道酬勤，实现粮食增产的同时，棉油糖、肉蛋奶、果菜鱼等农产品都稳定发展。

确保粮食安全必须超越农业，以宽广的视野统筹推进。如今，粮食安全须统筹11个部委积极配合，产区销区通力合作，稳步推进粮食安全状况提升。

### 为世界粮食安全作出重要贡献

作为一个拥有13亿人口的大国，确保自身的粮食安全本身就是对世界粮食安全的最大贡献。习近平总书记曾指出，中国的粮食库存充裕，市场供应充足，这不但有效稳定了国内粮食市场价格，也为保障世界粮食安全作出重大贡献。

我国粮食产量连年增长，2015年喜获“十二连增”。这是在经济增速逐年放缓、自然灾害频发、资源约束趋紧、生产成本持续攀升、国内外农产品价格倒挂加剧以及务农老龄化愈发明显的情况下砥砺前行，尤其是近3年来粮食生产高位爬坡，更是难能可贵，成为经济社会发展最突出亮点之一。

对于“十二连增”，消费者有自己的感受。从城镇超市到乡村集市，粗粮细粮一应俱全，蔬菜副食目不暇接，“菜篮子”丰富，“米袋子”充实，成就了“舌尖上的中国”。从关注数量到均衡营养，老百姓对自己饭碗的要求在提高，如何搭配均衡营养，怎样才能吃得更健康，成为热议的话题。

产量连年增加、质量越来越好、结构更加合理。事实胜于雄辩，举世瞩目的成就有力回答了一些人提出的“谁来养活中国”的疑问，进一步增强了中国人民对我们能够自己解决吃饭问题的信心！

事实上，中国人不仅自己解决了吃饭问题，而且正在努力帮助其他国家的人们解决吃饭问题。中国始终是维护世界粮食安全的积极力量。

“全世界有22.5亿亩水稻，如果有一半种上杂交稻，增产的粮食可以多养活4.5亿人。”袁隆平院士有一个杂交稻覆盖全球梦。超级杂交稻是我国粮食科技界对世界粮食安全的突出贡献。中国超级稻不仅在国内推广达1.36亿亩，占水稻总种植面积的3成，比其他品种亩均增产137.6斤。而且在印度、越南等国家推广达9000多万亩，平均亩产比当地优良品种高266斤。

联合国粮农组织助理总干事劳伦特·托马斯说，粮农组织非常自豪地见证了中国以仅占世界9%的可耕地面积和6%的淡水资源养育了世界22%人口的瞩目成就；欣喜地看到中国从早年的粮食受援国转变为向许多南半球国家提供技术援助和其他粮食解决方案的主要援助国。

近年来，我国在全球近100个国家建立了农技示范中心、农技实验站和推广站，先后派遣农业专家3万多人次，帮助这些国家培养了大批粮食技术人员。“我们希望看到饥饿和贫困在全球被消灭，我们愿意与各国分享农业技术、经验和农业发展模式。”在联合国粮农组织总部，中国领导人的话语掷地有声。

不谋万世者，不足谋一时。站在新的起点上，面对更复杂的国际粮食格局，党中央依然没有丝毫放松对粮食安全的重视。“藏粮于地、藏粮于技、藏粮于民”成为确保今后粮食安全的三个支柱。

——藏粮于技，为粮食生产插上科技的翅膀。一项技术创造一个奇迹，一粒种子改变一个世界。我国农业科技与发达国家比还有很大差距。差距就是潜力，今后要坚持走依靠科技、提高单产的内涵式道路。科技支撑既要“顶天”，注重先进科研成果的引进、创新；也要“立地”，把新技术、新品种推广到千家万户。

——藏粮于地，像保护大熊猫一样保护耕地。今天的耕地就是明天的饭碗。过去耕地数量减少，既有城镇化发展占地的原因，也有用地不集约的因素。新形势下，党中央强调，要实行最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度。习近平总书记指出，要像保护大熊猫一样保护耕地。在“十三五”规划建议的说明中，他又对藏粮于地进行延伸，提出探索实行耕地轮作休耕制度。

——藏粮于民，发挥农户的粮食安全稳定器作用。农户储粮，在我国粮食储备体系中占有重要位置。大量粮食存于农户之手，在供应紧张时，农民不会跟风抢购；丰收时，也不会出现大量抛售，对稳定市场极为重要。相对于各国通常只强调粮食生产的做法，党中央强调要同时加强粮食生产、储备、流通三大能力建设，这是对大国粮食安全保障能力建设的重大创新。

所贵惟贤，所宝惟谷。“稻”是生存之道、发展之道，一米一饭关系国家安危、人民幸福，党中央全面实施新的粮食安全战略，使粮食之基更牢靠、发展之基更深厚、社会之基更稳定。