

国务院印发《纲要》 我国中医药发展方向和工作重点确定

新华社北京2月26日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《中医药发展战略规划纲要（2016—2030年）》（以下简称《纲要》）。《纲要》明确了未来十五年我国中医药发展方向和工作重点，是新时期推进我国中医药事业发展的纲领性文件。

《纲要》提出，要坚持中西医并重，落实中医药与西医药的平等地位，遵循中医药发展规律，以推进继承创新为主题，以提高中医药发展水平为中心，以完善符合中医药特点的管理体制和政策机制为重点，以增进和维护人民群众健康为目标，拓展中医药服务领域，促进中西医结合，统筹推进中医药事业振兴发展。到2020年，实现人人基本享有中医药服务，中医药产业成为国民经济重要支柱之一；到2030

年，中医药服务领域实现全覆盖，中医药健康服务能力显著增强，对经济社会发展作出更大贡献。

《纲要》明确了今后一个时期中医药发展的重点任务。一要切实提高中医医疗服务能力，完善覆盖城乡的中医医疗服务网络，促进中西医结合和民族医药发展，放宽中医药服务准入，推动“互联网+”中医医疗。二要大力发展中医养生保健服务，加快服务体系建设，提升服务能力，促进中医药与健康养老、旅游产业等融合发展。三要全面做好中医药理论方法继承，加强中医药传统知识保护与技术挖掘，强化中医药师承教育。四要着力推进中医药创新，加强对重大疑难疾病、重大传染病的联合攻关，推动重大中药

新药创制取得新进展。五要全面提升中药产业发展水平，加强中药资源保护利用，推进中药材规范化种植养殖，促进中药工业转型升级，构建现代中药材流通体系。六要大力弘扬中医药文化，发展中医药文化产业。七要积极推动中医药海外发展，加强对外交流合作，扩大中医药国际贸易。

《纲要》提出，要健全中医药法律体系和标准体系，加大政策扶持力度，加强人才队伍建设，推进中医药信息化建设。要进一步完善国家中医药工作部际联席会议制度，建立健全国家、省、市、县级中医药管理体系，推动中医药进校园、进社区、进乡村、进家庭，将中医药基础知识纳入中小学课程。

全国人大代表唐祖宣：

为中医药立法“奔走呼号”

本报记者 崔文苑 夏先清



谈及过去一年的履职经历，全国人大代表、第二届国医大师唐祖宣说，很难用几句话说清楚。因为，这是他近30年全国人大代表生涯中一直关注并积极奔走的事情——为我国中医药发展立法。

“早在1983年，中医学家董建华等人大代表就提出为中医药立法的建议。在与董建华等老专家不断交流中，我逐步接触并参与到这项工作中。”回想起接到这项“使命”的瞬间，唐祖宣仍难掩激动之情。

“中医药是中华民族瑰宝，是我国医药卫生体系的特色和优势。在我国流传下来的文化典籍书籍中，医药古籍约占三分之一。”唐祖宣说，随着经济社会快速发展，一边是突飞猛进的西医，一边是缺乏法律保护和有效传承的中医，中医药发展遇到越来越多的难题。

人才匮乏是我国中医药发展遇到的最大难题。唐祖宣说，与西医系统培养人才有差别，不少中医大师并非“科班出身”，有的甚至是民间医生，但其掌握的技术和传承下来的药方却是无价之宝。

“例如传染病防治，西医大多使用疫苗，但疫苗研制费时较长，有的长达几年，这在传染病传播速度极快的情况下是致命的。而中医却有千百年来治疗瘟疫、传染病的丰富经验。”唐祖宣说，中医药精华有的记载在古籍中，还有很多以师承的方式掌握在老中医手中，散布于民间。但因为中医药医师管理比照西医，造成很多专长人员无法通过考试获取医师资格证，其掌握的药方也难以传承。

唐祖宣说，2015年他曾去很多省份调研，其中很大一部分工作就是在寻找这些“民间高手”，希望了解他们的情况、听取他们的诉求。“目前，全国有15万名拿不到行



全国人大代表唐祖宣正在为前来就诊的患者把脉。
薛鹏飞摄

医资格证却有一技之长的民间中医。希望国家尽早通过完善立法等措施，帮他们找到传承技艺和发展的平台。”他说。

同时，中医还面临其他尴尬，比如特色和优势发挥不充分、服务能力不足，中药制剂品种出现萎缩。身为河南省邓州市中医院院长的唐祖宣长期关注这些现象，他笃定地说，中医药立法将有助于解决这些问题。“因为现行涉及传统医药的法律法规，主要是依据西药的管理来制定的，无法有效体现中医药等传统医药的特殊性，实际上不仅起不到保护作用，反而制约了发展。”他告诉记者，在民族医药管理、中药资源保护和传统医药知识产权等方面，现行法律法规存在着法律空白，即使中医药条例也仅能顾及中医药的法律浅层面。在经过大量调研和资料整理后，唐祖宣在2015年国务院法制办为中医药征求意见时，提出了上述分析和意见，并得到充分的重视。

在各方努力推动下，《中华人民共和国中医药法(草案)》于2015年12月9日获国务院讨论通过。这对唐祖宣来说，是人大代表

履职以来最开心的事情。“《草案》对以师承方式学习中医和经多年实践确有医术专长的人员，开辟通过实践技能及效果考核，即可获得中医医师资格的途径。”唐祖宣说，与此同时，《草案》对如何保持发挥中医药特色和优势提供了巨大支持，包括支持社会力量开办中医医疗机构以及将符合条件的中医医疗机构纳入定点医保范围，将符合条件的中药饮片、中药制剂等也纳入基本医保支付范围。

还有一件事情让唐祖宣感到很高兴。近日召开的国务院常务会提出，要探索运用现代技术和产业模式加快中医药发展。“在相关法律法规建立完善中，在党和国家的高度重视下，中医药不仅能解决此前遇到的发展问题，还将迎来中医药产业新的发展机遇。”唐祖宣说，今天，传统中医药不再是单一的药品、保健品，还发展出饮料、药妆和治疗器械等产品，形成了一个大健康产业，加快“中医药立法”是利国利民的大好事，“希望国家在中医药投入上加大力度，在政策支持上给予更多优惠”。

国家文物局相关负责人表示： 鼓励文博创意产品众创众筹

新闻发布厅

本报北京2月26日讯 记者金晶报道：日前，国务院常务会议审议并原则通过了关于加强文物工作的有关政策性文件，部署了加强文物保护和合理利用，传承文化根脉凝聚民族精神的相关工作。在国新办今天举行的政策例行吹风会上，国家文物局有关负责人对此进行了解读。

国家文物局政策法规司司长朱晓东表示，大力发展文博创意产业是这次国务院文件中非常重要的一点，文件要求深入挖掘文物资源的价值内涵和文化元素，更加注重实用性，更多体现生活气息，延伸文博衍生产品产业链条，进一步拓展文博创意产业的发展空间。国家文物局将鼓励众创众筹，以创新创意为动力，开发具有中国特色、民族特色的原创文化产品，打造文化创意品牌。

目前，国内文博创意产品的开发比起国外还相对较弱。朱晓东说，国外一些博物馆创意产品开发的收入已占到总收入的70%，门票收入只占30%，而国内在这一点上尚存差距。近两年来，故宫博物院等一些著名博物馆通过尝试探索，文创产品的开发销售收入已有大幅度提高，呈现出好苗头。他表示，要鼓励众创众筹，以创新创意为动力，架起起博物馆与文创企业设计单位间的桥梁，开发具有中国特色、民族特色的原创文化产品，打造文化创意品牌。同时，还将为社会资本广泛参与、研发、经营等活动提供指导和便利条件。

“从目前实践看，文博创意产业的开发是传播中华优秀传统文化的一个非常重要的手段。”国家文物局副局长顾玉才说，发展文化产业是党的十八大确定的目标，到2020年全面建成小康社会的时候文化产业要成为支柱产业，文博创意产业是其中一部分，责无旁贷。

(上接第一版)2013年底，中组部印发《关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》，规定各类考核考察不能仅仅把地区生产总值及增长率作为政绩评价的主要指标，要求加大资源消耗、环境保护等指标的权重。去年8月出台的《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》，强调显性责任即时惩戒，隐性责任终身追究，让各级领导干部耳畔警钟长鸣。

守住生态红线，环保执法监管重拳出击。新环保法施行1年间，全国实施按日连续处罚、查封扣押、限产停产案件8000余件，移送行政拘留、涉嫌环境污染犯罪案件近3800件。33个城市开展了综合督查，16个市级政府主要负责人被约谈，一批环境突出问题得到解决。

向污染宣战，全力打好环境治理攻坚战。在人类历史上前所未有的大气、水、土壤污染治理行动渐次展开。主要污染物排放总量进一步降低，2015年全国化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量同比分别下降3.1%、3.6%、5.8%、10.9%，“十二五”预期的减排目标超额完成。破解资源约束，循环经济获得持续发展。目前，我国已批准五批100个循环化改造示范试点园区、六批49个国家“城市矿产”示范基地和五批100个餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点城市(区)。“十二五”期间，清洁生产、矿产资源综合利用、固体废物综合利用、资源再生利用等一大批具有自主知识产权的先进技术实现产业化，成为新的经济增长点。

从身边事做起，绿色生活方式引领风尚。少开一天车，少用一度电，节约一杯水，垃圾分类投放，餐后打包剩余食物……越来越多的公民践行绿色生活方式和消费理念，保护生态环境、建设美丽中国的共识度不断提升，“最大公约数”正在形成。

绿色发展，迈向全面小康的必由之路

“小康全面不全面，生态环境质量是关键。”全面小康，不仅代表更高质量和水

平的生活，也意味着对资源能源需求和生态环境质量的更高要求。在全面建成小康社会的决胜阶段，守住绿水青山，打造金山银山，“绿色”跃升为“十三五”时期发展的主色调。

按照党的十八届五中全会部署，将进一步提高绿色指标在“十三五”规划全部指标中的权重，把保障人民健康和改善环境作为更具约束性的硬指标，为绿色发展提供政策制度保障。

从实行最严格的环境保护制度和水资源管理制度，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度，到深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，实施山水林田湖生态保护和修复工程、濒危野生动植物抢救性保护工程，加强林业重点工程建设，都是为了尽快遏制生态环境恶化的势头，筑牢绿色发展的底线。

“十三五”时期，将在促进人与自然和谐共生，加快建设主体功能区，推动低碳循环发展，全面节约和高效利用资源，加大环境治理力度，筑牢生态安全屏障等六大领域，谱写出绿色发展的新篇章。

当前，以信息化与制造业深度融合为主要特征的新一轮科技革命和产业变革已经到来，它与我国加快转变经济发展方式形成历史性的交会，建立绿色低碳循环发展产业体系既是“十三五”发展的绿色目标之一，也是世界潮流所向。

充分释放创新技术红利，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系，新能源汽车推广计划、近零碳排放区示范工程、循环发展引领计划等所孕育的新动能，将在提高我国经济发展绿色水平中扮演重要角色。

全民节能行动计划的动员令已经发出，能效、水效领跑者引领行动，将推进生产、流通、仓储、消费各个环节实现全面节约，进而在全社会树立起勤俭节约风尚。

从“盼温饱”到“盼环保”，从“求生存”到“求生态”，绿色正在装点当代中国人的新梦想。坚持绿色发展，建设美丽中国，已凝聚起亿万民众建设美好家园的磅礴力量，让中华大地青山常在、绿水长流、蓝天永驻。

（上接第一版） 奋 勇 迈 上 城 镇 化 新 阶 段

在城市建设上，习近平总书记告诫，要依托现有山水脉络等独特风光，让城市融入大自然，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁；要融入现代元素，更要保护和弘扬优秀传统文化，延续城市历史文脉；要融入让群众生活更舒适的理念，体现在每一个细节中。

蓝图既已展开，方向已然明确。党中央统筹谋划的立体宏观、全面生动、兼顾当前与长远的新型城镇化战略，在神州大地起航。

新型城镇化“新”在以人为核心

实践新的蓝图、新的举措，需要凝心聚力抓落实，蹄疾步稳往前走。

新型城镇化首先“新”在以人为核心，“新”在人的城镇化。过去，快速发展的城镇化忽视了以人为核心这一出发点，忽视了努力推动城乡基本公共服务均等化的迫切要求，带来一些问题。

大量农业转移人口市民化进程滞后，名义城镇化率与实际城镇化率相差甚远，2亿多农民工及其随迁家属，难以在教育、就业、养老等方面享受与城镇居民同样的基本公共服务，无法真正在城市扎根。“土地城镇化”快于人口城镇化，“摊大饼”式粗放扩张。城镇空间分布和规模结构不合理，产业集聚与人口集聚不同步。“城市病”逐步加重，一些城市空间无序开发、人口过度集聚，重城市建设、轻管理服务，交通拥堵，环境问题突出，绿色空间锐减。

如何解决好人的问题?党的十八大以来，遵循习近平总书记的要求，“推进城镇化的首要任务是促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化”，深化户籍改革成为推进新型城镇化的首要突破口。

2014年，中共中央、国务院印发《国

家新型城镇化规划（2014—2020年）》，围绕城镇化水平和质量稳步提升五大发展目标，提出了一系列具体政策措施。当年7月，国务院出台《关于进一步推进户籍制度改革的意见》，提出了有序推进农业转移人口市民化，加快户籍改革，实行不同规模城市差别化落户政策的明确要求。此后，全国多个省份相继出台户籍改革具体方案，截至2015年11月，已有25个省区市出台了户籍制度改革方案。

各地以户籍管理制度改革为重点，探索降低落户门槛、扩大落户通道的可行路径。安徽省只需有一定年限稳定的住房即可落户，入户主动权由居民自己决定。湖北省孝感市自2013年11月试行户改，允许有合法稳定职业和有合法稳定住所人员在城镇落户，现在全市共吸引7万多人落户城镇。

为了让转移人口进得来，住得下，能就业创业，各地也纷纷创新思路，扎牢公共服务、住房、就业“铁三角”，让新市民“定心定根”。江苏省充分挖掘现有办学潜力，提高公办学校吸纳度。目前，江苏进城务工人员随迁子女义务教育阶段入学率超过99%。广西来宾市除了给转移人口提供技能培训外，还搭建了劳务供需平台，创造就近或返乡创业条件。

提高城镇化质量，关键要解决钱从哪里来。城镇化庞大的资金投入主要包括水电路气、住房、学校、医院等“硬件”投入，以及居民就业就医上学、低养老失业保险等“软件”投入。为此，《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》提出，建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制，政府

融资将由贷款为主转向发债为主，培育地方主体税种，未来房产税、资源税与环境保护税将成为地方主体税种，要放宽准入，引入社会资本参与城镇建设。

为了确保在体制机制上走出一条可推广的新型城镇化道路，2014年，国家发展改革委等11部委联合印发《关于开展国家新型城镇化综合试点工作的通知》，要求试点地区探索建立农业转移人口市民化成本分担机制，建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制，出台具体可操作的农业转移人口和其他常住人口落户标准，同时改革完善农村宅基地制度。

措施在逐步落实。在重庆，推进基础设施领域PPP模式，建立起多元化投融资渠道，有效解决产业发展、公共服务等多方面融资问题；在湖南株洲，设立新型城镇化建设基金，形成了政府主导、市场运作、社会参与的多元投融资格局；在广东东莞，以创新理念推进“三旧改造”，在操作主体、改造业态、资金来源、利益分配、开发方式等方面探索多元化模式，促进了城市更新。

3年来，新型城镇化围绕推进农业转移人口市民化、全面提升城市功能、加快培育中小城市和特色小城镇、辐射带动新农村建设等系统工程，统筹推进相关配套改革，因地制宜、大胆创新，紧锣密鼓地描绘出一幅气势恢宏的新型城镇化画卷。

新型城镇化推动经济社会转型发展

2013年，习近平总书记在湖北省考察工作时说，即使将来城镇化率达到70%以上，

还有4亿人至5亿人在农村。城镇化要发展，农业现代化和新农村建设也要发展，同步发展才能相得益彰，要推进城乡一体化发展。

3年来，围绕以人为本、城乡一体、四化同步，新型城镇化进入有质量的较快发展时期。2015年，我国城镇化率从1978年的17.9%提升到56.1%，城镇常住人口达到7.7亿。“十二五”时期，我国城镇化率年均提高1.23个百分点，每年城镇人口增加2000万。城镇就业人员占全国就业总量的比重连续两年超过50%，全国有超过一半就业人口在城镇上班。

这是一个了不起的深刻变化。如果用超过50%这个标准衡量，我国已经实现由农业社会向城市社会的标志性转变。

这一变化，表明新型城镇化正在推动“乡土中国”走向“城镇中国”。在城镇，农民工享有基本公共服务水平逐步提高，2014年国家财政性经费保障随迁子女就学的比例达到83.5%，完成农民工培训12300万人次。2014年，新开工保障性安居工程740万套，基本建成511万套。2015年，保障性安居工程新安排740万套。在乡村，随着农村转移人口有序进入城镇，大量劳动力从农村解放出来，推动了农村土地适度规模经营，促进了农业机械化、集约化水平的提高和农业质量效益的提高。

福建晋江，在我国县域经济基本竞争力中位列前茅。2014年，习近平总书记对福建晋江推进新型城镇化试点工作作出批示：“眼睛不要只盯在大城市，中国更宜多发展中小城市及城镇。”现在，晋江市常住人口超过220万，其中户籍人口110多万，登

记在册外来人口110多万。在这里，每个年满16周岁，拟在晋江居住30日以上，就可以在“市、镇、村、企”四级流动人口服务管理站办理居住证，持居住证就可享受医疗互助、义务教育等30项市民化待遇。

这一变化，折射出我国城镇化正朝着更高水准与质量方向转变，对经济增长和社会进步正在产生越来越大的推动作用。党的十八大以来，城镇消费品零售额增速一直保持较快增长，城市地下管网改造投资力度持续增大，有力对冲了经济下行压力。培育特色小镇是浙江省的一个大战略。目前，特色小镇正在成为该省加快产业升级的新载体、拉动有效投资的新引擎。据悉，浙江省首批37家特色小镇已经吸引3300多家企业，完成投资480亿元，有5个小镇的投资超过了20亿元。

城市发展质量的提高，带来了城市面貌的新变化。让“文化”“乡愁”不只存于记忆，是呼声，更是行动。各地无论还是城市改造，还是发展小城镇，都坚持规划先行，在自觉保留当地独特的传统文化，守住人们熟悉的自然风貌，呵护那份弥足珍贵的“乡愁”。不少城市越来越重视地下基础设施、产业支撑等“里子”，加强城市地下基础设施建设和改造，推动城市新区、各类园区、成片开发区的新建道路同步建设。2015年，我国城市用水普及率已经超过98%，污水处理率达到90%。京津冀、长江三角洲、珠江三角洲等城市群，成为带动经济快速增长和参与国际经济合作与竞争的重要平台。

一次次重要会议、一份份纲领性文件、一项项重要部署，是历史的记录，也是一座座里程碑。回首来路，“三个1亿人”城镇化问题加快解决，中国特色新型城镇化建设不断向纵深挺进；展望未来，在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，牢牢把握城镇化蕴含的巨大机遇，实现中华民族伟大复兴的中国梦必将获得更澎湃的动力。