十项改革试点方案公布——

国企改革"要在质上有突破"

本报记者 李予阳

2015年《关于深化国有企业改革的 指导意见》正式颁布后,国有企业顶层设 计取得重大进展。如何把改革蓝图落实 到位? 国资委、国家发改委、人力资源和 社会保障部2月25日联合召开媒体通气 会,披露了2016年深化国有企业改革将 抓好的"九项重点任务",并详细解读了国 企"十项改革试点"落实计划。

"九项重点任务"搭建改革框架

"今年要力争把改革的主体框架搭建 起来,并强调特别要把国有企业等领域具 有牵引作用的改革牢牢抓在手上。"国务 院国资委副主任张喜武介绍,2016年深 化国有企业改革将抓好"九项重点任务": 一是尽快完善"1+N"文件体系,基本完 成国企改革顶层设计;二是深入推进"十 项改革试点",在国有企业改革重点难点 问题上尽快形成突破;三是以管资本为主 推进国资监管机构职能转变,建立国有资 产出资人监管权力清单和责任清单;四是 分类推进国有企业改革,对中央企业实行 分类考核、分类监管;五是加大公司制股 份制改革力度,在中央企业集团和子公司 两个层面大力推行公司制;六是推进董事 会建设,使绝大多数中央企业建立起规范 董事会,完善公司法人治理结构;七是推 动中央企业重组调整,压缩管理层级和法 人层级,优化国有企业结构布局;八是强 化国有资产监督,加强和改进外派监事会 工作,防止国有资产流失;九是坚持党对

今年将以《关于深化国有企业改革的指导意见》为引领,抓好 "九项重点任务",把改革的主体框架搭建起来。同时,深入推进 "十项改革试点",力争在国资重点领域混改、混合所有制企业员工 持股等多个难点领域尽快形成实质性突破

国有企业的领导,在改革中同步推进国有 企业党建工作。

十项改革试点包括落实董事会职 权,市场化选聘经营管理者,推行职业经 理人制度,企业薪酬分配差异化改革,国 有资本投资、运营公司,中央企业兼并重 组,部分重要领域混合所有制改革,混合 所有制企业员工持股,国有企业信息公 开工作,剥离企业办社会职能和解决历 史遗留问题。目前已有诚通集团和中国 国新两家中央企业确定为国有资本运营 公司试点企业,后续将在央企及地方国 企中选择试点企业,试点工作将待试点 企业选定及相关条件成熟后陆续展开。

难点领域将有实质性突破

今年推进的十项改革试点中,国资重 点领域混改、混合所有制企业员工持股等 多个难点领域将有实质性突破。

今年将在电力、石油、天然气、铁路、 民航、电信、军工等国有资本相对集中的 领域开展混改试点示范,通过引入非国有 资本的多元化投资,形成有利于市场竞争 的治理结构和运行机制。"要在质上有突 破!"国家发改委体改司司长徐善长表示。

国资委大力推进规范董事会建设, 85户中央企业建立了规范董事会,今年 在完善原有试点进一步落实董事会职权 的同时,将扩大试点范围,再选3到5户 企业进行试点。

今年企业薪酬分配差异化改革试点 将选择处于竞争性行业或领域、公司治理 机制建立健全、董事会建设和运作比较规 范、已实行或正在试点职业经理人制度的 中央企业开展试点,试点人员范围为试点 企业中市场化选聘和管理的职业经理人, 实行市场化薪酬。"这部分人由企业决定 薪酬水平,要能反映其市场价值、劳动贡 献。"人社部劳动关系司巡视员茹英杰说。

记者注意到,试点方案中,职业经理 人与市场化选聘的经营管理者主要区别 是:前者主要考核经营业绩指标完成情 况,聘任关系终止后,一并解除劳动合同, 充分体现"市场化来、市场化去"的原则。 而对市场化选聘的经营管理者,综合考评 其政治责任、经济责任、社会责任履行情 况,实行与其职业风险相匹配的结构化薪 酬,采取上限调控,聘期届满,聘任关系终 止后,可根据工作需要合理使用。

关于社会上关心的混合所有制企业 员工持股试点,张喜武表示,今年计划在 中央企业层面选择10户子企业,指导各 省市分别选择10户企业开展试点。国资 委企业改革局副局长林庆苗说,员工持股 有关指导意见即将下发,下一步要更加关 注规范有序推进,探索积累经验。

配套措施为改革保驾护航

通气会上,有关负责人还回应了社会 关注的热点问题。

尽管利润同比降幅继续收窄,部分指 标出现回暖迹象,但下行压力依然较大。 张喜武明确表示保增长压力不会影响国 企改革。国资委副秘书长彭华岗也表示, 改革就是要释放活力,深化国企改革有利 于国有企业提质增效。

国企退出是否会出现国企员工下岗 潮?人社部劳动关系司巡视员茹英杰明 确表示:"总的看,不会出现下岗失业潮。" 另外,有关再就业的培训也将积极展开。

"剥离企业办社会职能和解决历史遗 留问题试点"计划选择2至3户中央企业 推进所办教育机构深化改革试点,选择2 至3个城市开展国有企业退休人员社会 化管理试点。国资委改组局副局长吴同 兴表示,由于国企退休人员量比较大,社 会化管理对能力建设有要求,这些问题需 要通过试点积累经验。

张喜武表示,试点以外的国有企业改 革也不能等,只要方向对、条件成熟,该加 快推进的要推进。他还介绍说,近期还将 出台一批国企改革文件。

型、增效益,巩固提升传统优势,加快培

育发展新动能,努力保持工业经济持续

健康发展。经初步考虑,2016年全国规

模以上工业增加值预期目标为6%左右。

实施。"苗圩说,工信部正在加紧编制11

个重点工程实施方案、重要规划、行动计

划;围绕国家制造业创新中心建设、智能

制造、工业强基、绿色制造和高端装备创

新这五大领域,推动五大工程;制定"中

国制造2025"和"互联网+"融合发展的

指导意见,把制造业、"互联网+"和"双

从供给侧结构性改革入手。狠抓供给质

量和效率,启动新一轮重大技术改造升

级工程,支持高端产品、关键环节技术改

造和设备更新。为加快传统产业优化升

级,工信部将制定实施机械、汽车、轻工、

纺织、电子、建材等重点行业分业施策专

项方案,支持困难企业加快去产能、去库

存、降成本,实现产品升级、转型转产、扭

亏增盈。为引导企业加快适应市场需求

变化,将开展改善消费品供给专项行动,

实施以增品种、提品质、创品牌为内容的

"三品战略"。此外,要促进绿色建材、钢

结构、铝型材在各领域扩大使用,实施新

就能强。"苗圩强调,我国具有全球最为

完备的工业体系和产业配套能力,以每

年700多万大学毕业生为代表的具有知

识技能的劳动力带来新活力,这些都为

产业持续发展提供了综合优势和雄厚潜

力。我国经济仍处于可以大有作为的重

要战略机遇期,工业将为全面建成小康

社会发挥重大支撑和引领作用。

"工业稳,经济就能稳,工业强,国家

为力保工业经济平稳增长,重点是

创"紧密结合起来。

能源汽车推广计划。

"今年,'中国制造2025'全面启动

父亲濒死儿子却用低保金"行乐 痛快"、农妇组团"约炮"、媳妇骂婆婆 "老不死的东西"、低保夫妇不顾儿子 常年酣战牌桌……春节期间,一篇题 为《春节纪事:一个病情加重的东北 村庄「返乡日记》的文章经微信、微 博转发,在社会上引起广泛关注。

面对各种终端上描绘的那座"礼 崩乐坏"的东北村庄,人们在转发讨 论中将信将疑:心目中的乡土中国真 的凋敝如斯吗?

真相如何?记者深入事件发生 地调查,发现"返乡日记"并非"返乡 之作",文中描绘的礼崩乐坏的"时 间、人物、地点都是虚构的"。

记者从辽宁省委宣传部获悉, 此文为虚构杜撰。

"返乡日记"非"返乡之作"。 村民:"我们快委屈死了!"

2月14日,一篇名为《春节纪事: 一个病情加重的东北村庄 | 返乡日 记》的文章在《财经》杂志微信公众号 发表。作者高胜科在文章开头写道: "我要写的故乡杂记却显得些许残酷 和悲戚,可惜这并非杜撰虚构,而是真 实的写照。""我的故乡如此沦陷的方 式,以及这首难唱曲的哀婉程度,都显 得荒诞不经。"文中描绘种种触目惊心 的事例,一时间在网上引起热议。

2月23日,记者来到了高胜科的 老家辽宁省丹东市宽甸县小东沟 村。这个地处大山深处的小村子,常 住村民90余户,470多人,现已被合 并更名为宝石村。高胜科60多岁的 舅舅、舅母等十余人见到记者,一开 口就说:"我们快委屈死了!"

高胜科的表弟鄂国玉告诉记者, 自己看到了这篇文章后非常震惊。 "虽然他没有点名字,但是文章有配 图,一眼就能看出来是谁家的房子","里面写的都是假的。"

高胜科的四舅鄂立华对记者说:"高胜科今年春节没有 回家。家里情况都不知道,怎么说我们都不孝顺?"

鄂国玉说,村民都知道"想走出大山只有读书一条路, 哪可能随便让孩子辍学?"

高胜科的姑舅嫂子刘东月说,现在一提小东沟村,旁边 村子的人都说"那村老多破烂事了"。高胜科的舅母马凤兰 非常不解:"高胜科咋能那么抹黑自己的家?"

据了解,2016年春节假期,《财经》杂志社要求记者返 乡,每人写一篇返乡日记,高胜科便上交了此文。

高胜科在与新华社记者电话沟通时表示,他写的是新 闻稿,文中的情况是他多年积累的真实情况,并不是编造 的。但他的说法和村支书的说法大相径庭。

文章引起社会关注后,小东沟村党支部书记程显英与 高胜科通过电话,高胜科承认"我这个春节没回去",这篇文 章"时间、人物、地点都是虚构的"。

高胜科向村支书解释:"我想写乡村的现象,不是一个 新闻报道,时间、人物、地点都是虚构的,是写随笔,又不是 写新闻报道,跟他们(指村民)解释一下吧。"

村支书问他写这篇文章是不是为了挣钱。

高胜科说:"挣什么钱?我们单位组织每人写家乡,上 网就捅咕出来了。我写的像春秋笔法一样,像小说一样。"

对于文章提到的婆媳不睦、儿子不孝、赌博猖獗等问 题,高胜科说:"大家如果对号入座,有这样的情况就改改, 更好了"。当程显英问他为什么要写妇女组团约炮,他说过 几天舆论淡了就好了,并让村支书"帮着安抚一下",还说 "知道这样我就不写了"。

虚假报道,"吞没"的不只一个村庄

一个媒体人的假期"作业",变成涉嫌虚构的新闻报道; 个原本隐藏文中的低俗细节,成为轰动网络的文章标题; 一个微信公众号的"填版"之作,成为点击量惊人的话题 ……从中可以看出,一则虚假新闻对媒体公信力、网络舆论 环境、社会生态都会造成不小的损害。

上海《新闻记者》杂志已连续14年推出年度十大假新 闻评点,在2015年的假新闻榜单上,不乏"众人围观裸女跳 河"、"最高法院急令枪下留人"等夺人眼球的标题、内容。 一些追求轰动效应的新媒体成为不实、虚假新闻的源头。

《财经》杂志编辑部门的有关人员告诉记者,高胜科 的稿件是通过《财经》杂志微信公众号推送的,又因为处 在春节假期,相关审核就没那么严了。

"每年春节,农村就出新闻。个别记者受情感因素激 发酿成一个凋敝的故乡,有失客观全面。"复旦大学新闻

学院教授张涛甫说。 "新闻是新近发生的事实的报道,不是文学故事,不 能因为是微信公众号就降低专业要求。"张涛甫说,在新 的时代条件下,传统媒体要讲导向,新媒体也要讲导向。 互联网语境中,博人眼球的内容很容易"标题党化",只会

满足少数网民的低级趣味,社会影响很坏。

互联网不是法外之地,也有"公序良俗"

我国为遏制不实报道、虚假新闻,出台了各种规定。 《新闻记者证管理办法》明确:"新闻记者使用新闻记者 证从事新闻采访活动,应遵守法律规定和新闻职业道德,确 保新闻报道真实、全面、客观、公正,不得编发虚假报道,不 得刊播虚假新闻,不得徇私隐匿应报道的新闻事实。"违反 规定将给予警告、罚款、吊销其新闻记者证,构成犯罪的,依 法追究刑事责任。

原新闻出版总署专门下发了《关于严防虚假新闻报道 的若干规定》,对新闻报道规范进行细化,规定新闻记者"严 禁依据道听途说编写新闻或者虚构新闻细节,不得凭借主 观猜测改变或者杜撰新闻事实,不得故意歪曲事实真相"。 要求新闻机构坚持"三审三校",建立健全内部防范虚假新 闻的管理制度。

张涛甫指出,真实是新闻的生命。新闻记者绝不能人 云亦云,必须遵守新闻真实性原则,这是最基本的职业素养 和要求。新闻舆论工作应该"成风化人、凝心聚力,澄清谬 误、明辨是非"。

中国政法大学教授洪道德曾表示,互联网也有"公序良 俗",网上不能发布虚假信息;转发信息时不可以添油加醋、 歪曲原始信息。

"公民有言论自由,但被报道者也享有人格尊严,都需 要保护,我国的法律不允许任何人利用网络作为侵害他人 的手段。不能强调你的自由,就牺牲我的尊严。"洪道德说。

文/新华社记者 李铮 彭卓 马剑 (据新华社沈阳2月25日电)

发展态势总体保持平稳 新旧动力转换积极推进

我国工业经济顶住了下行压力

/新闻发布厅

当前,在国民经济三次产业中,工业 遇到的困难最多、压力最大,稳增长、调 结构的进展备受关注。

"2015年是形势比较严峻的一年, 但是我们顶住下行压力,保持了工业平 稳运行。"2月25日,工业和信息化部部 长苗圩在国新办举行的新闻发布会上表 示,我国产业结构也发生了积极变化,新 旧动力转换正积极推进。

增速保持在合理区间

数据显示,2015年,规模以上工业增 加值同比增长6.1%,增速同比回落2.2个 百分点。12月份,规模以上工业增加值同 比增长5.9%,同比回落2个百分点,比11 月减缓0.3个百分点;环比看,12月份规模 以上工业增加值比11月增长0.41%。

我国工业总体上保持了缓中趋稳的 运行态势。2015年,结构调整早、转型 升级快的省份工业运行平稳,多数省份 工业运行质量效益持续提升,东部地区 利润同比增长3.2%,拉动全国工业利润 增长1.92个百分点。

苗圩分析认为,2015年我国规模以 上工业增加值增长6.1%,相对于前些年 两位数的增幅明显回落,但6.1%的速度 也不低,仍在工业运行的合理区间。

从国际环境看,截至去年,全球贸易 增速已连续4年低于整个经济增速,带 来我国出口大幅度下滑。2015年我国 工业产品出口负增长1.8%。从国内情况 看,劳动力、原材料、土地等要素价格上 升,再一味地追求高速增长既无必要,也 不可能。从结构调整看,由于"营改增" 扩大范围,研发设计、品牌营销、物流采 购等业务逐步成为独立产业。从工业运 行情况看,2015年四个季度,规模以上 工业增加值同比分别增长6.4%、6.3%、 5.9%和5.9%,季度波动幅度不超过0.5 个百分点。从区域来看,19个省份规模 以上工业增加值增速高于全国平均增 速,下滑较大的省份基本上是能源、资 源、重化工业比重较大的省份。

总的来看,工业运行面临的困难,是 投资、出口需求明显下行的必然结果。 工业领域行业、企业、地区走势日趋分 化,钢铁、煤炭等部分产能严重过剩行业 及相关重点地区承受着结构调整阵痛。

针对下行压力加大,国家及时采取 了稳增长措施对冲。去年以来,国务院 密集出台了一系列有利于工业稳增长、 调结构、增效益的政策措施。近期,八部 委又出台了《关于金融支持工业稳增长 调结构增效益的若干意见》。工业稳增 长、防下滑的力量正在进一步聚集。

"随着政策措施不断落实,效果不断



2015年 高技术产业增加值》 比工业整体增速快 4.1个百分点 全部规上工业增加值比重为11.8%

同比提高1.2个百分点

"十二五"末单位 工业增加值能耗和用 水量,较"十一五"末 分别降低25%、35%

平板玻璃1.6亿重量箱

"十二五"期间,

累计淘汰落后产能:

炼铁9100万吨

炼钢9480万吨

电解铝200万吨

水泥6.4亿吨

显现,工业持续下行的势头可以得到遏 制,对此我们抱有信心。"苗圩透露,现在 政策工具箱里面还有不少储备,随着情 况变化还将及时出台一些新的政策措 施,保证工业经济稳定增长。

结构调整取得积极进展

我国制造业发展已步入爬坡过坎、 由大变强的重要关口。工业系统坚持稳 中求进总基调,一手抓传统产业改造提 升,一手抓新兴产业培育壮大,在结构调 整和新旧动力转换上均取得积极进展。

"传统产业是我国的优势产业,也是 新兴产业发展的重要基础。"苗圩表示, 加强技术改造是工作重点之一。"十二 五"期间全国累计完成技改投资37.5万 亿元,是"十一五"期间的2.7倍;去年一 年就完成9.5万亿元,比平均数高出很 多。一大批新技术、新工艺和新装备得 到应用,提升了整个工业发展水平。

数据显示,工业淘汰落后、节能减排 工作也取得明显成效。"十二五"期间,累 计淘汰落后产能炼铁9100万吨、炼钢 9480万吨、电解铝200万吨、水泥6.4亿 吨、平板玻璃1.6亿重量箱,市场倒逼过 剩产能退出的机制加速形成。"十二五" 末单位工业增加值能耗和用水量,较"十 一五"末分别降低25%、35%,主要污染 物排放等约束性指标都超额完成。

与此同时,新兴产业蓬勃发展,新旧 动力转换正在积极推进之中。2015年, 高技术产业增加值增长10.2%,比工业 整体增速快4.1个百分点;占全部规上工 业增加值比重为11.8%,同比提高1.2个 百分点。我国以企业为主体、产学研用 结合的制造业技术创新体系正在形成, 新一代信息技术、高端装备制造、新材 料、新能源汽车等产业快速成长,高端服 务器、工业机器人生产成倍增长。互联

网经济走在全球前列,信息消费迅速扩 大;"两化"深度融合取得新进展,重点行 业信息化步入集成应用新阶段。

2016年是我国"十三五"开局之年, 供给侧结构性改革的攻坚之年,全面实 施"中国制造2025""互联网+"等国家重 大战略的重要之年。工业尤需攻坚克 难,进一步做好稳增长调结构等工作。

2016年,工业系统将着力推进供给 侧结构性改革,深入实施"中国制造 2025",去产能、去库存、去杠杆、降成本、

力推供给侧结构性改革

补短板,抓创新、稳增长、调结构、促转

工业和信息化部副部长冯飞详解去产能新举措-

千亿专项奖补资金"托底"职工安置

本报北京2月25日讯 记者周雷报 道:对钢铁、煤炭行业去产能过程中存在 的职工安置难题,工业和信息化部副部长 冯飞在国新办今天举行的新闻发布会上 表示,要有强大的社会托底政策,靠专项 奖补资金妥善解决职工安置问题。中央 政府决定设立工业企业结构调整专项奖 补资金,资金规模为两年1000亿元,用 于解决职工安置问题。

今年是供给侧结构性改革攻坚之年, 去产能又是改革的首要任务。鉴于钢铁、 煤炭行业产能过剩更加严重,市场化退出 的障碍更加明显,今年年初,国务院已确 定主要在这两个行业推进相关工作,并已 公布了钢铁、煤炭行业化解过剩产能实现 脱困发展的指导意见。

国家发改委和工信部负责共同推进

"僵尸企业"退出以及过剩产能有序退出 工作。所谓"僵尸企业",是指已停产、半 停产,连年亏损、资不抵债,主要靠政府补 贴和银行续贷维持经营的企业。对于积 极稳妥处置"僵尸企业",两部委正在研究 制定具体的实施方案。

冯飞介绍,去产能工作总的思路是市 场倒逼、地方组织、中央支持。由于去产 能涉及下岗职工安置问题,在结构调整中 尤其要高度关注。因此,在"僵尸企业"处 置过程中,国家强调要多兼并重组,少破 产清算。为妥善解决职工安置问题,中央 政府决定设立工业企业结构调整专项奖 补资金,用于解决职工安置以及转岗、技 能培训等方面的问题。对于结构调整中 还会涉及的资产处置问题,主要采取市场 化办法处置不良资产。

则树道作

哪

的