人大常委会第十九次会议分组审议全国人大常委会工作报告稿

张德江参加审议

新华社北京2月25日电 十二届全国人大常委会第十九次会议25日分组审议了拟提请十二届全国人大四次会议审议的全国人大常委会工作报告稿。张德江委员长参加审议。

与会的全国人大常委会组成人员、专门委员会成员、各省(区、市)人大常委会负责人和全国人大代表对报告稿总体表示赞成,对全国人大常委会的工作给予充分肯定。大家一致认为,过去一年,在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下,全国人大常委会全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照"五位一体"总体布局和"四个全面"战略布局的要求,紧紧围绕党和国家工作大局履职尽责、扎实工作,各方面工作取得新进展、新成效。

大家回顾总结一年来全国人大常委会的工作,普遍认为方向把得牢、重点抓得准,工作特点和亮点都十分突出。主要表现在六个方面:一是坚持党中央的集中统一领导,把握坚定正确的政治方向,确保党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。二是抓住提高立法质量这个关键,积极推进国家安全、民生、经济等重点领域立法,以作出授权决定、统筹修改部分法律等方式,依法支持和推动全面深化改革工作,立法工作呈现数量多、分量重、节奏快的特点。三是加强宪法实施和监督工作,以立法形式建立宪法宣誓制度,实施宪法规定的特赦制度,制定国家勋章和国家荣誉称号法,健全规范性文件备案审查制度,弘扬宪法精神,维护宪法权威。四是以增强监督实效为重点,加大执法检查力度,委员长、副委员长担任执法检查组组长,带队赴地方进行检查,并在常委会会议上作执法检查报告,改进完善专题询问,健全监督工作机制和方式方法。五是贯彻落实党中央关于加强县乡人大工作和建设的精神,修改地方组织法、选举法、代表法,积极推进赋予设区的市地方立法权工作,密切与地方人大的联系,加强工作协同和指导,推动地方人大工作完善发展。六是统筹做好代表、对外交往等各方面工作,支持和保证代表依法履职,服务国家发展大局。

与会人员就修改完善常委会工作报告稿、做好新形势下人大工作提出了一些具体建议。大家强调,要按照"五位一体"总体布局和"四个全面"战略布局,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,依法行使职权,积极开展工作,为实现"十三五"时期经济社会发展良好开局、夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利作出新贡献。

人大常委会第六十四次委员长会议在京举行

听取有关议案和草案审议情况的汇报

张德江主持

新华社北京2月25日电 十二届全国人大常委会第六十四次委员长会议25日下午在北京人民大会堂举行,张德江委员长主持。

会议听取了全国人大法律委员会主任委员乔晓阳作的关于深海海底区域资源勘探开发法草案二次审议稿修改意见的汇报。

会议听取了全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨作的关于十二届全国人大四次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案、列席人员名单草案审议情况的汇报,关于个别代表的代表资格的报告和任免案审议情况的汇报等。

委员长会议决定,将上述议案和草案提请常委会会议进一步审议修改后,提交第六十五次委员长会议决定是否交付十二届全国人大常委会第十九次会议闭幕会表决。

全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

全国政协第四十次主席会议在京召开

俞正声主持并讲话

新华社北京2月25日电 全国政协主席俞正声25日下午主持召开政协第十二届全国委员会第四十次主席会议并讲话。

会议传达学习了习近平总书记有关重要讲话精神,听取了政协第十二届全国委员会第四次会议筹备工作情况的汇报,原则通过全国政协2016年视察考察调研安排。

俞正声指出,2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,党和国家工作任务更加艰巨繁重。开好全国政协十二届四次会议具有重要意义。我们一定要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚持正面鼓劲,凝聚正能量,增强我国经济社会发展的信心和力量。

俞正声强调,一要准确把握形势,鼓舞士气,提振信心,围绕制定和实施好"十三五"规划献计出力。二要深入协商议政,加强民主监督,围绕经济社会发展中的主要问题提出建设性意见建议,确保中央决策部署落到实处。三要积极宣传中共十八大以来以习近平同志为总书记的党中央治国理政的新理念新思想新战略,围绕全面建成小康社会宏伟目标,坚持团结民主两大主题,广泛凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。四要严格执行中央八项规定精神,做好大会筹备组织工作,确保会议风清气正、务实高效、圆满成功。

会议审议通过了撤销褚平政协第十二届全国委员会经济委员会副主任职务和第十二届全国政协委员资格的决定,提请第十四次常委会议追认。

全国政协副主席杜青林、全国政协副主席兼秘书长张庆黎、全国政协常务副秘书长孙怀山、中央统战部常务副部长张裔炯分别就有关议题作了传达、说明和汇报。

全国政协副主席帕巴拉·格列朗杰、万钢、林文漪、罗富和、李海峰、陈元、卢展工、王家瑞、王正伟、马飚、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏出席会议。

中共中央组织部印发通知要求

学习贯彻习近平总书记重要批示精神 加强党委(党组)领导班子建设

新华社北京2月25日电 日前,中共中央组织部印发《关于学习贯彻习近平总书记重要批示精神加强党委(党组)领导班子建设的通知》。

《通知》指出,最近,习近平总书记就学习毛泽东同志《党委会的工作方法》作出重要批示,对各级党委(党组)领导班子成员特别是主要负责同志重温这篇著作提出明确要求。各级党委(党组)要充分认识习近平总书记重要批示的深刻意义,把《党委会的工作方法》纳入"学党章党规、学系列讲话,做合格党员"学习教育重要内容,在学习掌握科学的工作方法和领导艺术、学习掌握其中蕴含的政治纪律和政治规矩上下功夫,真正把握《党委会的工作方法》的基本思想,提高领导能力和水平。

《通知》强调,要结合贯彻落实《中国共产党地方委员会工作条例》《中国共产党党组工作条例(试行)》,全面加强党委(党组)领导班子思想政治建设、作风建设和能力建设,切实提高贯彻执行民主集中制自觉性,更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,为协调推进"四个全面"战略布局、贯彻落实五大发展理念提供坚强政治保证和组织保证。

江苏:

巡讲好家风好家训 唱响核心价值观

据新华社南京2月25日电 (记者赵久龙) 江苏省徐州市青年路小学新城区分校校园走廊里挂满了写有家风家训的花灯,五颜六色,煞是好看。"这些花灯都是学生自己做的,有的孩子年龄比较小,爸爸妈妈也会帮着一起做篾、涂彩。"该校教师唐秋洁说,"我们希望通过'家风家训伴我成长'这个主题活动,让孩子们说家训、讲家风、分享家族小故事。"

记者25日下午从中宣部、全国妇联在江苏徐州召开的"最美家庭讲好家训"巡讲工作经验交流会上获悉,截至2015年底,江苏两年间共挖掘出11.7万多户"最美家庭",组建1800多个"家训故事巡讲团",走进学校、机关、企业、军营、矿井,以及监狱和戒毒所等特殊场所,开展近1.2万场巡讲活动,以身边人讲身边事感动逾千万人。

"天下之本在国,国之本在家。"江苏省委常委、宣传部部长王燕文说,江苏自古崇文重教,格外重视家教和家风建设,家训文化历史悠久、积厚流光,被誉为中华"家训之祖"的颜之推《颜氏家训》、"治家之经"的朱柏庐《朱子治家格言》以及近现代的《傅雷家书》等经典家训都出自江苏,影响广泛。

近年来,江苏省广泛开展"最美家庭讲好家训"万场巡讲活动,通过选树"最美家庭",组织讲、演、评、议家训活动,弘扬普通家庭的真善美,传播群众身边的文明家风,用群众喜闻乐见的形式传播好家训,让社会主义核心价值观走入寻常百姓家。

有"孝道长征两万里"美誉的江苏"最美家庭"代表谢淑华告诉记者,好家风能使家庭、邻里和社会更和谐。"我成立'最美家庭工作室'之后,周围很多朋友踊跃报名参加,我们一起学习宣传好家风好家训。能影响和带动更多的人孝亲敬老,我感到很自豪。"

全国妇联副主席、书记处书记焦扬说,家风家训是培育人、塑造人的无形力量,潜移默化地影响一代又一代人心灵的建构和人格的塑造,是中华民族传统美德的重要承载,是社会主义核心价值观建设的基础环节。

"我们要认真总结'江苏经验',把'江苏经验'带回去,推广开来。"中宣部副部长王世明在会上表示,"'江苏经验'的核心是'价值观自觉',我们要坚守理论高位,坚持群众路线,不断加强以孝亲敬老为基础的家风家训建设。"

全面建成小康社会的"制胜要诀"

(上接第一版)

——推动区域协调发展。2013年12月召开的中央经济工作会议,把积极促进区域协调发展列为次年经济工作的主要任务之一,习近平总书记强调,要继续深入实施区域发展总体战略,完善并创新区域政策,重视跨区域、次区域规划,提高区域政策精准性。

——推动城乡协调发展。今年1月,习近平总书记在重庆考察时指出,要促进城乡区域协调发展,促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,在加强薄弱领域中增强发展后劲,着力形成平衡发展结构,不断增强发展整体性。

——推动物质文明和精神文明协调发展。2013年8月,习近平总书记在全国宣传思想工作会议上指出,只有物质文明建设和精神文明建设都搞好,国家物质力量和精神力量都增强,全国各族人民物质生活和精神生活都改善,中国特色社会主义事业才能顺利向前推进。

——推动经济建设和国防建设融合发展。2015年3月,习近平总书记在十二届全国人大三次会议解放军代表团全体会议上强调,把军民融合发展上升为国家战略,是我们长期探索经济建设和国防建设协调发展规律的重大成果,要使经济建设和国防建设协调发展、平衡发展、兼容发展。

今年初,在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班上,习近平总书记再次强调,要着力增强发展的整体性协调性。下好"十三五"时期发展的全国一盘棋,协调发展是制胜要诀。要学会运用辩证法,善于"弹钢琴"。

发展实际的迫切需求

协调理念在指导经济社会发展实践过程中,发挥着重要作用。

经济发展量质齐升。5年来,我国国内生产总值(GDP)年均增长近8.0%,这是质量效益稳步提高的增长,是动力机制逐步转换的增长,也是人民群众共建共享的增长。经济增长的要素投入结构、需求结构、供给结构持续优化,经济体制改革和其他领域改革协同深化,质量效益型、环境友好型的集约化发展方式正在形成。

城乡区域协同发展。5年来,伴随国家新型城镇化规划出台,新型城镇化试点不断启动,常住人口城镇化率达到56.1%。区域发展差距逐步缩小,在"四大板块"和"三个支撑带"基础上,打造沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带。重视支持欠发达地区发展,出台了多个集中连片特殊困难地区区域发展与扶贫攻坚规划。

经济社会协调共进。经济增长与民生改善相协调,5年来,城乡居民人均可支配收入年均增速快于GDP增速,收入差距逐渐缩小,新增就业数量持续增加;物质文明与精神文明相协调,中国特色社会主义文化发展道路巩固拓展,社会主义核心价值观深入人心;经济发展与资源环境相协调,不断探索人与自然和谐共生的发展之路。

经济与国防建设加强融合。5年来,积极探索国防建设融入经济社会发展体系。"鲲鹏"运20、C919、蛟龙600取得重大突破,正是航空工业推动产融结合、军民融合取得的成就。以"天河"系列超级计算机系统、"北斗"卫星导航系统为代表的科研成果,也在国防和经济社会发展领域产生了重大效应。

随着经济总量不断增大,我们也遇到了许多"成长的烦恼",发展不协调就是其中之一。区域城乡发展不平衡、收入分配差距拉大、生产要素成本上升、产业结构不合理、资源环境承载力下降、经济和社会发展"一条腿长、一条腿短"、物质文明和精神文明"一只手硬、一只手软"等矛盾,都是这种不协调的具体体现。以协调理念推动经济社会发展,是我们针对这些突出矛盾和现实问题做出的主动选择,目的在于增强发展的系统性、整体性和协同性。

统筹兼顾的持续追求

"千钧将一羽,轻重在平衡。"平衡就是协调,就是让各个方面、各个环节、各种因素相互适应、相互衔接、相互促进、协调联动。

"十三五"时期是全面建成小康社会的决胜阶段,统筹好全面深化改革过程中的各种重大关系,坚持发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是单一孤立地观察事物、解决问题,用好协调发展的"制胜要诀"至关重要。

实现协调发展,要坚持两点论和重点论的统一。面对发展中的不平衡、不协调、不可持续等矛盾,既要全面考量,统筹兼顾,又要从现实需要出发,有所侧重,抓住要害;既要厚植既有优势,也要着力补齐短板,加大对落后地区、贫困人口、弱势群体和薄弱环节的支持力度。善用辩证思维指导工作,实事求是、因地制宜地把协调发展理念落到实处。

实现协调发展,要把握发展平衡和不平衡的统一。经济社会发展过程中,既有不平衡的趋势,也有平衡的趋势。收官之战,讲究平衡之道。要找到恰当的均衡点,在不平衡中保持平衡,在平衡中掌控不平衡。从根本上说,就是要统筹兼顾,着力形成平衡发展结构和格局,实现动态中的平衡、发展中的协调、进取中的有度、多元中的一致、"纷乱"中的有序。

实现协调发展,要善用发展短板和潜力的统一。短板具有两重性,既是薄弱环节和掣肘因素,又是潜力所系、空间所在。补短板,往往能够打通新的发展路径,形成推动发展的新动力,起到"四两拨千斤"的效果。要在协调发展中拓宽发展空间,在加强薄弱领域中增强发展后劲。面对可能持续存在的经济下行压力,辩证认识这一点十分重要。

"万物并育而不相害,道并行而不相悖。"要义所在正是协调。下好"十三五"发展的全国一盘棋,秉持协调理念,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展,这是刻不容缓的时代命题,也是包容和合的中国智慧。

(上接第一版)

随着重庆五大功能区域发展战略深入实施,一个主体功能定位清晰的区域协调发展新版图渐渐经络分明,五大功能区域初步形成了特色发展、差异发展、协调发展、联动发展的良好态势,共同推动了全市"一盘棋"发展。都市功能核心区总部经济、互联网经济、金融及结算等风生水起,第三产业增加值占地区生产总值比重达81.9%;都市功能拓展区先进制造业加快发展,战略性新兴产业增加值占全市60%;城市发展新区生产总值增速领跑全市,工业投资占全市60.8%;渝东北生态涵养发展区和渝东南生态保护发展区的"绿色经济"提速发展。

提高供给质量 扩大有效供给

今年1月,重庆市政府出台了《关于进一步落实涉企政策促进经济平稳发展的意见》,从金融、用工、采购、改革、税费、保障等六大领域入手,推出30条措施,重点扶持有市场、有回款、有效益、依法诚信经营的企业,旨在通过政策引导,推进企业治理结构改革、兼并重组和"僵尸企业"处置。

这是新年重庆供给侧结构性改革迈出的第一步。在重庆市市长黄奇帆看来,抓好供给侧改革主要应从三方面着手:一是通过降低融资成本、减税降费、简政放权等,改善"供给约束",降低企业运行成本;二是通过"去产能""去库存",培育战略性新兴产业和新兴服务业等,更新供给结构;三是通过深化体制机制改革,减少对生产要素自由流动的供给抑制,提高供给效率。

党的十八大以来,重庆经济社会保持平稳较快发展势头,很大程度上得益于在改造提升传统产业、培育战略性新兴产业、扶持小微企业发展、补民生事业短板等供给侧管理方面下的功夫。

"既优化升级传统供给,又加快培育新供给,同时有效控制过剩产能。"重庆市经信委主任郭坚介绍说,重庆在产业布局上重点突出高端化、配套化、集聚化,走的是产业链上中下游集群发展、同类产品同类企业集聚发展、生产性服务业与制造业融合发展的新路子。

电子信息产业是重庆近年来重点培育发展的支柱产业。为增强产业核心竞争力,把电子信息产业做大做强,重庆突破了沿海加工贸易原材料、零部件和加工、销售脱节的模式,通过整合延伸上下游产业链,形成了惠普等5大品牌商为龙头的电子信息产业集群,本地配套率超过70%,全行业产值的70%也留在了重庆。

与此同时,重庆积极拓展全球视野,紧跟全球科技革命和产业发展趋势,瞄准"中国制造2025"战略方向和国内短缺的产品,提早布局了物联网、机器人、页岩气等10大战略性新兴产业,引进一批龙头企业,实施一批有长远战略意义的大项目。2013年以来,重庆10大战略性新兴产业快速起跑,2015年实现产值1664亿元,对工业产值增长的贡献率超过30%。

重庆还通过出台企业投资项目核准目录和产业禁投清单,鼓励企业通过技术改造转型升级,淘汰落后产能。2015年重钢集团调整产品结构,组建了钢结构公司,并主动压缩产能471万吨,通过实施规模降本、改革降本等十大举措,全年降低成本12亿元;重庆能源集团关闭7对矿井、2户小火电企业,减少煤炭产能500万吨;重庆粮食集团则对亏损源进行全面清理,实现米业板块、区县板块盈利。今年重庆还将力争清理僵尸企业、空壳公司和低效、无效资产等200户。

为充分发挥财政资金"四两拨千斤"的作用,为供给侧结构性改革提供保障,重庆着力改革财政扶持资金的投入方式,由之前的补贴支持改为市场化股权投入,以市场化方式撬动社会资本投资新兴产业。目前,重庆市各类基金已累计投资上百亿元,带动社会资本投资200多亿元,共投资项目300余个。

重庆还通过大力实施PPP投融资改革试点,将交通基础、能源设施、公共服务、农业水利、生态环保、信息基础等六大基础设施领域面向社会资本全面放开,降低杠杆率。

当前,重庆供给侧的"短板"集中在基础设施、生态环保及教育、卫生等领域。重庆市发改委相关负责人表示,重庆正在加快"最后一公里"水电路气、新一代信息基础设施、城市地下管网、城际互联互通、市内交通畅通、生态保护和环境治理等建设,同时,扩大教育、卫生、文化等公共服务供给,提升公共服务水平。