

全国政协十二届常委会第十四次会议开幕

为全国政协十二届四次会议作准备

俞正声出席

新华社北京2月28日电 政协十二届全国委员会常务委员会第十四次会议28日在京开幕。会议的主要议题是为全国政协十二届四次会议作准备。全国政协主席俞正声出席。

会议审议通过了关于召开政协第十二届全国委员会第四次会议的决定；听取了关于政协第十二届全国委员会第四次会议议程（草案）和日程（草案）的说明、关于政协全国委员会常务委员会工作报告（草案）起草情况的说明、关于政协全国委员会常务委

员会关于政协十二届三次会议以来提案工作情况的报告（草案）起草情况的说明、关于政协全国委员会委员履职工作规则（试行）（草案）起草情况的说明和关于人事事项的报告。

全国政协副主席兼秘书长张庆黎，全国政协常务副秘书长孙怀山，中共中央统战部常务副部长张裔炯、全国政协提案委员会主任孙淦，分别就上述议题作了说明。

经济委员会主任周伯华、人口资源环境委员会主任贾治邦、教科文卫体委员会主任张玉台、社会和

法制委员会主任孟学农、民族和宗教委员会主任朱维群、港澳台侨委员会主任杨崇汇、外事委员会主任潘文鹤、文史和学习委员会主任王太华，分别汇报了本委员会2015年度工作情况。

全国政协副主席杜青林主持会议。

全国政协副主席韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铨、李海峰、陈元、卢展工、王家瑞、王正伟、马飏、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏出席会议。

国务院印发《关于第二批清理规范192项国务院部门行政审批中介服务事项的决定》

新华社北京2月28日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于第二批清理规范192项国务院部门行政审批中介服务事项的决定》（以下简称《决定》），决定再清理规范一批国务院部门行政审批中介服务事项，这些事项将不再作为行政审批的受理条件。

这批清理规范的事项，主要分

为三类：第一类是全部取消事项，清理规范后不再要求申请人提供相关评估、论证、鉴定、证明等材料，共94项；第二类是由原来的申请人委托中介机构提供相关材料，改为审批部门根据审批工作需要委托开展技术性服务，共53项；第三类是经清理规范后，改为既可由申请人自行编制相关材料，也可由申请人继续委

托中介机构编制，共45项。

目前，国务院部门行政审批中介服务事项集中清理规范工作基本完成，原来作为审批必要条件的中介服务事项已经取消70%。《决定》要求，各有关部门要认真做好清理规范行政审批中介服务事项的落实工作，加快推进配套改革和相关制度建设，切实加强事中事后监管。

刘延东在四川调研时强调

打好教育和卫生脱贫攻坚战 让贫困地区人民群众共享改革发展成果

新华社成都2月28日电 中共中央政治局委员、国务院副总理刘延东近日在四川调研时强调，要认真贯彻党中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决策部署，落实精准扶贫、精准脱贫基本方略，加大教育扶贫、健康扶贫力度，提高贫困地区群众文化水平和身体素质，促进经济发展和民生改善。

凉山彝族自治州地处乌蒙山集中连片特困地区，交通不便，教育基础薄弱。刘延东深入大凉山腹地昭觉县彝族村寨，考察乡村小学和幼教点，看望留守儿童家庭，考察了民办职业技术学校，召开教育扶贫座谈会听取意见建议。

刘延东充分肯定四川省教育扶贫工作。她指出，扶贫要扶智，教育扶贫作为脱贫“五个一批”工程之

一，肩负重要使命。要把发展普惠性学前教育、全面改善薄弱学校办学条件、推进标准化建设、加强乡村教师队伍建设作为教育扶贫基础性工作，着力扩大教育公共服务供给，让贫困家庭子女都能接受公平有质量的教育。要以集中连片特困地区和建档立卡贫困人口为重点，针对教育最薄弱领域和最贫困群体，精确帮扶，促进教育强民、技能富民、就业安民。要构建全覆盖结对帮扶关系，鼓励社会力量广泛参与，精准帮扶要全面覆盖贫困地区每所学校、每位教师、每名学生。对留守儿童要跟踪接力关爱帮扶，使贫困地区孩子上升有通道、就业有技能、发展有希望，切实阻断贫困代际传递。

刘延东还考察了社区、乡等基层医疗卫生机构和县、州医院。她指出，

要精心组织实施健康扶贫工程，落实到每村每户每人，从源头上防止因病致贫、因病返贫。要加强贫困地区医疗和公共卫生服务能力建设，加大地方病、慢性病的防控及艾滋病干预力度，强化乡村医生培养，实施远程医疗推动优质资源下沉，保障贫困人口得到基本医疗卫生服务，为扶贫攻坚提供健康保障。听取四川医改工作汇报时，她要求进一步聚焦改革重点，以推进健康中国建设为主线，实施医疗、医保、医药“三医”联动改革，推动分级诊疗制度建设，尽快在建立现代医院管理制度、理顺药品价格、改革医保支付方式等重点领域和关键环节取得实质性突破，为基本建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度奠定坚实基础。

关于召开中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第四次会议的决定

（2016年2月28日政协第十二届全国委员会常务委员会第十四次会议通过）

中国人民政治协商会议第十二届全国委员会常务委员会第十四次会议决定：中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第四次会议于2016年3月3日在北京召开。建议会

议的主要议程是：听取和审议中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告和政协十二届三次会议以来提案工作情况的报告；列席中华人民共和国第十二届全国人民代

表大会第四次会议，听取并讨论政府工作报告及其他有关报告，讨论国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要草案，讨论慈善法草案。

（新华社北京2月28日电）

2016年首轮中央巡视工作开始

新华社北京2月28日电 根据中央统一部署，中央巡视组近日陆续进驻中央宣传部、国家信访局、国家发改委等单位开展专项巡视工作。这标志着，今年中央第一轮巡视工作正式开始。

经中央批准，本轮将对包括上述单位在内的32家单位党组织进行专项巡视。中央巡视组将在上述单位工作2个月，设专门值班电话、专门邮政信箱等，受理反映该单位

党组织领导班子及其成员、下一级党组织领导班子主要负责人和重要岗位领导干部问题的来信来电来访，重点是关于违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律等方面的举报和反映。

与此同时，在辽宁、安徽、山东、湖南等省，中央巡视组分别召开了巡视“回头看”工作动员会。这也是党的十八大以来首次对已巡视过的地方开展“回头看”，重点检查该发现的问题有没有遗漏和巡

视整改落实情况，做到件件有着落，释放强烈信号，体现监督的韧劲和严肃性。

巡视是党章赋予的重要职责，是党内监督的战略性制度安排，是全面从严治党的重要手段。党的十八大以来，中央巡视组已开展8轮巡视，巡视了149个地区和单位，实现了对31个省区市和新疆生产建设兵团、国有重要骨干企业、中央金融单位的全覆盖。巡视“利剑”作用凸显，半数以上中管干部问题线索来自巡视。

上海：勇当改革路上排头兵

本报记者 吴凯 李治国



2015年是上海改革历程中力度最大、亮点最多的一年：上海自贸区扩区，司法改革试点全面推开，国资国企改革向纵深推进……一系列重点领域、关键环节的改革势如破竹。

中共中央政治局委员、上海市委书记韩正表示，中央要求上海当好全国改革开放排头兵，创新发展先行者，我们必须全力推进先行先试，勇于自我革新，加快创新突破。

结束春节假期，正在布局新一年的工作，上海杰事杰新材料公司董事长杨桂生颇为自信：“老订单在手，新订单又来，预计今年会更好。”更让杨桂生舒畅的是，周围创新创业环境已经悄然改变：“在上海，越来越多的企业家愿意坐下来谈创新，这是未来经济发展的积极因素。”

如今，具有全球影响力的科技创新中心建设已经在上海拉开大幕，通过放宽“互联网+”等新兴行业准入管制，解决科技成果转化“最后一公里”，越来越多的本土科技引擎企业正在上海茁壮成长。

与此同时，上海自贸区建设启动两年多来，改革持续向纵深挺进，成效日渐凸显：自贸区以十分之一的面积创造了上海浦东四分之三的生产总值；在自贸区建设带动下，两年来新设企业共3.3万家，占浦东开发开放25年新设企业总数的五分之一；2015年上海近一半外资企业落户自贸区；2015年共办结境外投资项目636个，实际投资额约占全国的7%……

据了解，自贸区管委会和浦东新区政府合署办公后，推出首份权责清单，“清权”“减权”和“制权”环环相扣。商事制度改革从1.0版（注册资本认缴制）、2.0版（先照后证）到如今谋划3.0版（证照分离），让企业对改革的“获得感”越来越强……一系列新气象的背后，以自贸

区理念推动一级政府改革的态势已然成型。

围绕国家战略、服务国家战略，过去的一年，上海还承担了全国多项改革试点任务。

作为全国首批司法改革试点省市，上海率先实施“司法责任制”等一批创新办法，“谁办案、谁负责”让司法公信力不断提高。通过改革，上海确保85%以上的司法人力资源投放到办案一线，全年院、庭长直接办案数同比上升51.4%。上海政法干警思想观念发生可喜变化，办案质量和效率明显提升。上海徐汇区检察院主任检察官徐震辉感慨：“过去一个案件要经过承办人、科长和分管检察长三级把关，现在检察官权力大了，责任也大了。”

2015年底，上海接连出台职业教育和高等教育两个规划，既推动“高原”上崛起“高峰”，又为创新发展提供人才储备。同时，完善高中综合素质评价机制，全面推进高考综合改革。

群团改革试点在全国率先启动，“小机关、强基层、全覆盖”三箭齐发。“要坚持重心向下，切实解决脱离群众的问题。”上海市委副书记应勇说。

此外，国资国企改革加快落实，国资流动平台取得实质性突破；规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为试点大力推进，工作进入常态化……从经济体制到社会治理，从党的建设到法治建设，2015年上海多个领域的改革，均取得阶段性成果。

改革只有进行时，没有完成时。今年上海市委、市政府的重点课题，就是围绕中央交给上海的各项改革试点任务，抓推进、抓落实、补短板。上海市清醒地认识到，中央把多项改革试点任务交给上海，是对上海的信心，也是对上海的期望，因此，上海市委、市政府将切实担起主体责任，坚持问题导向和目标导向，盯紧改革中的重点难点，为每一项改革做好施工图、定好时间表。

（上接第一版）

与此同时，服务业内部增长也发生了明显的分化，一部分与大宗商品运输相关的生产性服务业增长缓慢，比如铁路货运，但客运尤其是航空客运保持较快增长，2015年旅客周转量增长接近15%。信息服务、金融、商务咨询、健康和娱乐等现代或新兴服务行业增长也比较迅速，而且这些行业对固定资产、能源原材料投入的要求都不高，属于轻资产行业。如果再简单套用分析工业生产的方法，基于实物量估计增加值，无疑会低估服务业增长对GDP的贡献。目前部分研究对中国数据的质疑，正是忽视了中国经济已经发生的重大结构性变化。

三、中国仍然是全球经济增长稳定的动力源

2015年中国经济增长6.9%，在世界主要经济体中仍位于前列，而且由于中国经济规模基数大，对全球经济增长的贡献也继续位居第一。根据IMF公布的数据，按照可比价格计算，2015年我国对全球经济增长的贡献率为29.8%。过去五年，都保持在20%-30%之间，是全球增长最重要的引擎。

国际上有人提出中国经济放缓拖累全球大宗商品价格，事实上，中国2015年原油进口净增加2712万吨，谷物进口净增加1319万吨，大豆进口净增加1034万吨。2015年前11个月，美国、欧盟、日本加上中国一共进口商品9.15万亿美元，中国进口商品占比接近17%，与前五年的比重基本相当。中国进口占全球进口贸易比重并没有下降，中国经济稳定增长也明显惠及其他经济体。

随着中国经济体量不断增大，与世界经济的联系不断加深，中国国内的结构改革和政策调整客观上已经产生了一定的溢出效应。在实体经济层面，如上面所述，无论是增长还是贸易，对其他经济体的影响总体上是积极的。在金融层面，由于中国目前资本账户开放程度不够，相对于广泛的贸易联系，我国和世界的金融联系并没有那么紧密。不少国际金融机构都认为，国外金融机构持有的境内人民币资产规模有限，中国金融市场波动可能带来的直接影响较小。全球资本市场对中国调整的反应，更大程度还是通过预期渠道来实现，而且在全球经济低速的背景下，难免显现出过度悲观的情绪。

四、我国经济转型的阵痛是“成长中的烦恼”

经济转型必然会经历阵痛，成功的转型并不会自动发生，过程也非一帆风顺。中国经济发展进入新常态，当前正处在新旧增长动力接续转换的关键时期，房地产、钢铁、水泥等重点产品需求出现历史性转折之后，高速增长阶段供求大体上平衡的局面被打破，供给侧并没有做出足够及时的响应和调整，适宜新增长阶段

的供求平衡尚未建立。部分领域尤其是重化工业部门出现较为严重的产能过剩，而且短期内退出难度较大，大量被束缚或低效利用的要素资源难以向更高效领域转移；新兴部门蓬勃成长，但量级上还不足以对冲传统部门的收缩，经济增速尚未企稳。如果反映各种要素真实价值的价格信号长期失真，市场配置要素的功能得不到有效发挥，经济供需结构就难以在更高水平上实现新的平衡。

从经历过增长阶段转换期的经济体情况看，并非只有中国面临上述挑战。日本从上个世纪60年代后期开始，也面临传统需求基本得到满足、产能过剩现象逐步凸显、产业政策效力下降、经济增长动力弱化的挑战。到1973年，同时还面临通货膨胀、日元升值、第一次石油危机的冲击。韩国在亚洲金融危机之前，也面临企业债务高企，贸易逆差规模较大，全要素生产率增长明显放缓的挑战。实际上，一个动态增长的经济体，结构上不平衡、不协调往往是常态。经济增长阶段的转换、宏观政策变化、市场空间的拓展、技术进步、制度变更等因素都可能造成已有经济结构的失衡。这种不平衡在经历过高速增长阶段的东亚经济体身上体现得尤为明显。高速增长时期积累的矛盾和问题，短短几年内要逐步释放，如果再叠加外部的冲击，肯定会面临比较显著的经济增速和结构方面的调整。

从国际经验来看，凡是越早认识到经济转型的必要性和紧迫性，越早采取有力度的结构性改革措施，越能够更好地利用自身比较优势和有利的外部环境，经济转型就越平稳。近年来，我国对经济转型的认识不断加深，并做出了全面深化改革的重大战略决策，在保持总需求适度增长的同时，积极主动推进供给侧结构性改革，这些都是我国保持经济平稳健康发展，推动结构调整和动力转换的重要前提。

五、我国有条件实现中高速增长

从增长阶段转换的国际经验看，当一个经济体人均GDP超过11000国际元之后，落入中等收入陷阱的概率将大大降低，即使增长速度，也基本是经济发展到更高阶段之后的规律使然。2015年，我国人均GDP已经达到11000国际元，经济总量稳居世界第二，经济的韧性强，回旋余地大，具备跨越中等收入陷阱的诸多有利条件。

一是传统需求空间还有潜力，新的需求不断涌现。我国民生、环保、水利、城市基础设施等方面传统需求还有很大空间，新的需求增长点正在加快成长。随着交通、信息基础设施网络的不断改善，各类社会公共服务覆盖范围的扩大，将促进信息、人才、商品、资本的集聚和优化再配置，不同区域之间的产业分工正在发生新一轮的深刻变化；消费将扮演更重要的角色，旅游、健康、养老、休闲、文化等新消费热点不断涌现，传

统消费呈现个性化、高端化、服务化的趋势。

二是人力资本继续提升，中高级要素不断聚集。尽管适龄劳动人口数量开始下降，人口数量红利效应明显减弱，但我国人口素质不断提升，每年毕业大学生约700万，城市25-34岁年龄段人口中接受高等教育的比例为34%，接近OECD国家的平均水平。这些高素质的人口，将为创新驱动注入新活力，为提升生产率提供新支撑。通过创新技术、管理和商业模式，改善部门内和部门间要素配置，全要素生产率仍能保持平稳增长，并为有效的资本积累打开空间。

三是改革激发创新热情，市场经济活力增强。这一轮创新创业活动，与互联网的融合更为紧密，需求导向、市场主导、大众参与、开放协同的特征更为突出。创新活动与“互联网+”战略实施相互结合，推动了技术、人才和资金等中高级生产要素的优化和聚集，催生了一大批优秀的互联网企业。全球前十大互联网公司中，中国企业占有四席。传统企业“触网”，进一步深化了线上和线下的融合，农业、制造业、服务业的传统模式不断被颠覆，电子商务、互联网金融、共享经济等新业态或新商业模式不断涌现。降低创业成本，完善中小微企业服务体系，极大激发了社会创业和投资的热情。2015年，全国新登记市场主体1479.8万户，比上年增长14.5%，其中第三产业新登记市场主体增长约25%。

四是宏观管理框架改善，防范风险能力提升。我国逐步确立了以货币政策和财政政策为主的宏观调控体系，初步建立了宏观金融审慎管理体系，风险防范能力有所提升。首先，财政和国债收支状况良好，家庭资产负债状况较为稳健，通胀水平较低。其次，人民币汇率形成机制更加灵活。2015年我国实施人民币汇率中间价报价新机制，虽然一度引发市场动荡，但汇率波动性提升有助于隔离外部风险和冲击，增加货币政策自主性。第三，由于注重审慎监管，国内金融机构经营相对稳健，在宏观层面没有系统性失衡。截止2015年9月，我国全国口径外债规模接近1.53万亿美元，其中以外币计价的债务8042亿美元，占外汇储备资产的比重不到25%；短期债务占外汇储备资产的比重也不到32%。资产负债表并没有明显币种和期限错配。第四，我国成功应对1997年亚洲金融危机和2008年国际金融危机，积累了管理跨境资本流动和其他货币汇率大幅波动的有益经验。

总之，我国作为一个人口规模超过13亿、经济接近11万亿美元的经济体，从高速增长向中高速增长阶段转换，面临的挑战和机遇都前所未有。我们既要有效应对增长阶段转换过程中出现的各种矛盾和问题，更要紧紧抓住由此带来的结构调整和动力转换的机遇。在这个过程中，中国经济的调整转型必然会与世界经济形成互动和关联效应，其他经济体也需要调整适应并共同应对，携手重塑世界经济增长的新动力。

是我们义不容辞的责任，要像对待家人一样，以一种既有责任又有感情的担当精神，一户一户、一人一人地帮扶贫困户、贫困人口脱贫。

栗战书在陕西宁陕县考察指导扶贫工作强调 有责任有感情勇担当打好脱贫攻坚战

新华社西安2月28日电 2月27日至28日，中央政治局委员、中央书记处书记、中央办公厅主任栗战书到中央办公厅定点扶贫县陕

西省宁陕县调研考察扶贫工作。他在同基层干部、龙头企业负责人座谈时指出，帮助贫困群众摆脱贫困过上小康生活，是共产党人的天职，