

# 长江经济带将建生态保护补偿机制

2020年水质优良比例保持在75%以上

本报北京2月26日讯 记者林火灿报道：国家发展和改革委员会、环境保护部近日联合印发了《关于加强长江黄金水道环境污染防治治理的指导意见》，明确将充分发挥市场机制作用，建立长江经济带生态保护补偿机制。

长江流域是我国人口最多、经济活动强度最大的流域，也是水环境问题最为突出的流域之一。国家发展改革委有关负

责人说，当前长江干流总体水质较好，但部分支流污染严重，部分饮用水水源地存在安全隐患，废水排放量逐年增加，江湖关系紧张，部分地区生态问题突出。

为加强长江黄金水道环境污染防治治理，《意见》提出，到2017年，长江经济带水环境质量不降低并力争有所改善，主要污染物排放总量继续减少，涉危企业环境风险防控体系基本建立。到2020年，

长江经济带水环境质量持续改善，水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例总体稳定保持在75%以上，干流水质稳定保持在优良水平；饮水安全保障水平持续提升，地级及以上城市集中式饮用水源水质达到或优于Ⅲ类比例总体高于97%；主要污染物排放总量大幅削减；三峡库区水质进一步改善；太湖等主要湖泊富营养化得到控制。

上述负责人表示，在加强长江黄金水

道环境污染防治治理中，将充分发挥市场机制的作用，加大对重点生态功能区转移支付力度，逐步提高转移支付系数和生态保护支出标准。建立以干流跨界断面水质为主、向中上游地区倾斜的补偿资金分配标准，形成长江干流补偿制度。支持重要支流上下游采取资金补助、产业扶持、人才培养、共建园区等方式开展横向生态保护补偿试点。



央行回应外汇买卖科目调整

## 优化报表意在避免市场误读

本报北京2月26日讯 记者陈果静报道：近期，央行调整了金融机构信贷收支表中的外汇买卖科目，有观点认为，这是央行在掩盖资本流出，对此，央行方面回应，此举是对信贷收支报表科目的优化，目的是保证统计报表体系的科学、清晰和简洁，使指标反映的信息纯净，指向明确，避免市场误读。

中国改革开放早期，商业银行的外汇资金主要是用人民币买来的，占用了人民币资金，因此产生了“外汇占款”的概念，从外汇占款数量也可估出商业银行手中的外汇数量。后来随着对外开放的发展，特别是加入WTO后，商业银行的外汇资金来源越来越丰富，不再局限于购汇渠道，“外汇占款”概念则易出现误导。

央行方面称，事实上，商业银行自营的外汇市场交易不必然影响央行外汇占款，也不必然反映资本流动。在此背景下，2016年初，央行将“外汇买卖”调整为“中央银行外汇占款”，口径为人民银行外汇占款，不再包含金融机构从事外汇买卖而占用的人民币资金。

央行方面表示，考虑到商业银行外汇占款的原始涵义已经消退，为避免市场误读，从2016年1月起，金融机构信贷收支表不在保留“金融机构外汇买卖”科目，分析人士仍可从跨境资金流动的其他指标来对我国资本流动进行判断和解读。人民银行统计部门还会对此做出详解。

## 差别化收入分配政策有望实施

确保如期实现城乡居民收入翻番

本报北京2月26日讯 记者林火灿报道：国家发展和改革委员会有关负责人今天表示，有关部门正在研究制定针对重点群体的差别化收入分配激励政策，促进收入差距缩小，优化收入分配格局。

这位负责人说，为确保如期实现“十三五”时期城乡居民收入翻番的宏伟目标，国家发展改革委将与相关部门共同研究制定针对重点群体的差别化收入分配激励政策，通过对技术工人、农民、中小创业者、科研人员、企业家、公务员、有就业能力的困难群体等的精准激励，促进形成一批宏大的高素质劳动者大军，一批适应现代农业发展、有技术肯出力的新型职业农民，一批富有活力和创新力的中小创业者，一批术业有专攻、能够潜发明创造的科研人才，一批敢创新敢冒险的企业家和懂市场会管理的职业经理人，一批素质过硬工作有干劲的公务人员，帮助支持一批困难群体通过进入劳动力市场实现脱贫增收，在共建共享中不断缩小收入差距，优化收入分配格局。

值得注意的是，在经济下行压力加大的情况下，城乡居民增收面临新风险、新挑战。城乡居民收入增长出现乏力趋势，持续增长面临更多不确定性；城乡居民增收渠道依然过窄，宏观分配格局中居民增收空间有待开发；收入分配政策对不同群体的激励作用尚未充分发挥，社会动力和活力仍显不足。

## 国有林场改革取得阶段性进展

6省试点通过国家验收

本报北京2月26日讯 记者黄俊毅从国家林业局获悉：经过一年来的扎实推进，我国国有林场改革取得了阶段性进展和明显成效。

截至目前，21个省市区成立了省领导任组长的国有林场改革领导小组，国家国有林场林区改革工作小组已完成了广东、北京等22个省市区改革实施方案的审批。浙江、江西、甘肃、湖南、山东、河北6省试点工作已通过了国家验收。根据机构精简和规模经营的原则，试点地区国有林场由832个优化整合为615个，减少26%。事业编制由45194个核减为29981个，较改革前精简34%，人员和机构经费纳入当地财政预算，实现了“因养林而养人”的目标。

同时，试点地区职工收入水平大幅提高，职工平均工资达到4.4万元，比改革前提高81%，接近或达到了当地同类单位平均水平。职工基本养老保险和基本医疗保险实现了全覆盖，参保率均达到了100%，较改革前提高了35%和42%。

此外，试点地区国有林场木材采伐量显著下降，森林资源得到了有效保护；还初步创新了发展机制，有效调动了职工积极性，增强了发展活力。

## 银行业金融机构总资产增长16.7%

总负债为182.7318万亿元

本报北京2月26日讯 记者常艳军报道：中国银监会今日发布的统计数据显示，截至2016年1月末，我国银行业金融机构总资产为198.0607万亿元，同比增长16.7%，增速上升2.8个百分点；总负债为182.7318万亿元，同比增长16.3%，增速上升2.9个百分点。

具体来看，大型商业银行总资产为75.1696万亿元，在银行业金融机构占比38.0%，同比下降2.1个百分点；股份制商业银行总资产为37.6335万亿元，占比19.0%，同比上升0.3个百分点；城市商业银行总资产为23.1255万亿元，占比11.7%，同比上升1个百分点；农村金融机构总资产为26.5497万亿元，占比13.4%，同比上升0.2个百分点；其他类金融机构总资产为35.5824万亿元，占比18.0%，同比上升0.8个百分点。

本版编辑 郭存举 李 瞳



新年伊始，各地楼市去库存政策持续发力，降低不限购

城市房贷首付比例，将住房公积金存款利率统一上调，调降

房产交易契税、营业税等。在政策组合拳的作用下，三四线

城市的去库存效果也在逐渐显现——

2月26日，国家统计局发布了1月份70个大中城市住宅销售价格变动情况。数据显示，70个大中城市中，新建商品住宅价格与上月相比上涨的城市有38个，上涨个数与上月基本相当。其中，一线城市上涨的势头比较明显。目前，一二线城市与三四线城市分化继续加剧，一线城市和一些热点二线城市成交增多，价格上涨，土地市场也十分活跃。

分化现象依然延续

数据显示，1月份70个大中城市中，新建商品住房价格下降的城市有24个，持平的城市有8个。北京、上海、广州3个城市新建商品住宅价格分别比上月上涨1.1%、2.6%、0.8%。与上月相比，70个大中城市中，二手房价格下降的城市有25个，上涨的城市有37个，持平的城市有8个。环比价格变动中，最高涨幅为深圳5.7%，最低为乌鲁木齐下降0.5%。

国家统计局城市司高级统计师刘建伟说，据测算，1月份70个大中城市新建商品住宅价格环比综合平均涨幅比上月扩大0.4个百分点，最高涨幅为4.1%；二手房住宅价格环比综合平均涨幅比上月扩大0.6个百分点，最高涨幅为5.7%。

与去年同期相比，1月份，新建商品住宅价格同比上涨的城市有25个，比上月增加4个，且上涨的25个城市涨幅均比上月有所扩大；二手房价格同比上涨的城市有40个，比上月增加5个，其中34个城市涨幅比上月有所扩大。

刘建伟说，城市间房价分化现象依然延续，从同比涨幅看，一线城市上涨尤其明显。无论是新建商品住宅还是二手住宅，一线城市同比平均涨幅都高于20%，远高于二线城市1%左右的同比平均涨幅，与此同时，绝大多数三线城市同比仍在下降。

热点城市地价走高

中国房地产估价师与房地产经纪人学会副会长兼秘书长柴强所认为，历次房地产市场的回暖上涨都是从一线城市开始的，进而向其他城市传导。本轮热点城市楼市的回暖，也会向其他城市传导。

然而，也有不少业内人士认为，由于三四线城市库存大，当前以及在未来较长的时间内主要任务仍是去库存。有评论认为，聪明的开发商应该在三四线城市利用政策红利加速消灭库存，而不是涨价。

三四线城市楼市不景气，开发商集中回归一二线城市争夺“地盘”。由于竞争激烈，加之一线城市和二线城市土地供给不多，土地价格持续走高，楼面价不断攀升。2月23日和2月26日，北京成交了郊区的两个地块，分别在大兴和门头沟区。据测算，大兴地块楼面价高达4.7万元/平方米，门头沟地块商品住宅部分实际楼面价高达4.1万元/平方米。中原地产首席分析师张大伟认为，高地价迫使开发商不得不提高楼盘档次，以便卖出好的价钱，未来商品住房供应将有望高端化趋势。

值得注意的是，市场的需求是多方面的，热点城市应该更加注重多层次供应，避免供应结构出现畸形。中国房地产业协会原副会长朱中一认为，一方面，促进房地产市场的平稳健康发展十分必要。同时，应该摆脱对房地产市场的过度依赖，大力发展实体经济，夯实经济发展的基础。

分城施策仍是原则

今年以来，一线城市和部分二线城市楼市回暖与相关政策的出台有密切关系。“去库存”是房地产市场当前的首要



任务。仅在春节前后，部委层面就分别出台了非限购城市降首付和契税、营业税减免等政策。

2月2日，央行、银监会发出通知明确，在不实施“限购”措施的城市，居民家庭首次购买普通住房的商业性个人住房贷款，原则上最低首付款比例为25%，各地可向下浮动5个百分点。2月19日，财政部等三部门联合发文，针对非一线城市，将调整房地产交易环节契税、营业税，对个人购买家庭唯一住房，面积为90平方米及以下的，减按1%的税率征收契税；面积为90平方米以上的，减按1.5%的税率征收契税。

地方政策也密集出台，近期，江西、山西、山东、宁夏等地均发布了与去库存相关的政策。去库存是2016年房

地产市场的主旋律，最主要的手段是鼓励农民工进城购房。

实际上，从去年的“330新政”到“930新政”，到公积金政策，加之降准降息，对房地产去库存一直发挥着积极作用。2016年以来，市场也延续了这一态势。相关政策的出台不仅减少了购房成本，也影响了购房者的心理预期。不过，三四线城市楼市的起色仍然不大。

不难看出，春节前后的两次调整，都是将一线城市与非一线城市区别对待的。随着楼市分化的不断加剧，对于未来的政策走向，住房城乡建设部政策研究中心主任秦虹说，房地产市场巨大的分化，使得未来房地产政策依然会坚持分类调控、分城施策的原则。

证监会澄清近期若干传闻——

# 正按程序构建注册制规则体系

本报记者 温济聪



● 证监会对市场传言尤其是不实谣言持“强烈谴责”的态度，有利于稳定市场、修复市场、建设市场

● 注册制实施需要有一个较长的时间过程，在完成前，新股发行受理和审核工作的规则不变、程序不变

此前较少使用“强烈谴责”一词。证监会对市场传言尤其是不实谣言持“强烈谴责”的态度，表明监管层打击市场操纵等违法违规行为的坚定决心，有利于稳定市场、修复市场、建设市场。

同时，邓舸也对注册制的最新进展做了介绍。“关于注册制改革的问题，证监会前期已做过解释和回应。注册制改革是我国资本市场改革的方向，改革的制度设计必须充分考虑我国市场的环境和条件。证监会将按程序研究制定专门的部

门规章、信息披露准则和规范性文件，系统构建注册制的规则体系。这一工作需要有一个较长的时间过程。在此过程中，证监会将与市场各方充分沟通，凝聚共识，形成改革合力。在此之前，新股发行受理和审核工作的规则不变、程序不变。”邓舸说。

关于注册制问题，光大证券首席经济学家徐高认为，注册制改革并不会一蹴而就，是一个较为漫长的过程，在短期内走得稳一些，也是为了长期可以走得更远、

更好。实施注册制理应遵循循序渐进的原则，才能确保资本市场环境更加平稳有序，改革成效方能逐步彰显。

此外，针对有媒体报道“方正证券将自29日起解除此前融券交易的临时性限制措施，此举可能意味着融券交易全面解禁”。邓舸表示，据向方正证券了解，2015年7月初，该公司根据当时市场和自身情况，暂停向客户提供融券交易服务。2016年2月24日，公司通过网站告知客户，拟于2月29日起解除此前融券交易的临时性限制措施。方正证券暂停或恢复融券交易属于公司自主的商业行为，证监会并未对证券公司提出过相关要求。

“2015年8月3日，沪深证券交易所修改业务规则，规定投资者融券卖出后自次日一交易日起方可偿还融入证券，此后融券业务规模快速下降。截至2016年2月24日，全市场融券余额23亿元，当日融券卖出交易额1.2亿元，仅占当日全市场交易量的万分之二。”邓舸表示。