

# 理解政策精神不能“一叶障目”

## 为生命让道需铁律护航

许红洲

杨阳麟

### 深度观察

要防止一知半解、断章取义、生搬硬套,要弄清楚整体政策安排与某一具体政策的关系、系统政策链条与某一政策环节的关系、政策顶层设计与政策分层对接的关系、政策统一性与政策差异性的关系、长期性政策与阶段性政策的关系,既不能以局部代替整体、又不能以整体代替局部

近日,“拆围墙”成为议论热点。围绕这一话题的过度讨论,是对《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》这一重要文件的断章取义,不利于对政策精神的全面理解和把握。

七大方面提出了加强城市规划建设管理工作的重点任务。不仅如此,《意见》还对棚改安居、优化街区路网结构、污水大气治理等提出了具体的量化目标。由此可见,《意见》是对城市规划建设通盘考虑的一个整体规划,各项措施任务之间彼此关联统一。如果用孤立的眼光,只盯着某一点,必然会以点带面、以偏概全,就不能全面正确地理解规划的内涵精神。

自己生活关系密切的问题并对此提出意见和建议,本身无可厚非。但问题的关键是,受众的关注点是和媒体的信息内容释放密切关联的。这样,一个重要问题就需要媒体工作者认真思考,那就是:怎样全面客观地报道重要的决策部署?怎样让普通受众了解到政策全貌进而能够全面地理解其精神内涵?

政策与阶段性政策的关系,既不能以局部代替整体、又不能以整体代替局部。习近平总书记这一重要论述,是我们理解和把握中央决策精神应该遵循的根本原则,也是媒体开展政策宣传报道的正确方向。

今年的春运即将结束。回顾春运,仍有大量驾驶员在高速公路上不遵守交通法规,占用应急车道、抢行等各类不文明行为,让人忧虑。

作为救援通道,应急车道被称为“生命通道”。“生命通道”本应畅通,却经常被人以赶时间、为躲避区间测速而中途停车等理由占用;更有甚者,竟然将应急车道变成了聚餐场所。据统计,截至2月14日,仅湖南省就查处48088起占用应急车道的违法行为。

没有规矩不成方圆。文明出行不能沦为一句空泛的口号,需要严苛的戒律加以规范。按照法律规定,占用应急车道将面临罚款200元、扣6分的处罚,但执法不严的现象却没能让广大驾驶员产生敬畏之心。更何况,若遇生命救援等重大紧急事件时,又岂能是罚款、扣分就能解决的?

在发达国家,因用途的特殊性,给应急车道让道是铁律,处罚力度高于其他交通违法行为。比如,德国是全球首个立法“给急救车让道”的国家,占应急车道最重处罚是坐牢;在美国,高速公路除有警车路面巡逻外,还会采用飞机巡逻,及时制止违章行为或抓捕违法人员;在新加坡,不给救护车让道的车主,最高将面临2000新元的罚款或6个月的监禁。从这个角度来说,正是因为有着不得不遵守的严苛法规,广大司机才逐渐习惯将不占用应急车道变成了自觉行为。

不怕一万就怕万一。设置应急车道的目的,就是为了防止“万一”。生命不可能重来,尊重生命、尊重他人,就是尊重自己。也只有对生命心存敬畏,我们宣扬的文明行为才能成为日常行动。

总之,令行禁止,使命必达。酒驾能禁,相信挤占应急车道行为一样可禁。

### 思辨

## 城建蓝图绘到底需“顶层设计”

亢舒

日前出台的《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》明确要求,要强化城市规划工作,增强规划的前瞻性、严肃性和连续性,实现一张蓝图绘到底。

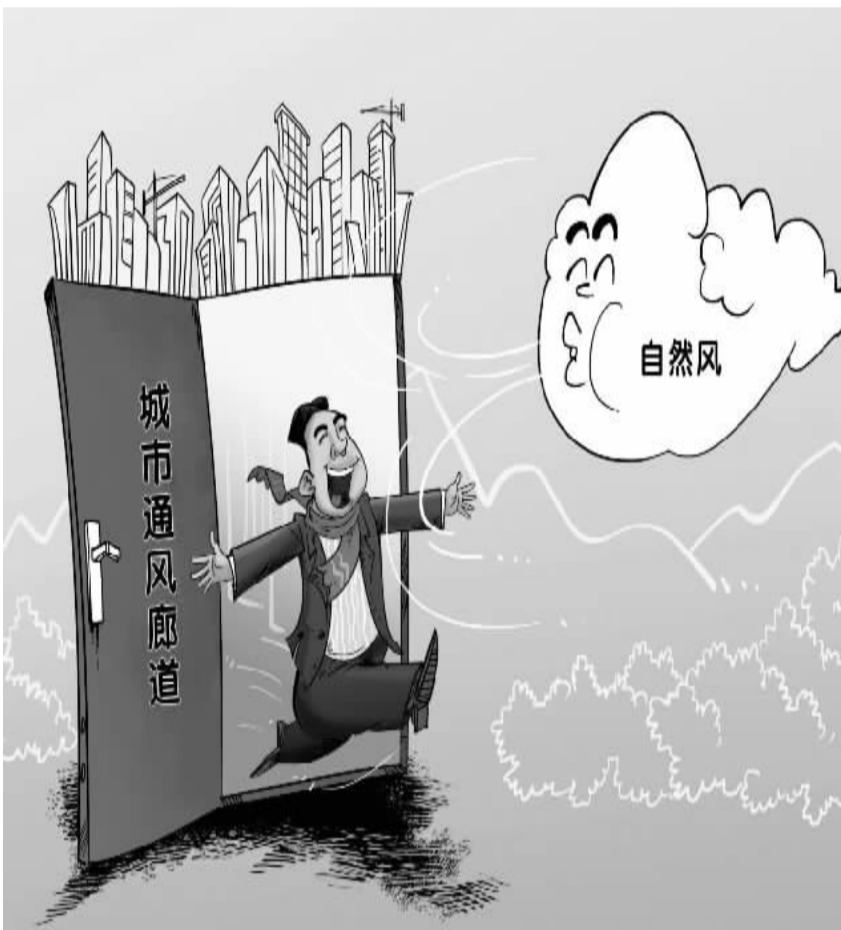
城市规划在城市发展中发挥着战略引领和刚性控制作用,一份好的规划有助于提升城市运行效率,完善城市功能,实现城市可持续发展。城市发展,需要好规划,更需要将一份好的规划执行到底。

但是,在很长一段时间内,规划朝令夕改或是换一届领导换一份规划的做法普遍存在。有的地方党政领导甚至在城市规划和城市建设方面搞“一言堂”,动辄“我说了算”,用行政命令取代法治。于是,才有了“一任书记一座城,一个市长一新区”的现象出现。规划变来变去之后,带来的必然是城市在稳定性和延续性上的大打折扣。一些曾经斥巨资建设的建筑建成后用不了多久即遭拆除,还有些更是荒废多时,造成严重的资源和资金浪费不说,还导致城市中各区域之间常常难以形成和谐统一的风格,影响了城市的整体形象。

当然,一张蓝图难以绘到底,还与党政干部扭曲的政绩观息息相关。旧有规划推倒重来、再制订出一批新规划,被很多新上任的地方领导拿来体现自己的政绩,还美其名曰“新面貌,新气象”。

应该认识到,规划必须是科学的,因为城市发展是一项综合系统工程,规划的制定要符合其发展规律。况且,规划是受法律保护的,我国现行的《中华人民共和国城乡规划法》自2008年起就已经开始实施了。说到底,要想改变以往在城市规划上的种种弊端,真正做到一张蓝图绘到底,需要做好“顶层设计”。城市规划应依法制定,依法加强规划编制的审批管理,严格执行城乡规划法规定的原则和程序,认真落实城市总体规划由本级政府编制、社会公众参与、同级人大常委会审议、上级政府审批的有关规定。同时,经依法批准的城市规划,必须严格执行。规划具有强制性,凡是违反规划的行为都要严肃追究相关责任人的责任;城市总体规划的修改,也必须经原审批机关同意,并报同级人大常委会审议通过,从制度上防止随意修改规划的现象。

其实,有没有新面貌、新气象,并不在于是否制订了新规划。结合新的实际,用新的思路、新的举措,脚踏实地地把既定的科学目标、好的规划变为现实,也是新面貌和新气象的体现。因此,地方党政领导必须进一步端正政绩观,发扬钉钉子的精神,真正做到一张好的规划蓝图一绘到底,切实干出成效来。



曹一作(新华社发)

## 让城市“通风透气”

点评 “5条宽度500米以上的一级通风廊道”“多条宽度80米以上的二级通风廊道”……近日,北京将打造城市通风廊道治霾的消息引发热议。北京市规划委副主任王飞透露,北京市正在利用通风潜力较大地带,完善中心城区通风廊道系统,此项工作已上升为北京市规划部门的重点工作之一。打通城市通风廊道,有利于增加城市的空气流动性,缓解城市“热岛效应”和雾霾问题,期待这一举措早日由规划变为现实。(时锋)

# 中国利用外资前景广阔

葛顺奇

近年来,在世界经济低迷、国际直接投资规模处于低位运行的同时,中国吸引的外商直接投资屡创新高。虽然目前有些争议的声音传出,但中国利用外资潜力巨大却是不争的事实,扩大开放、挖掘潜力的相关措施也正在产生效果。

联合国贸发组织每年都会针对世界各国的投资促进机构和跨国公司高层进行问卷调查。结果显示,近10多年来,中国一直是对外商直接投资最具吸引力的地区,是跨国公司最优选择投资的东道国。尽管在在华外资也出现了投资转移或撤资现象,但并非中国独有。世界范围内,经济全球化的发展引发跨国公司做出战略调整,重塑全球价值链体系,不可避免地带来一系列的跨国并购和资产、业务重组;外部市场需求下降,劳工、土地、环境等要素成本上升,导致出口导向型的加工贸易企业经营困难;技术创新速度加快,带来一部分企业难以适应新技术的变迁和创新,导致母公司竞争力下降,调整全球布局。这些情况并非仅仅存在于中国,其他国家也同样存在。另外,随着中国市场需求结构的变化,部分企业也会因在

新的需求结构找不到合适定位而退出中国市场。总之,要从世界全球化布局、母公司战略、中国经济发展阶段等综合视角看待在华外资撤资现象,这是一种正常现象,无需过分夸大。还有一个问题需要说明,近年来,中国政府实施了一系列反垄断措施,对多家外资企业开展调查并做出处罚,许多人将其视作中国投资环境恶化的表现,这是毫无根据的。事实上,为了本国的经济发展目标,世界上任何一个国家都会对外资企业加强监管,只要这种监管是基于国际规则和透明性、公平性原则的,就是必须的、合法合理的,就与东道国投资环境是否恶化没有任何关系。当然,我们并不否认中国在利用外资的过程中还存在一些问题,比如,外商投资潜力不足、来源国(地区)过度集中、与发达国家双向投资不平衡、行业 and 地区分布不均等、跨国并购比例过低等。如何解决这些问题、把中国进一步吸引外资的潜力变成现实,是急需做的事情。首先,服务业应尽快向外资开放。长期以来,中国吸引的外资主要集中在

制造业。自2010年以来,服务业才超过制造业。2015年,服务业外商直接投资占61%,制造业为30%。但是,服务业中还有很多领域是外资没有进入的,潜力巨大。其次,提高跨国并购水平。目前,中国经济结构面临调整,正在加强供给侧改革,构建具有竞争力的全球价值链体系。在这个过程中,鼓励跨国并购、提高并购水平应该成为重要措施。再次,应注重反向投资。近年来,中国企业的对外直接投资快速增长。2014年以来,双向投资基本实现平衡。“走出去”企业的反向投资,应成为吸引投资的新来源。最后,加强开放载体建设。长期以来,国家经济技术开发区一直是外商投资的聚集地。目前,中国创新成立了种类繁多的新型开放载体,为外商投资提供了更加多元化的选择。特别是上海、广东、天津、福建4个自贸试验区的成立,及其在投资开放、贸易便利、金融自由、要素流动、职能改革等方面推行的一系列创新举措,都将为外商来华投资提供新机遇。(作者单位:南开大学国际经济研究所)



杨伟东  
国家行政学院法学部教授

## “公众参与”要有反馈机制

让政府运行更公开透明,是政府取信于民的一个基础,也是防止腐败的有效途径。政务公开的焦点和难点在于决策信息公开。决策信息公开早了,可能决策本身起不到效果;公开不够,公众可能觉得政府没有听取意见。其“度”的把握,在未来可能需要进一步细化。同时,通过政务公开,可以让公众更大程度参与政策制定、执行和监督,而这也需要建立相应的反馈机制,要告诉群众意见有没有被采纳,如何落实。如果只有参与而没有反馈,会挫伤群众的积极性。反馈机制既是对公众的尊重,也是后续参与的有效激励机制。

殷醒民  
复旦大学信托研究中心主任

## 信托业正进入深层次调整

在2015年经济增长下行压力不断显现和股市、汇市频繁波动的冲击下,2015年信托业的营业收入和利润均大幅攀升来之不易,信托业深层次调整正逐步展开。但自2013年后,工商企业投资占比出现持续下滑倾向,主要是因为总需求疲软,在供给大于需求的经济形势下,企业有盈利的投资机会相对较少,信托公司将资金投向工商企业变得十分谨慎,必然减少流向工商企业的资金。

曾鸣  
华北电力大学教授

## 农网建设要统筹规划

农网是重要的基础设施,“十三五”期间实现农网改造升级将成为新的经济增长点。而且,这一轮改造能大大缩小农村和城市在供电服务和经济水平方面的差距,将为城镇化奠定很好的基础。随着农村电网设施强化,用电效率会大大提升,为清洁能源使用提供了更好的平台。尽管电力体制改革更强调企业的市场功能,但现阶段电网特别是农网建设更注重规模效益、普遍服务和扶贫工作,因此,要强调统筹规划和协调。

马盛德  
文化部非遗司巡视员

## 非遗研培计划不会取代师徒传承

为提高传承能力,增强传承后劲,迫切需要采取新的措施完善传承链条,扩大传承人队伍。中国非遗传承人研培计划就是这样一个新举措。需要强调的是,研培计划并不是要取代原有的师徒传承,培训目的是让传承者提高理解和领悟能力,让传承者探索更好的传授方式。当然,这项计划也不是对非遗项目的大规模改造,而是在“谨慎论证、充分准备、试点先行、逐步推开”的原则指导下,遵循“秉承传统,不失其本”的基本要求,逐步开展的。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 祝伟