国务院批复同意开展服务贸易创新发展试点

新华社北京2月25日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于同意开展服务贸易创新发展试点的批复》（以下简称《批复》），同意在天津、上海、海南、深圳、杭州、武汉、广州、成都、苏州、威海和哈尔滨新区、江北新区、两江新区、贵安新区、西咸新区等省市（区域）开展服务贸易创新发展试点，试点期为2年，自国务院批复之日起算。

《批复》要求，试点建设要充分发挥地方在发展服务贸易中的积极性和创造性，推进服务贸易领域供给侧结构性改革，健全服务贸易促进体系，探索适应服务贸易创新发展的体制机制和政策措施，着力构建法治化、国际化、便利化营商环境，打造服务贸易制度创新高地。

服务贸易创新发展试点方案提出，要在完善服务贸易管理体制、扩大服务业双向开放力度、培育服务贸易市场主体、创新服务贸易发展模式、提升服务贸易便利化水平、优化服务贸易支持政策、健全服务贸易统计体系、创新事中事后监管举措等8个方面进行探索试点。

试点方案强调，要对试点地区加大政策保障力度：一是加大中央财政支持力度，对试点地区进口国内急需的研发设计、节能环保和环境服务等给予贴息支持。二是完善税收优惠政策。在试点地区扩大技术先进型服务企业认定范围，由服务外包扩大到其他高技术、高附加值的服务行业。经认定的技术先进性服务企业，减按15%税率缴纳企业所得税；职工教育经费不超过工资薪金总额8%部分据实税前扣除，超过部分，准予在以后纳税年度结转扣除。三是落实创新金融服务举措。鼓励金融机构大力发展供应链融资、海外并购融资、应收账款质押贷款和融资租赁等业务。鼓励政策性金融机构在现有业务范围内加大对服务贸易企业开拓国际市场、开展国际并购的支持力度。四是设立服务贸易创新发展引导基金，为试点地区有出口潜力、符合产业导向的中小服务企业提供融资支持服务。五是对试点地区经认定的技术先进型服务企业，全面实施服务外包保税监管模式。

《论学习贯彻习近平总书记新闻舆论工作座谈会重要讲话精神》出版

新华社北京2月25日电 《论学习贯彻习近平总书记新闻舆论工作座谈会重要讲话精神》一书已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

该书收录了人民日报社论、系列评论员文章和相关报道，对广大党员干部学习领会习近平总书记在党的新闻舆论工作座谈会上重要讲话精神，具有重要参考作用。

共青团与全国人大代表、全国政协委员面对面共议促进青年创业

本报北京2月25日讯 记者吴佳佳报道：共青团中央今天邀请12位全国人大代表、全国政协委员出席2016年“共青团与全国人大代表、全国政协委员面对面”活动，围绕促进青年创业进行交流。

据团中央组织的促进青年创业调研报告显示，目前青年在创业过程中面临着一些现实困难：一方面青年处于人生成长发展的起步阶段，社会阅历少，所能获取的资源有限；另一方面，“双创”支持政策体系在实际落地、执行过程中还存在不少问题，创业公共服务也处于起步阶段，创业成功率仍处于较低水平。

团中央书记处第一书记秦宜智指出，促进青年创业是共青团服务青年的重中之重。要切实当好助力青年创业的桥梁，收集创业青年的意愿心声，推动职能部门完善更具实效的扶持政策，整合投资机构、中介组织等社会资源，提升创业孵化机构的服务功能，培育勇于创新、敢于创业的青年创客文化，建设高质量的青年创业导师团队，不断加大促进青年创业力度。

座谈交流中，与会的全国人大代表、政协委员围绕主题展开热烈的讨论交流，从强化创业辅导、扩大创业融资、完善创业服务等方面提出了意见和建议。

秦宜智代表团中央建议，应从推动完善青年创业立法，全面提升青年创业能力，着力优化创业公共服务，统筹加强政策转化落实，切实缓解创业资金难题等方面促进青年创业。

基层代表委员履职故事

全国人大代表刘蕾：

为了家乡变得更好

本报记者 李万祥

今年32岁的刘蕾是黑龙江省同江市街津口赫哲族乡街津口村村民，她已8次走进人民大会堂，行使全国人大代表的权利。她说：“我是赫哲族群众选出来的代表，把大家的意见和建议传递出去是我的责任，也是义务。”

作为一名来自基层的代表，刘蕾十分关心边疆地区的发展和群众的生活，先后提出“关于改善和提高赫哲族经济发展”“关于增加教育投入提高生均公用经费标准”等建议，把老百姓的期盼捎到全国两会上。同时，作为一名边防警嫂，刘蕾还时刻关心着国家的边防事业，她将公安边防部队实施的爱民固边战略、关爱边境地区困难儿童、服务少数民族地区发展的具体举措，以及工作中遇到的难题也带到两会上，寻求解决办法。

随着渔业资源的减少，世代以打渔狩猎为生的赫哲族人面临着转产上岸等挑战。为了保障赫哲族群众的生计，在当地政府的支持下，大家准备发展“溜达鸡”“梅花鹿”养殖业。但是，40万元的项目启动资金成了发展路上的“拦路虎”，大家都委托她想想办法。2008年3月，当时24岁的刘蕾第一次走进人民大会堂，她的心中时刻想着如何为大家解决眼前困难。

今年全国两会前夕，刘蕾（中）在黑龙江同江边防大队与官兵进行座谈，收集他们对建设美丽边疆的意见和建议。 涂 雷摄

在分组讨论间隙，刘蕾直接找到黑龙江省省长反映困难。会后，黑龙江省畜牧局到街津口乡展开调研。经过深入论证，黑龙江省畜牧局投入300多万元资金，在街津口乡建起了标准化养殖基地。自此，赫哲族群众脱贫致富多了一条路子。

2013年8月，黑龙江流域遭遇了特大洪水，同江市街津口、八岔两个赫哲族乡被淹没。2015年两会期间，国务院总理李克强参加了黑龙江代表团的审议。身着民族服装的刘蕾对总理说：“感谢您2013年到我们那里视察灾情、慰问群众。现在，恢复重建工作已经基本完成了。”随后，她向李克强总理递上了照片，总理看后十分高兴。

在刘蕾看来，代表履职的重点是要有责任感，无论是向总理汇报还是向省长求援，她都肩负着赫哲族群众的期望，为的是让家乡变得更好，让群众生活更有盼头。

街津口乡地处边疆，刘蕾一直把建设边疆、维护边疆和谐稳定作为自己的责任。她说：“赫哲族聚居区地处东北边疆，我还是一名边防警嫂，安边固疆是我的分内事。”

黑龙江抚远江段白灯网滩盛产大马哈鱼，每年10月大马哈鱼都会洄游到此产卵，同江、抚远两市渔民都会到这里打渔。2012年，抚远、同江两地渔民因渔业资源分配产生矛盾，双方一度对峙。危急关头，大家想到了边防警嫂刘蕾。通过充分沟通和说服，刘蕾的调解最终得到了冲突双方的认可，平息了事态。刘蕾说：“只有有了稳固的边疆，我们生活在边境的群众才能更好地致富。‘大家’巩固了，‘小家’才更有希望。”

在履行好人大代表职责的同时，刘蕾也收获了大家的认可：2014年被公安边防部队评选为“感动边疆人物”，2015年被公安部、全国妇联授予全国“好警嫂”荣誉称号。

10位杰出女性荣获“全国三八红旗手标兵”荣誉称号

本报北京2月25日讯 记者吴佳佳报道：在“三八”国际妇女节即将到来之际，全国妇联今天决定授予10位杰出女性“全国三八红旗手标兵”荣誉称号。

荣获“全国三八红旗手标兵”荣誉称号的10位杰出女性是：16年视村如家，罹患重病仍坚守岗位的“最美村官”山西省长治市襄垣县王桥镇返底村党支部书记段爱平；女飞行员的杰出代表，出色完成多项重大任务的中国人民解放军95377部队副部队长李凌超；心系群众致富梦想，带领村民建设美丽乡村的浙江省舟山市定海区干览镇新建社区党支部书记余金红；坚持能动司法，创新少年审判工作方法的法官典范福建省南平市延平区人民法院副院长詹红荔；在妇科医疗科研一线呕心沥血，妙手仁心的“最美医生”北京协和医院妇产科教授冷金花；用心灵雕刻泥巴人生，艺术成就斐然的甘肃何鄂雕塑院院长何鄂；大爱无疆，全心全意扶残助残的青海省海西州德令哈市牧人福利有限公司董事长才层玛；勇于创新潜心钻研，无私奉献我国海军装备事业的巾帼英雄中船重工第七〇一研究所研究员周巍；扎根边疆勤劳致富，爱心谱写民族团结新篇章的新疆生产建设兵团第一师阿拉尔市十三团11连职工尤良英；中国科技服务业领域的引领者和实践者，深受青年爱戴的创业导师清控科创控股股份有限公司创始人秦君。

（上接第一版）

奋力铸就大国民生改善新篇章

“这在过去想都不敢想，我们真是托共产党的福！”唐荣斌边擦窗户边说。

三年来，除了为特殊困难群众提供资金支持，阜平县为摘掉贫困帽子进行了不少尝试。去年，经中国保监会批准，中国人民财产保险股份有限公司根据阜平县特点，专门设立肉牛、肉羊、核桃、大枣成本价格保险，针对市场价格波动造成的成本损失，为农民持续增收兜起一张网，兜住农民种植、养殖的经营风险。

“小康路上，不让一个困难群众掉队”、“小康不小康，关键看老乡”……

习近平总书记的一系列指示，充分体现了把13亿多人全部带入全面小康的坚定决心。他多次强调，全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区。没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有小康社会的全面建成。

“只要有信心，黄土变成金”。从2011年到2014年，我国农村贫困人口从1.22亿人减少到7017万人，累计减贫5221万人，相当于一个中等国家的人口总量。

2015年岁末，《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》正式发布。明确到2020年7000万贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。各级党委政府层层签订脱贫攻坚责任书，立下“军令状”。中国吹响了向贫困发动总攻的“冲锋号”。

明确靶向才能对症下药。中国国际扶贫中心副主任黄承伟认为，我国贫困人口致贫原因不尽相同，中央确定扶贫开发要按照“分类施策”的原则，不能眉毛胡子一把抓，必须根据实际情况，是瞄准“穷根”的精准施策。

“要实施精准扶贫、精准脱贫。扶持生产和就业发展一批、易地搬迁安置一批、生态保护脱贫一批、教育扶贫脱贫一批、低保政策兜底一批。这就是中央确定的今后五年7000多万贫困人口全部脱贫的方向。”国务院扶贫办副主任洪天云说。

“织就密实的民生保障网”

“特别是要从解决群众最关心最直接最现实的利益问题入手，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，全面提高公共服务共建能力和共享水平，满足老百姓多样化的民生需求，织就密实的民生保障网。”2016年新年伊始，习近平总书记在重庆调研时再次强调。

“门诊报销50%，住院报销70%，只要拿着社会保障卡刷一刷，缴费、结算都办妥了！”春节前，刚从浙江丽水市中心医院出院的遂昌县大柘镇车前村村民曾仙媛显得很轻松，“这下，农村人和城里人的报销待遇都一样了，方便又实惠。”

曾仙媛切身感受到的变化，就是城镇居民医保和新农合保险并轨的成果。今年年初，国务院印发《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》，提出到今年6月底之前，要建立统一的城乡居民基本医疗保险制度。

就业、医疗、养老、低保等，是人民群众生活的基本保障。为此中央提出，社会政策要托底，就是要守住民生底线。要更好发挥社会保障的社会稳定器作用，把重点放在兜底上，保障群众基本生活，保障基本公共服务。

——对于1800万左右的城镇低保人口而言，要通过完善各项保障制度来保障基本生活；

——对1.3亿多65岁以上的老年人，要增加养老服务供给、增强医疗服务的便利性；

——对2亿多在城镇务工的农民工，要让他们逐步公平享受当地基本公共服务；

——对上千万在特大城市就业的大学毕业生等其他常住人口，要让他们有适宜的居住条件；

——对900多万城镇登记失业人员，要让他们有一门专业技能，实现稳定就业和稳定收入……

“我们要坚持以人民为中心的发展思想，针对特定人群面临的特定困难，想方设法帮助他们解决实际问题。”在党的十八届五中全会第二次全体会议上，习近平总书记强调指出。

三年多来，即使在经济下行压力加大的情况下，我国民生保障力度不减反增。城乡居民养老、医疗、低保等保障水平不断提高，一张保基本、兜底线、广覆盖的民生保障网不断织密织牢：

2015年，我国城镇新增就业1312万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内；职工医保、城镇居民医保和新农合参保人数超过13亿，参保覆盖率稳定在95%以上；基本养老保险参保人数超过8.42亿人；2014年、2015年培训农民工均超过2000万人。前不久，《国务院关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》正式发布……

“十八大以来，党中央始终坚持把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，筑牢民生底线，持续推进经济社会协调发展，广大人民群众反映强烈的一系列问题不断得到解决。”中央党校国际战略研究所副所长周天勇说。

“使人民群众在共建共享发展中有更多获得感”

“让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众，使人民群众在共建共享发展中有更多获得感”。

2016新年伊始，习近平总书记对食品安全工作作出重要指示强调，当前，我国食品安全形势依然严峻，人民群众热切期盼吃得更放心、吃得更健康。2016年是“十三五”开局之年，要牢固树立以人民为中心的发展理念，坚持党政同责、标本兼治，加强统筹协调，加快完善统一权威的监管体制和制度，落实“四个最严”的要求，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

吃得更放心，住得更宽敞，行得更通畅，环境更优美，社会分配更公平……人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。全面小康，是惠及全体人民的小康，是人人参与、人人尽力、人人享有的小康。党的十八大以来，中央紧紧围绕共建共享这一核心，全面提高公共服务水平和覆盖面，不断增进人民福祉，让百姓有了更多的“获得感”。

收入持续提高，分配更加公平。2015年，我国城乡居民收入实际增长7.4%，超过同期6.9%的GDP增速，城乡居民收入差距不断缩小，衡量居民收入差距的基尼系数进一步收窄。

公共卫生普及，均等化水平提高。城乡居民基本医保财政补助标准由2008年人均80元提高到2015年的380元；居民人均预期寿命2015年预计比2010年提高1岁；县级公立医院改革全面推开，公立医院改革试点城市扩大到100个，4个省级综合改革试点稳步推进。

教室更加明亮，教育更加公平。2015年以来，全国新建、改扩建校舍5166万平方米，集中采购教学仪器设备280多亿元，全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件工作取得明显成果。2016年，将评估认定500多个义务教育均衡发展县。

出行更加便捷，道路越走越宽。2015年末，我国铁路突破12万公里；农村公路里程突破397万公里，全国96%的县城实现二级及以上等级公路连通。集中连片特困地区92%的县城通二级及以上公路、86.5%的建制村实现通畅。

天更蓝水更清，提升环境质量。2015年，全国338个城市可吸入颗粒物（PM_{10}）年均浓度同比下降7.4%；细颗粒物（$PM_{2.5}$）平均浓度在161个可比城市同比下降11.3%。《大气污染防治行动计划》和《水污染防治行动计划》先后发布实施。

“改革为了人民，改革也必须依靠人民。而要想得到人民支持，就必须体现公平正义，让人民从改革中受益，有更多获得感。十八大以来民生领域改革之所以能够稳步推进，最重要的就是赢得了广大人民群众的拥护和支持。”中央党校党史教研部主任谢春涛说。

“保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点”

“今年不仅落了户，通过当地改革的优惠政策，31万就买到了一套136平方米的安置房。”原籍四川资中县的雷宏权在福建晋江打拼了12年，户口和房子，两块压在他心头的石头终于在2015年落了下来。“以前一家三口挤在公司巴掌大的宿舍，转个身都困难，最让人揪心的还是孩子，没有户口，想上学都困难。”

随着我国城镇化的快速推进，大量农村劳动力向城市转移就业，同时城市间的人口流动也不断加速。据第六次人口普查，全国跨县（市、区）居住半年以上的人口超过1.7亿。但这部分常住人口却在教育、医疗、养老、住房保障等方面难以与当地户籍人口享受同等的基本公共服务。

党中央、国务院高度重视上述问题，作出一系列推进城镇化建设和户籍制度改革的重大决策部署。2014年3月，中共中央、国务院印发了《国家新型城镇化规划（2014-2020年）》；同年7月国务院印发了《国务院关于进一步推进户籍制度改革的意见》。2016年1月1日，《居住证暂行条例》正式施行，亿万农民工的“城市梦”有望变成现实。

“面对浩浩荡荡的时代潮流，面对人民群众过上更好生活的殷切期待，我们不能有丝毫自满，不能有丝毫懈怠，必须再接再厉、一往无前，继续把中国特色社会主义事业推向前进，继续为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。”在第十二届全国人民代表大会第一次会议上，新当选的中华人民共和国主席习近平向全国人民庄严承诺。

三年多来，户籍制度改革、考试招生制度改革、农村土地制度改革、公立医院综合改革、环保改革、司法体制改革……一项项着眼民生长远发展的改革陆续布局落地。党的十八届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中，“坚持人民主体地位”被列为实现全面建成小康社会奋斗目标必须遵循的第一原则。

“如果不能给老百姓带来实实在在的利益，如果不能创造更加公平的社会环境，甚至导致更多不公平，改革就失去意义，也不可能持续。”“要坚持把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点，部署经济工作、制定经济政策、推动经济发展都要牢牢坚持这个根本立场。”……

在各种场合，习近平总书记反复告诫全党。

民生所指，国运所系；民心所向，政之所行。

只要我们在“四个全面”战略布局下，坚持“五位一体”的发展思路，全面推进和落实创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，人民对美好生活的向往必将实现。

文/新华社记者 齐中熙 赵文君

（新华社北京2月25日电）