

编者按

我国共有广西东兴、云南勐腊等5个重点开发开放试验区,72个沿边国家级口岸、28个边境城市、17个边境经济合作区和1个跨境经济合作区。这些沿边重点地区是我国深化与周边国家和地区合作的重要平台,是沿边地区经济社会发展的重要支撑和确保边境与国土安全的重要屏障,它们正在成为“一带一路”建设的首选棋和排头兵,在全国改革发展大局中具有十分重要的地位。

日前,国务院印发《关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》(以下简称《意见》),就新时期下支持沿边重点地区开发开放发展,构筑经济繁荣、社会稳定的边疆作出了具体部署。《意见》明确要求以改革创新助推沿边开放,允许沿边地区先行先试,大胆探索创新跨境经济合作新模式,促进沿边地区发展新机制、实现兴边富民新途径。此举有助破解我国边境贸易结构不合理,适应边境贸易转型升级需求,将为沿边重点地区开发开放注入新的活力。



图为广西东兴国家重点开发开放试验区内的东盟货币业务中心。

本报记者 董政 周晓骏

广西东兴国家重点开发开放试验区:

沿边开发先行作用凸显

本报记者 董政 周晓骏

地处西南边陲,濒临北部湾,紧邻东南亚,与生俱来的区位优势,让广西东兴国家重点开发开放试验区(以下简称试验区)在“一带一路”建设的春风中焕发勃勃生机。

“试验区主动对接国家‘一带一路’建设和自治区‘双核驱动’战略,围绕中央赋予广西发展的‘国际通道、战略支点、重要门户’三大定位目标要求,充分发挥沿海沿边开放优势,大胆探索创新,不断先行先试,在经济发展、改革创新及沿边开放等各领域发挥着先行引领作用。”试验区工委书记金湘军说。

从2012年试验区成立以来,东兴试验区人均GDP、人均财力均居广西第一,主要经济指标年均增速超过12%,远高于广西平均增长水平。地区生产总值、财政收入、规模以上工业总产值、外贸进出口总额、农民人均纯收入等多项指标总量或增速居广西前列。

试验区在全面深化改革、先行先试等方面交出了四项“全国第一”、十五项“广西第一”的优异答卷。

金湘军介绍说,四项“全国第一”,即全国第一批入境粮食指定口岸,全国第一个人民币和越南盾特许兑换业务试点,全国第一个东盟货币服务平台,全国第一家跨境险服务中心。其中东盟货币服务平台自2014年4月正式运行,截至2015年11月底,实现越南盾交易28759笔,金额405.36亿元。目前,该平台形成人民币对越南盾“抱团定价”(一周一次)、“轮值定价”的“东兴模式”,被多个兄弟地市复制推广。十五项“广西第一”包括商事制度改革、转变政府职能、沿边金融改革、社会民生等多个方面。

试验区还在沿边开放上发挥着先行作用。试验区加快推进以防城港为重要节点的海运网、铁路网、高速公路网和信息网建设,港口货物吞吐能力攀升1.5亿吨,区域性国际航运枢纽加快建设;一批高速公路、高铁建成通车,航空支线机场正在规划建设,中越北仑河二桥今年将合龙,面向东盟的国际大通道初步形成;试验区充分发挥“21世纪海上丝绸之路”始发港之一的作用,深入拓展与“丝路”沿线国家经贸、文化交流合作;扎实推进中越(东兴—芒街)跨境经济合作区、东兴边境经济合作区、冲榄生态工业园基础设施建设;东兴综合保税区、东兴边贸中心等一批开放平台申报建设,努力建设成为衔接“一带一路”的重要交流合作平台;试验区充分发挥西南中南最便捷出海大通道优势,加强与西南中南等经济腹地合作,吸引了一批西南中南外向型进出口企业落户生根,加快打造服务西南中南地区开放发展的重要平台。

金湘军表示,中央在基础设施建设、精准扶贫、特色产业、旅游开放、财税等方面给予沿边重点地区差别化扶持政策,为沿边重点地区开发开放提供了强有力的政策保障。下一步,试验区将积极复制推广上海自贸区等改革创新成果,深入推进实施沿边金融改革,推进对外开放合作向纵深发展。

新疆阿拉山口:

坚定转型 逆风上行

本报记者 乔文江

新春已至,位于我国西北角的新疆阿拉山口依然寒风刺骨。“一年一场风,从春刮到冬。”对于平均每年要经历160多天8级以上大风天的阿拉山口人来说,寒风算不了什么,但外贸面临的严峻形势,则让他们倍感“逆风行”的压力。

2015年,阿拉山口铁路口岸累计过货619.1万吨,同比下降53%。其中12月份过货43.9万吨,下降48.9%。来自阿拉山口市口岸办的这一数据,不免让人忧心忡忡。然而,经济发展新常态下,新旧动能转换,“管中难窥豹”。与上述数据形成鲜明对比的,是县域经济发展的亮丽成绩单:去年,全市完成地方生产总值49.07亿元,同比增长11.3%;一般公共预算收入2.25亿元,增长12.5%。

两组数据一抑一扬的背后,是阿拉山口由通道型经济向综合区域型经济的坚定转型。作为博尔塔拉蒙古自治州乃至新疆向西开放的重要支点,阿拉山口市近年并未满足于充当进出口货物“穿肠而过”的节点,而是打造支点,实施“口岸强州”战略和“综合保税区引领”工程,引导产业向中高端水平迈进,实现“逆风上行”。

市委书记聂壮说,今年是实施“十三五”规划的开局之年,也是阿拉山口“二次创业”的发力之年。“具体地说,就是要不断完善通关便利化水平,充分发挥综合保税区辐射引领作用,加快推动新型工业化,重点发展现代物流业。”基于“通道型经济”向“综合区域型经济”转身的发展思路,各部门推出了一系列举措,着力提高外贸、投资便利化水平,让企业轻装上阵,促进对外贸易和区域经济转型升级。

阿拉山口海关以提高贸易便利化水平为切入点,努力营造良好通关环境。全面实施“预约式通关”“24小时不间断通关”服务,为自治区“双百”企业提供“加急通关”等系列通关便捷措施;运用以银行保函为主的多种担保手段,完善保证金管理机制,以降低企业贸易成本。

为加快西行班列在阿拉山口铁路口岸站的通关、编组速度,铁路部门开辟了“绿色通道”,按照“优先办理、优先编组、优先挂运”的原则,压缩了班列在车站的作业时间,提升了西行班列通关效率。2015年全年,经阿拉山口出境的西行班列累计485列,运送集装箱19836个。

目前,2014年6月封关运营的阿拉山口综合保税区,现已入驻企业逾50家。保税区已建成17条铁路专用线,还有多条宽轨、标准轨专用线正在建设中。今后,保税区将重点打造欧亚进出口商品国际中转分拨配送中心,实现有色金属、矿产品、农副产品等大宗商品落地交付和配送,降低物流运输成本。

面对口岸贸易下滑态势和疆内外同类口岸竞争压力,阿拉山口所在的博尔塔拉蒙古自治州提出,今年将充分发挥阿拉山口综合保税区的引擎作用,着力扩大开放,打造丝绸之路经济带核心区重要支点。自治州巴德玛拉扎木表示,今年将推动跨境电子商务公共服务平台正式运营,争取开展保税备货、网购直销业务,建立体验店和配送网店等运营模式,全力打造新疆区域性商贸服务先导区、保税加工制造业基地,力争保税区实现过货55万吨、贸易额14亿美元。

本版编辑 廉丹

沿边重点地区开发开放:补短板 增活力

沿边重点地区名录

重点开发开放试验区 5个

- 广西东兴重点开发开放试验区, 云南勐腊(傣族)重点开发开放试验区, 瑞丽重点开发开放试验区, 内蒙古二连浩特重点开发开放试验区, 满洲里重点开发开放试验区

沿边国家级口岸 72个

铁路口岸 11个

- 广西凭祥, 云南河口, 新疆霍尔果斯、阿拉山口, 内蒙古二连浩特、满洲里, 黑龙江绥芬河, 吉林珲春、图们、集安, 辽宁丹东

公路口岸 61个

- 广西东兴、爱店、友谊关、水口、龙州、平孟, 云南天保、都龙、河口、金水河、勐康、磨憨、打洛、孟定、新町、瑞丽、腾冲, 西藏樟木、吉隆、普兰, 新疆红其拉甫、卡拉苏、伊尔克什坦、吐尔尕特、木扎尔特、新拉塔、霍尔果斯、巴克图、吉木乃、阿黑山别克、红山嘴、塔克什肯、乌拉台、老等营, 甘肃马鬃山, 内蒙古策克、甘其毛都、满都拉、二连浩特、珠恩嘎达布其、阿拉山、额布都格、阿口哈沙特、满里、黑山头、室韦, 黑龙江虎林、逊克、绥芬河、东宁, 吉林珲春、图们、沙坨子、开山屯、三合、南坪、古城里、长白、临江、集安, 辽宁丹东

边境城市 28个

- 广西东兴市、凭祥市, 云南景洪市、芒市、瑞丽市, 新疆阿图什市、伊宁市、博乐市、塔城市、阿勒泰市、哈密市, 内蒙古二连浩特市、阿拉山口市、满洲里市、额尔古纳市, 黑龙江黑河市、同江市、饶河县、密山市、穆稜市、绥芬河市, 吉林珲春市、图们市、龙井市、和龙市、临江市、集安市, 辽宁丹东市

边境经济合作区 17个

- 广西东兴边境经济合作区、凭祥边境经济合作区, 云南河口边境经济合作区、临沧边境经济合作区、镇边边境经济合作区、勐腊边境经济合作区, 新疆伊宁边境经济合作区、博乐边境经济合作区、塔城边境经济合作区、吉木乃边境经济合作区, 内蒙古二连浩特边境经济合作区、满洲里边境经济合作区, 黑龙江黑河边境经济合作区、绥芬河边境经济合作区, 吉林珲春边境经济合作区、和龙边境经济合作区, 辽宁丹东边境经济合作区

跨境经济合作区 1个

- 中哈霍尔果斯国际边境合作中心

注:国家今后批准设立的重点开发开放试验区, 沿边国家级口岸、边境城市、边境经济合作区、跨境经济合作区自动进入本名录

随着“一带一路”建设的推进和全方位对外开放格局的逐步形成,沿边地区正由开放的末梢变为开放的前沿。推进“一带一路”建设,完善东西共济、海陆并举的全方位对外开放新格局,必须补上沿边开发开放这块短板。

边贸:力促转型升级

本报记者 冯其予

近日,商务部、国家发展改革委有关负责人就《关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》内容接受采访时表示,《意见》在促进与周边国家投资贸易和人员往来便利化方面,主要推动“一个放宽”、“四个便利”:一是加大简政放权力度。二是提高投资便利化水平。三是提高贸易便利化水平。四是推进人员往来便利化。五是促进运输便利化。这其中内容十分丰富。比如,我国将进一步取消下放涉及沿边国家级口岸通关及进出口环节的行政审批事项,优化核批程序,减少审核环节。同时,还将扩大投资领域开放,支持具备条件的沿边重点地区借鉴上海等自由贸易试验区可复制可推广试点经验,试行准入前国民待遇加负面清单的外商投资管理新模式。

此外,商务部有关负责人特别指出,目前我国边境贸易结构不合理的弊端已经日益凸显,现有政策也难以适应边贸转型升级的需要。为此,《意见》强调要“调整贸易结构,大力推进贸易方式转变”,并提出了三个方面的政策措施:

一是支持对外贸易转型升级。我国将积极支持边境小额贸易向综合性多元化贸易转变,探索发展离岸贸易。支持沿边重点地区开展加工贸易,扩大具有较高技术含量和较强市场竞争力的产品出口,创建出口商品质量安全示范区。支持沿边重点地区发挥地缘优势,推广电子商务应用,发展跨境电子商务。

二是引导服务贸易加快发展。发挥财政资金的杠杆作用,引导社会资金加大投入,支持沿边重点地区做大做强旅游、运输、建筑等传统服务贸易。其中,外贸发展专项资金安排向沿边重点地区服务业企业倾斜。支持沿边重点地区服务业企业参与投资、建设和管理境外经贸合作区。

三是完善边民互市贸易。加强边民互市点建设,修订完善《边民互市贸易管理办法》和《边民互市进口商品不予免税清单》,严格落实国家规定范围内的免征进口关税和进口环节增值税政策。清理各级地方政府自行颁布或实施的与中央政策相冲突的有关边民互市贸易的政策和行政规章。

交通:加快互联互通

本报记者 齐慧

“中央决定实施的‘一带一路’、京津冀协同发展、长江经济带三大战略,这三大战略都有一个共同的特点,就是它们跟交通运输都有密切的关系,交通运输是实施这三大战略重要的基础和支撑。”交通运输部相关负责人表示。而《意见》中支持沿边重点地区交通运输便利化措施将为我国“一带一路”战略

的实施奠定基础。

以我国新疆维吾尔自治区为例,新疆地处亚欧大陆核心地带,我国陆地接壤国家总数为14个,其中与新疆接壤的国家有俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、巴基斯坦、蒙古、印度、阿富汗等8个;陆地边境线长达5600多公里,占全国陆地边境线的四分之一,是我国面积最大、陆地边境线最长、毗邻国家最多的沿边重点省区。

此次《意见》提出加快推进互联互通境内段项目建设,将我国与周边国家基础设施互联互通境内段项目优先纳入国家相关规划,进一步加大国家对项目建设的投资补助力度,加快推进项目建设进度。

对此,新疆维吾尔自治区政府提出,“十三五”期间,将加快推进国高网剩余路段建设,进一步完善进出疆通道。对乌鲁木齐至吐鲁番、乌鲁木齐至奎屯、乌鲁木齐至大黄山等交通流量较大的省会放射线实施扩容改造,完善提升中通道功能;加快推进乌鲁木齐、喀什等中心城市国家高速公路过境路段建设;积极推进精河至阿拉山口等国家高速公路新增路段建设。

同时,《意见》指出,在铁路方面,将实施长春—白城铁路扩能改造,重点推进四平—松江河、敦化—白河、松江河—漫江等铁路建设,推动川藏铁路建设,统筹研究雅安—林芝铁路剩余段建设,适时启动滇藏、新藏铁路以及日喀则—亚东、日喀则—樟木等铁路建设。公路水运方面,加快推进百色—龙邦高速公路、喀什—红其拉甫公路等重点口岸公路,以及中越、中朝、中俄跨境桥梁、界河码头等项目建设。加快完善沿边重点地区公路网络。

专家表示,对“一带一路”建设来说,交通大格局首先是完善各国跨境陆上交通基础设施,逐步形成互联互通的交通运输网络。其次,积极推动海上互联互通,打造安全畅通的海上运输通道。三是积极创造便利的国际运输软环境,通过与周边国家间的双边、多边运输协议谈判,推动跨境物流信息的合作与共享,以及跨境运输等方面的协作和合作。

旅游:推动跨境合作

本报记者 郑彬

与缅甸、老挝、越南三国相邻的云南,一直将边境游作为其主打的旅游产品之一。春节期间,在西双版纳中缅边境贸易交易市场上,卖各种水果蔬菜、手工艺品的摊位鳞次栉比,人流更是熙熙攘攘。除中国人外,操不同语言的外国人随处可见。

我国是一个陆地领土大国,陆地边境线长达2.2万多公里,沿线分布有9个省(区)的136个陆地边境县(旗、市、市辖区),国土面积约193万平方公里,总人口约为2200万人,并与14个国家接壤。神秘的国境线,独特的自然风光,悠久的历史遗存,奇异的民族风情以及和平友好的外交关系,使我国边境地区拥有发展旅游业的独特魅力和广阔前景。据不完全统计,在我国边境旅游聚集的内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、广西、云南和新疆等7个省(区),共有星级以上旅游景区1362个,其中有23个5A级旅游景区。《意见》特别提到要改革边境旅游管理制度,在有条件的地区研究设立跨境旅游

合作区,提升旅游开放水平,旅游业正成为我国沿边开发开放中的新亮点。

国家旅游局相关负责人表示,设立跨境旅游合作区,就是要实现沿边地区从单纯的过境旅游目的地向重要旅游目的地转变。这适应了“全域旅游”的发展思路,通过集观光、休闲和商贸于一体的边境旅游,让游客在沿边地区“有得看”、“有得吃”、“有得住”更“有得玩”,让更多游客愿意花更多的时间停留下来。

目前,包括新疆、云南、内蒙古、广西、吉林等边境省份均已开展旅游试点区工作。云南省旅发委主任段跃庆表示,作为国内开展跨境旅游业务较早的省份,云南省已经先后编制了包括《上湄公河国际公园发展规划》、《滇西—缅北跨国旅游线路规划》等一系列关于设立跨境旅游合作区的方案。

“设立边境旅游试验区,让旅游业在稳边安边兴边中的作用被提到前所未有的高度。”中国科学院地理科学与资源研究所所长葛全胜表示,随着全国旅游的快速发展和国际社会的和平稳定趋势,边境地区已成为很多国家发展旅游业的重要区域。边境旅游作为跨境合作和友谊的催化劑,不仅对边境地区社会经济的发展有重要意义,而且对一个国家旅游业、对外开放、国际经济贸易合作也发挥着积极促进作用。

海关:完善口岸功能

本报记者 顾阳

2月8日一大早,载有193.18吨电子产品的中欧国际班列抵达满洲里口岸。正在现场值班的满洲里海关关员迅速为其办理了通关手续,以确保这些产品能满足节日市场的消费需求。

据统计,春节7天假期,满洲里口岸累计验放各类货物18.31万吨,较往年有大幅提升。“满洲里海关关长唐庆涛介绍,近年来满洲里口岸基础设施建设不断加快,通关便捷性与监管效能得到了同步提高。

《国务院关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》明确提出,支持沿边重点地区完善口岸功能,有序推动口岸对等设立与扩大开放,加快建设“一带一路”重要开放门户和跨境通道。对此,唐庆涛表示,满洲里海关将紧紧依托欧亚大陆桥头堡的区位优势,主动适应口岸和区域开放型经济发展需要,进一步加强口岸建设,不断密切与“丝绸之路经济带”和“中俄蒙经济走廊”沿线海关合作,在提升口岸的整体辐射效应和聚集效能上下功夫。

“促进贸易便利,是海关义不容辞的责任。”海关总署新闻发言人张广志表示,海关将与有关部门加强协作,加快推动国际贸易单一窗口建设,把传统的“串联式”口岸通关流程变为同步化的“并联式”流程,最大限度地简化企业申报手续,提升通关效率。此外,海关还将在关检合作“三个一”的基础上,推动口岸信息的共享共用。海关将会同有关部门共同研究数据共享和使用管理办法,加快建设政府数据统一共享交换平台。

张广志表示,下一步,将进一步深化海关国际合作,重点是加强与“一带一路”沿线国家海关签署合作协议等制度性安排,继续在监管互认、农产品绿色通道、能力建设、科技信息化等多领域进行务实合作。