

# 提高供给体系的质量和效率

——学习习近平总书记关于供给侧结构性改革的重要论述

王珺

当前,我国经济出现了低端产品供给过剩,而中高质量产品与服务供给不足的结构失衡问题。一方面部分传统物质生产部门产能过剩,另一方面教育、医疗以及养老等公共服务行业供给短缺。2015年底中央经济工作会议上,习近平总书记强调在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革,提高供给体系质量和效率,增强持续增长动力。这意味着我国今后将把工作侧重点转到供给侧结构性改革上来,以破解去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板等结构性难题。

这就决定了配置资源方式必须从行政手段向市场手段转变。

二是以增量调整带动存量结构的改善。在价格差异、产业政策等引导下,每年投入到不同部门与产业的新增资源不一样,每年的增量在第二年就会转变为存量,进而会逐步地改变存量结构。高收益部门的存量在整个社会总资产价值中的比重会不断上升,低收益部门的比重则逐步下降。这种调整不容易引起过大的震动,但见效缓慢,而且缺少一种退出机制,要更好发挥作用,必须有其他调整方式的有机结合。随着存量规模的增大与增量进入放缓,如果只有资源进入,而缺少退出,那么,存量资产过剩就可避免,既不利于存量资源的有效利用,也无法形成一个结构优化的动态平衡机制。改革开放初期到20世纪末,我国主要采用了这种方式来调整结构。当时需要解决的主要问题是供给短缺,提高供给能力是政策的重点,总体上看,存量资产的过剩压力并不大,所以,这种方式基本上适应了这个阶段的需要。进入21世纪,越来越多的产品从供不应求变为供大于求,许多制造业产能过剩。2008年后全球经济持续低迷,我国经济进入新常态,调结构对国民经济的持续发展变得越来越重要,仅靠这一方式的不适应性也变得越来越明显了。

三是市场化的存量调整。在市场经济下,并购重组是存量结构调整的一种主要机制。因为一旦经济收缩,一部分产能便出现了过剩,部分经营困难的企业就产生了以低价转让资产的需求,而具有优质资产、竞争力较强的企业就会出手收购兼并,资产重组就会大量发生。通过并购重组,一部分过剩产能退出生产活动,产业集中度提高,企业规模扩大,所以,并购重组是实现一部分过剩产能退出的有效机制。一个国家和地区,如果一方面存在着严重的产能过剩,另一方面产业集中度又偏低,就表明并购重组机制没有得到充分发挥。这

就是我国经济现阶段的明显特征,一方面工业部门利润率下降,一些产业过剩产能严重,僵尸企业大量存在。另一方面几乎所有行业集中度都偏低。以钢铁行业为例,2014年,我国前十大钢铁企业粗钢产量占全国总产量的36.59%,而韩国浦项一家钢铁企业就占了全国钢产量的65%,日本5家钢铁企业的钢产量占全国钢产量的75%,欧盟15国的6家钢产量占整个欧盟钢产量的74%,美国前四家钢铁企业的市场占有率也在65%以上。近10几年来,虽然我国并购重组方式有了较大的发展,通过并购重组整合的资产总值占国内生产总值的比重从2000年的0.19%升至2014年的3.93%,年增长率为24.16%,但是,这个比重还是很低的。

## 三

发挥市场并购机制作用需要有法治化国际化便利化的营商环境,诸如产权保护得力、市场准入便捷、交易规则透明、监管体系完善以及交易成本较低等等,现阶段,尤其需要创造以下条件。

首先,加大创新力度,促使一批有创新精神的新企业更快成长。并购重组往往是具有优质资产的公司进入股票市场的一个重要渠道,而创新活动是形成优质资产的主要来源,不仅来自于各种新技术与新要素的广泛应用,而且,伴随着国企改革深化,不同股权之间新组合形成的资产优化也会大量发生。优质资产成长越快,它们进入上市公司的需求就越大,也就越容易激发并购重组行为。如果缺少创新带来的优质资产,并购重组的市场动力就自然会减弱。因此,只有创新更活跃,新企业成长更快,才能使并购重组方式的广泛使用成为可能。

其次,要加快资本市场的发展。产业结构调整需要有一批成长较快、扩张动力较强的新企业能够通过并购重组来

快速地实现扩张,并购重组方式的应用范围取决于以直接融资为特点的资本市场发展规模。并购重组作为一个股权交易行为,往往是在资本市场平台上开展的,如果资本市场发育不完善,并购重组必然受到制约。中国在资本市场上的差距决定了并购重组应用的有限性。今后,要加大并购重组的制度供给,改善并购重组的交易环境,进一步取消简化上市公司并购重组的行政许可,进而降低股权转让中的交易费用,消除跨行业、跨地区与跨所有制并购重组的障碍,探索如何实行并购重组股份协商定价以及丰富并购重组支付方式、如何鼓励上市公司利用资产置换等形式进行并购重组。通过改善并购重组的制度环境,促使并购重组方式显示出成本低与效率高的运作特点。

第三,要加快完善社会保障体系。健全的社会保障体系作为一种化解职工风险、维持基本生活需要的安全网是实施并购重组的前提。并购重组虽然是企业之间的整合行为,但也需要以健全的社会保障体系为基础。如果社会保障不充分,淘汰落后产能、化解过剩产能的并购重组中,一部分职工收入、福利与就业就会受到较大冲击,而政府财力又有限,只能由企业承担一部分安置就业的责任,这无疑增加了企业并购重组的成本。在并购重组一定收益预期下,并购重组需要支付的成本增加,收益下降,会降低企业家的并购重组动机。此前,之所以主要采用前两种并不有效的方式应对产能过剩等结构性问题,很大程度上也是受社保条件的制约,无法化解就业难题。因此,随着经济发展,要加快完善并购重组环境,增大政府建设社会保障体系的投入,减少职工对企业的依赖性,充分发挥社会保障体系的功能。

(作者系广东省社会科学院院长、广东省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)



## 学习动态

宁夏回族自治区人民政府主席刘慧——

### 坚定不移地推动绿色发展

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央就促进人与自然和谐发展提出一系列新思想、新论断,凝结形成绿色发展理念。这一理念是马克思主义生态文明理论同我国经济社会发展实际相结合的创新成果,强调“生态兴则文明兴,生态衰则文明衰”,强调“绿水青山就是金山银山”,科学揭示了生态文明是人类文明发展的重要成果和必然趋势,体现了马克思主义生态观和自然生产力理论的与时俱进。我们要站在人类文明发展的高度,切实把生态文明建设放在全面建成小康社会总布局的突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,树立高度的文明自觉和生态自觉,坚定不移地推动绿色发展,有效破解制约实现全面建成小康社会的资源环境硬约束,为实现中华民族伟大复兴的中国梦夯实生态基础。

中共贵州省委常委、组织部长孙永春——

### 切实强化管党治党责任

习近平总书记强调,从严治党,必须增强管党治党意识,落实管党治党责任,把抓好党建作为最大政绩。全国组织部长会议提出,要深化落实全面从严治党责任。实践证明,责任到位,管党才能做到真管,治党才能做到严治。各级党组织要切实强化管党治党责任,不断深化党的建设制度改革,健全管党治党制度机制,推动全面从严治党各项任务落地生根。在这一过程中,要在把握大局大势中强化责任担当,在落实主体责任中坚持长管长严,在严肃党内政治生活中纯洁党风政风,在健全制度中形成改进作风常态,在深化改革中完善严管干部机制。

中国法学会副会长张鸣起——

### 树立社会主义法治信仰

全面推进依法治国,加快建设社会主义法治国家,必须牢固树立社会主义法治信仰,把宪法和法律作为最高行为准则。习近平总书记对树立社会主义法治信仰问题高度重视,强调“宪法的根基在于人民发自内心的拥护,宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰”;“法律要发挥作用,首先全社会要信仰法律”;“做到严格执法、公正司法,就要信仰法治、坚守法治”。我们要认真学习领会习近平总书记系列重要讲话精神,牢固树立社会主义法治信仰,筑牢法治的根基,使社会主义法治成为凝聚全面深化改革共识的最大公约数,充分发挥法治对协调推进“四个全面”战略布局的重要保障作用,使社会主义法治信仰成为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要精神力量。

武汉大学教授沈壮海——

### 推进中华文化创新发展

推进中华文化的创造性转化和创新性发展,是习近平总书记近年来反复强调的一个文化建设理念,也是中华文化的优秀成分得以激活,成为助力于新创造的“活性因素”的根本途径。弘扬中华文化,不是为了复古,而是为了创新;不是要简单地给传统穿上新装,或给今人套上传统的古装,而是要激活传统,推陈出新。这就决定了我们不能把已有的历史文化照搬于当下,而是要努力推进中华文化的创造性转化和创新性发展。这个过程,就是以创新创造的精神推动中华文化古为今用的过程,就是中华文化在新知的开创新中获得新生的过程。推进中华文化的创造性转化和创新性发展,既需要我们强有力地确立起当代中国文化发展的主体性,还需要我们在不断增强当代中国文化发展主体性的基础上,对中华文化的整理研究、转化运用付出更多的实际努力。

(以上均为本报记者裴珍珍整理)

本刊主编 马志刚

责任编辑 欧阳优 裴珍珍

# 推进深度融合 拓展发展空间

胡衡华

随着经济全球化和区域一体化的深度演变,以及新一代信息技术的广泛应用,融合已成为时代发展的必然趋势和鲜明特征。党的十八大以来,习近平总书记先后就军民融合、媒体融合和区域融合等提出了一系列新思想、新论断,成为经济发展新常态下的新要求和新导向。

## 把握时代脉搏 顺应融合大趋势

融合蕴含着朴素的哲理,是事物发展的客观规律,也是时代发展的必然趋势。只有主动顺应这一趋势,才能更好地遵循发展规律,走在发展前列。客观规律决定融合。古今中外,融合的智慧都为哲人所推崇。融合绝不仅仅是事物的简单合并或优化组合,而是各种资源要素的科学重组与高效运行,进而实现“你中有我,我中有你”的优势互补、强强联合、互惠互利的过程。从这一视角来看,融合是推动事物发展,促进社会进步的重要特征。

资源配置呼唤融合。随着产业分工的细化,区域间各种要素的流动越来越快。但行政干预、区域壁垒往往人为地阻碍要素流动,开放既是必然也是必需。比如,国家“一带一路”、长江经济带等战略,旨在促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合,推动沿线城市合作共赢发展。只有进一步扩大开放,以开放促融合,消除无形的市场壁垒,推动要素在更大范围内自由流动,才能更好地分享全球资源和全球市场,实现区域间共享和合理化配置,创造发展新优势。

需求多元催生融合。社会在发展,人的需求层次也在不断提升,日趋个性化、多元化、定制化。只有将不同的产业

融合起来,加速各技术领域相互渗透、交融,才能创造新产品、新服务、新业态,更好地满足消费需求。多元化的需求,加速了产业融合,产业融合反过来也更好地满足了人们多样化的需求。

## 立足发展实际 找准融合着力点

融合没有统一的模式和路径,特别是不同事物存在基础条件、资源禀赋、发展阶段等差异,必须创新和探索融合之路。突出产业融合。不同产业、业态、技术相互渗透、交融,形成新产业、新业态,加快高新技术渗透融合。长沙以新一代信息技术为引领,以智能制造为支撑,实施移动互联网+、智能制造等行动计划,加速产业融合、转型升级。产业之间延伸融合。长沙积极打破行政分割与垄断,制定有利于产业融合的政策,重点引导智能制造、新材料、汽车及零部件、电子信息等产业跨界融合、优势互补,实现产业间的互补、延伸及深度融合。产业内部重组融合。引导大企业通过资本运作、收购兼并成为行业的旗舰企业。

突出产城融合。城市“空心化”、园区“孤岛化”是诸多城市和产业园区共同面临的困境,只有产城融合,才能凝聚城市之魂。长沙坚持规划引领,推进“多规合一”,实施城市规划与产业、土地规划精准对接,城乡功能布局不断优化。以绿色发展为导向,大力发展先进制造、生物医药、电子信息、新材料、新能源等两型产业,实施企业准入和淘汰机制,集约节约利用资源,实现产业发展与城市生态有机融合。尤其注重生态环境保护,完善水生态文明体系,实施“三年造绿大行动”,生态环境持续改善,探索了两型

社会建设综合配套改革新经验。

突出区域融合。立足自身发展优势、现代产业分工要求、区域优势互补原则和合作共赢理念,置身国家战略谋划发展,推动更广泛的区域合作。融入“一带一路”战略,落实习近平总书记对湖南“结合部、过渡带”的定位,以基础设施互联互通、产业发展互补互促、市场体系自由一体为重点,推动区域互动合作与产业集聚发展。融入长江经济带战略,对接长江中游城市群,推动环长株潭城市群和武汉城市圈联动发展,巩固与泛珠三角区域城市合作,吸引更多的高新技术、创新创业企业,推动城市间互惠互利、优势互补。融入中部崛起战略,持续完善产业升级和要素集聚平台,培育沿江开发开放新支点。

突出城乡融合。更加注重城乡一体化发展、城乡资源要素高效流动,实现城乡发展联动。推进产业发展一体化,重点加快新型工业化、农业现代化与现代服务业融合,助推城乡产业互融互补。突出实施农业品牌战略,加快农村一二三产业融合发展。推进基础设施一体化,坚持城乡重大基础设施建设统筹安排、对接延伸,使城市和农村成为互联互通、共建共享的有机整体。推进公共服务一体化,更加注重城乡公共服务对接、资源共享,加快城乡就业、养老、医疗、救助等社会保障接轨,让农村居民与城市居民一样同享幸福生活。

## 创新思维理念 把握融合主动权

以改革创新引领融合。要强化改革攻坚意识,推进体制机制改革,创造融合条件,如深化户籍制度改革就为城乡融合、统筹发展创造了条件。同时,注重用

新思维来武装头脑,当前尤其要强化互联网思维,重新审视“互联网+”时代机遇下的用户、产品、销售及整个价值链和生态系统,加快各行业各领域信息流转、互联互通和跨界融合,培育新业态、新产业,如依托支付、云计算、APP等互联网工具,引入和发展众筹、P2P网贷、第三方支付等新型互联网金融业态。

以市场力量推动融合。建立在市场规则基础上的融合才是真正的融合,推进区域、产业、产城、城乡深度融合,应充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,让市场“无形之手”顺势推动。政府必须大幅度减少对社会资源的直接配置,取消对微观经济活动的直接干预,推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争等实现效益最大化和效率最优化。着力清除市场壁垒,严禁和惩处各类违法实行优惠政策行为,反对地方保护,反对不正当竞争,加快形成企业自主经营、消费者自由选择、要素自由流动的现代市场体系,构建区域融合共赢的格局。

以科技手段促进融合。科技发展为融合提供了条件,融合也促进科技发展。长沙通过科技创新,用新技术改造传统产业,促进新业态的产生,加快传统产业升级。推进创新链条与金融链条有机结合,开展知识产权质押,鼓励天使投资、种子基金、私募股权、风险投资等融资,积极为企业上市和新三板挂牌提供服务,为新技术应用提供了坚实的资金保障。推进军民深度融合,畅通“军转民”机制,打通“民参军”渠道,鼓励民营企业参与军民融合发展,建立军民融合产业基地,充分利用国防科技工业技术优势提升产业质量。(作者系中共长沙市委副书记、市长)