

稳增长这手棋要盘活下好

平言

要把稳增长、惠民生这手棋盘活下好,既要通过市场和政府作用的合力,坚定不移地去产能、去库存、去杠杆,化解潜在风险,腾挪发展空间;还要善于发现市场潜在机会,及时挖掘产品细化空间,着力提升供给侧的品质与竞争力

中经观点

今年以来,经济增长外部空间有收窄迹象。经济合作与发展组织日前发布报告,将今明两年世界经济增长率预测各下调0.3个百分点,这就是一个信号。由于国际经济的不确定性增加,如何有效稳定国内预期,把稳增长、惠民生这手棋盘活下好,就显得尤为重要。

面对经济形势的复杂变化,中国经济基本面并未发生根本改变,自我调整的回旋余地和潜在增长空间依然很大。尤其是市场的决定性作用和政府作用相互配合,在改善和拓展经济增长空间上,具有十分明显的功效。

以面临较大下行压力的工业为例,2015年,全国规模以上工业增加值按可

比价格计算比上年增长6.1%,实现利润总额同比下降1.9%。同期非公工业增加值却增长了7.9%,比工业平均增速高1.8个百分点,利润比平均增速高了8个百分点。非公企业逆势增长,很大程度上是市场机制在去产能、去库存、降成本等方面,发挥了自主调节的积极作用。

再看服务业,2015年,服务业占比继续超过第二产业,全年税收占国家税收的54.8%,其增量占整个税收的增量达80%。究其原因,一方面,是政府顺应经济发展内在规律,推动结构调整作用明显;另一方面,是中国经济发展到一定阶段,市场机制倒逼产业结构朝着有上升空间新领域加快转移。

类似的例证还有很多。尽管当前经济下行压力依然较大,结构调整挑战很多,但辩证看待中国经济面临的挑战与机遇,坚持使市场作用与政府作用形成二为一的正能量,中国工业乃至诸多行业都能在逆境中找到实现增长的新空间。从大的方面看,国际市场需求疲软,出口导向受阻,部分行业产能过剩矛盾突出,去产能、去库存任务繁重,但新的机遇和内需潜力恰恰孕育在结构调整之中。最近,中央部署推动医药产业创新升级,开展服务贸易创新发展试点等一系列重大举措,激励新兴产业、新业态和新的商业模式迅速崛起。从具体环节看,面对部分行业产能过剩、企业经营困难等现实问题,要坚

决按照中央部署完成好各项调整任务,着力加强供给侧结构改革,改变滞后的研发和落后的生产方式,实现企业从粗放发展到精细运营根本性转变。近年来,不断有一些学者提醒说,即使在传统产业领域,只要专注产品和服务品质的改善与创新,依然可以找到企业成长空间,这种呼声值得重视。总之,要把稳增长、惠民生这手棋盘活下好,既要通过市场和政府作用的合力,坚定不移地去产能、去库存、去杠杆,化解潜在风险,腾挪发展空间;还要善于发现市场潜在机会,及时挖掘产品细化空间,着力提升供给侧的品质与竞争力。这样,我们就在复杂局面中掌握先机,赢得主动。

来论

对“烂尾楼”不可置之不理

冯海宁

一边是车水马龙的繁华都市,一边是“白天没人,夜晚没灯”的烂尾高楼和闲置土地。日前,有媒体实地走访发现,在华北某省会城市闹市区存有几十处“烂尾楼”和闲置土地,占地近4000亩,有的甚至已经闲置十几年。

城市闹市区可谓“寸土寸金”,不少地段甚至可以拍出“天价”,而“烂尾楼”的出现,显然是对城市资源的巨大浪费,且与公众利益密切相关。按照有关规定,土地闲置2年可无偿收回。闲置土地应收回而未收回,显然有损制度的公信力,对资源也是一种浪费。同时,“烂尾楼”和闲置土地影响着城市形象、美观度和美誉度,造成城市形象无形资产贬值。

“烂尾楼”和闲置土地的存在,可能有着复杂的历史和现实原因,但有关方面决不能坐视不理。

首先,应摸清责任单位及烂尾和闲置的原因,然后对症下药。如果可以利用,应让相关责任单位限期利用;如果不能尽快利用,应坚决依法处置。

其次,应对有关决策者依规追责。具体来说,规划、建设、国土等相关部门是否严格依法履职、科学决策,应先调查再追责;“烂尾楼”和闲置土地属于政府部门和国企的,应追究有关责任人的责任。

再次,完善审批及日常监管机制,有效预防“烂尾楼”和闲置土地再现。不仅要尽快消化存量,还要从根本上预防增量,尤其要防止拍脑袋决策、“新官不理旧账”等现象。

总之,“烂尾楼”和闲置土地是城市脸上的疤痕,城市管理者有责任积极行动起来,还城市以清朗形象。

思辨

促传统产业转型升级是项系统工程

李佳霖

促进传统产业转型升级,是项系统工程。应加快出台推进传统产业转型升级的指导意见,并从国家层面建立和完善产业高端共性技术的供给机制

近4个月以来,我国部分大型电子制造企业出现倒闭,仅在长三角和珠三角地区就有20多家企业破产或停产,波及大批下游中小供应商。

说到底,这些曾代表我国电子信息制造业辉煌历史的企业之所以难以为继,终端厂商恶性竞争导致整个供应链企业利润极低或亏本运营,低利润运营模式导致企业研发创新能力低下、产业升级乏力等是主要原因。当然,忽视质量品牌建设,企业长期运行在价值链低端产生的负面作用也是原因之一。

促进传统产业转型升级,是项系统工程。因为问题产生的原因是多方面的,因此治理措施也必须是多维度的。

首先,应加快出台推进传统产业转型升级的指导意见,明确新时期传统产业转型升级的原则、思路、重点领域和方向,以“互联网+”助推传统产业转型升级。比如,加快引导传统产业智能化发展,鼓励发展智能装备和智能产品,加快推进生产过程智能化,提高企业研发、生产、管理和服务的智能化水平;促进制造业服务化转型,推动传统产业由生产型制造向服务型制造转变,促进产业迈向中高端;鼓励商业模式和管理方式创新,加强对商业模式创新知识产权的保护,完善商业模式专利审查标准、工作规则,支持和鼓励传统产业企业利用互联网技术实现创新商业模式和管理方式,提高盈利能力。

此外,还应从国家层面建立并完善

产业高端共性技术的供给机制。既要完善国家制造业创新体系,建立以创新中心为核心、以公共服务平台和工程数据中心为中心的制造业创新网络体系,依据制造业共性需求建立一批制造业创新中心,集中攻克重大技术;又要推进科技成果产业化,完善企业技术创新和科技成果转化政策体系、法制保障、激励机制和市场环境,鼓励引导院校、科研机构面向传统产业转型升级需求开展技术研发,促进其科技成果转化;还要加大以绿色、智能、协同为特征的先进设计技术在传统产业的应用,鼓励传统代工企业建立设计中心。

当然,创新财税支持方式、支持传统制造业转型升级也应成为重要抓手。比如,研究设立工业转型升级基金,扩大资金规模,通过投资基金的方式,发挥财政资金的杠杆作用,引导社会资本投向转型升级的重点领域和薄弱环节。

更为重要的是,建立金融反哺实体经济机制,保障传统制造企业转型升级的资金供应充足。要鼓励金融机构围绕传统产业服务化转型,创新金融产品和融资服务方式,为传统产业转型提供保障。针对解决金融体系“期限错配”和“权益错配”问题,研究探索以股权融资方式解决工业对长期资本的需求。鼓励金融机构为转型升级的先行企业、领先企业提供差别化贷款、融资和担保服务,降低先行企业的转型升级成本和风险,提高成功率,为行业树立转型升级的标杆。



商春海作(新华社发)

扎紧篱笆

点 评 据报道,福建厦门近日破获一起特大“黄金票案”。5个月时间,一个12人的犯罪团伙以全国166家公司名义,通过黄金交易取得近百亿元增值税专用发票,并将这些发票倒卖牟利,涉嫌偷逃税款13亿余元。近年来,虚开增值税专用发票及其他发票案件一直占涉税案件60%以上,源头主要集中在黄金、成品油、农副产品等领域。对此,监管部门应扎紧制度篱笆,创新监管方式,比如对增值税发票认证系统进行升级等,从而彻底斩断增值税发票骗税犯罪的利益链。(时锋)

微议室

杜绝“最低消费”应严格执法

明令禁止餐饮“最低消费”的《餐饮业经营管理办法(试行)》实施已超一年,相关部门也多次强调严禁餐饮企业设置最低消费。然而,近段时间不少消费者反映,广州仍有餐馆设置包间最低消费,部分餐馆即便没有最低消费,也会增设各种各样的附加收费名目及消费限制,增加消费者负担。

【短评】餐饮行业“最低消费”之所以屡禁不止,一是执法不力。执法人员配置有限、监管范围大等原因,使得相关部门工作被动,只能有了投诉再处理,使得某些餐饮企业漠视“禁令”的存在。二是消费者的默认。很多时候,即便知道设置最低消费是一种霸王条款,不少消费者还是采取默许的态度,容忍其存在。为此,各地有关部门应主动出击,展开全面调查,对违规者依法从严惩处;消费者也要学会“用脚投票”,不到设置最低消费的餐厅就餐。只有这样,违规餐饮企业才不敢再“霸道”。

对“傍名牌”行为要综合惩治

“康帅博”方便面、“粤利粤”饼干、“营养扶线”饮料……这些广受消费者诟病的“傍名牌”现象,今后或将受到重罚。日前,国务院法制办就《中华人民共和国反不正当竞争法(修订草案送审稿)》向社会公开征求意见。送审稿规定,经营者利用商业标识实施市场混淆行为的,最高或罚款100万元。

【短评】企业“傍名牌”的目的,在于利用名牌产品的品牌效应扩大销售,赚取更大利润。对经营者利用商业标识实施市场混淆的行为加大罚款力度,让违法者得不偿失,有助于打击“傍名牌”的违法行为。但是,除了罚款之外,还有必要辅之以其他的惩戒手段。比如,引入行政拘留等处罚;科学合理地利用征信体系,将相关责任人和相关企业的违法行为纳入“黑名单”,当信用减分达到下限之后,责令其退出市场。总之,“傍名牌”伤害了消费者和被傍的名牌产品的合法权益,扰乱了正常的市场秩序,必须予以综合惩治。

保护古树需要形成合力

据报道,陕西镇安县两棵至少500岁的古树最近牵动了很多村民的心,因为当地要修一条国道,两棵古树正好在规划的道路范围内。古树是留还是砍伐,尚未定论,村民害怕古树被偷伐,于是买来3个摄像头监视施工队。

【短评】近年来,虽然国家层面的法律和地方层面的法规都对在古树附近施工要经过严格审批做出了明确规定,但相关规定成为摆设、古树轰然倒地的情况仍不时发生。尽管保护古树开发商要付出一定的成本,比如修改规划或者图纸等,但古树的价值是不能简单地用金钱来衡量的,既然有明确的规定,就应配备相应的管护经费和设备。保护古树,仅靠村民的力量是不够的,若相关部门监管不力,法律也就失去效力,一些施工部门就会乘虚而入。只有各个责任主体形成合力,保护古树的规定才能真正落实。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com。本版编辑 马洪超 祝伟

啃“硬骨头”需拿出“硬措施”

黄俊毅

农历新年伊始,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《省级党委和政府扶贫开发工作成效考核办法》,明确提出:围绕落实精准扶贫、精准脱贫基本方略,针对主要目标任务设置考核指标,对中西部22个省区市党委和政府扶贫开发工作成效进行年度考核。

与省级党委和政府签订脱贫攻坚责任书,并每年进行量化精准考核,是我国扶贫开发工作的创举。当前,扶贫开发工作的关键时期。按中央的部署,到2020年,我国7000多万贫困人口将全部脱贫。未来短短5年之内,每年要减贫1000多万人,任务相当艰巨。最难的是,这7000多万贫困人口,主要分布在14个集中连片特殊困难地区,基本上都地处偏远大山里,普遍缺乏基本的生存条件,交通闭塞,教育、卫生、医疗服务都跟不上。刚脱贫的群众因灾、因病、因子上学等原因再次返贫的情况也不少见。虽然与过去数以亿计的贫困人口比,现在贫困人口少多了,可剩下的都是“硬骨头”,

扶贫难度大得多。面对“硬骨头”,只有拿出硬措施,才能“啃”下来。

对各省区市扶贫开发工作进行考核,实际上以前一直在做。早在2012年1月,国务院扶贫办就印发了《扶贫开发工作考核办法(试行)》,以引导地方政府协调各种资源参与扶贫开发,落实扶贫开发责任。不同的是,本次考核办法由中共中央办公厅、国务院办公厅印发,层级高得多。考核内容方面,2012年的试行办法较笼统地概括为组织领导情况、经济社会发展情况、扶贫开发工作实施情况、扶贫工作管理情况4项;本次考核办法则明确地细化为减贫成效、精准识别、精准帮扶、扶贫资金4大项,再细化为若干子项目,并引入第三方评估。

问责方面,2012年的试行办法对考核结果分为A、B、C、D四个等次,对考核结果为D的省份给予通报批评;本次考核办法则规定:凡是未完成年度减贫计划任务、违反扶贫资金管理使用规定、违反贫困县约束规定、弄虚作假搞“数字脱贫”、贫困人口识别和退出准确

率低、帮扶工作群众满意度较低的,将对省级党委、政府主要负责人进行约谈,限期整改,追究责任。可以看出,现在考核内容更具体、评估更科学、处罚更严厉。

这次考核办法的出台,标志着从省到县有关精准扶贫工作的精准考核网络体系已经建成。多年来,由于贫困县在国家政策层面能得到更多倾斜,不少地方争戴贫困帽,害怕失去贫困帽。2014年12月,中共中央组织部、国务院扶贫办印发了《关于改进贫困县党政领导班子和领导干部经济社会发展实绩考核工作的意见》,明确提出把扶贫开发作为贫困县经济社会发展实绩考核的主要内容,着力考核贫困县领导班子通过精准扶贫、扶贫资金的使用、扶贫项目实施、扶贫产业发展增强贫困地区发展内生动力和活力、带动贫困群众持续稳定增收的成绩,抽查评估交给第三方进行,从而从根本上转变了贫困县党政领导的政绩观。

过硬的措施,必将带来过硬的成效。7000多万贫困群众,一定能如期脱贫。

与省级党委和政府签订脱贫攻坚责任书,并每年进行量化精准考核,是我国扶贫开发工作的创举。此次出台的考核办法,考核内容更具体、评估更科学、处罚更严厉,过硬的措施,必将带来过硬的成效