

热点 点击

打开封闭小区要依法依规

不能简单理解为“拆围墙”

本报北京2月24日讯 记者尤舒报道：《中共中央 国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》发布后，其中提出的“推广街区制，逐步打开封闭小区和单位大院”引发热议。住房和城乡建设部新闻发言人24日表示，归纳网上讨论的意见，有一条是基本一致的，那就是对街区制给予了肯定。同时，一些网友也存有疑虑。

该新闻发言人表示，在《若干意见》的理解和落实过程中，要注意把握好以下几点：一是要认真全面理解好“逐步”两个字。“逐步”就是要有计划，要有轻重缓急，并不是“一刀切”，也不是“一哄而起”，更不能简单地理解为“拆围墙”。

二是《若干意见》对这项工作提出了方向性、指导性的要求，具体实施中还要制定细则，特别是各省、各城市还要根据实际情况，制定具体办法。在制定办法过程中，肯定要听取市民意见。

三是要实施逐步打开封闭小区和单位大院措施的城市，都会考虑到各种实际情况，考虑到各种利益关系，依法依规处理好各种利益关系和居民诉求，切实保障居民的合法权益。

赴台旅游降温是市场行为

主要取决于旅行社和游客的意愿

本报北京2月24日讯 记者廉丹报道：国务院台办发言人安峰山今天在例行新闻发布会上表示，赴台游客人数变化是市场行为，主要取决于旅行社和游客的意愿。

安峰山说，我们希望大陆赴台旅游健康有序的发展环境能够得到维护，大陆游客的正常权益能够得到重视和保障，下一步将根据两岸关系形势的发展和两岸旅游市场的需求变化来视情进行处理。

在回答“陆客中转”是否开放更多试点城市的提问时，安峰山说，“陆客中转”从2月1日开始正式实施，到现在还不到一个月。下一步措施，要看试运行的实际情况以及两岸关系形势发展而定。

G20国际金融架构工作组召开会议

议题包括资本流动监测和应对等

本报北京2月24日讯 记者张忱报道：中国人民银行今天发布消息称，2月24日，二十国集团(G20)国际金融架构工作组第二次会议在上海市召开。会议由中国人民银行与工作组联合主席法国财政部和韩国财政部共同举办，人民银行副行长易纲出席会议并讲话。会议讨论了在融资环境整体收紧、资本流动波动加剧的背景下，如何更好地对资本流动进行监测和应对；在基金组织2010年份额改革方案生效后，如何继续推动基金组织份额和治理改革，及时完成第15次份额总额检查；完善全球金融安全网，以确保其充足性和有效性，更好地应对系统性风险；提高主权债重组的有序性和可预测性，以及促进债务的可持续性；增强SDR的作用，从而进一步完善国际货币体系等议题。会议还就工作组全年拟取得的具体成果达成了一致。

老年宜居项目市场热度陡增

供求存在结构性矛盾

本报北京2月24日讯 记者韩志杰报道：我国首部老年宜居环境蓝皮书《中国老年宜居环境发展报告(2015)》今日在京发布。报告显示，近年来，我国老年住宅、养老社区、养老机构等各种老年宜居项目纷纷涌现，老年宜居项目数量快速增长。但与此同时，市场主体在老年宜居项目的规划设计、运营管理等方面存在问题，符合市场需求的产品比较少。

中国老龄科学研究中心主任王深远表示，我国老年宜居项目建设类型和开发模式日趋多元化。许多地方政府加大投入，积极开展福利性老年设施与养老示范项目的建设，社会资本参与养老项目的热情空前高涨。但值得注意的是，目前老年宜居项目多定位于高端老年客户，忽视了中端主流客户的需求。部分项目建设规模过大，有违老年人心理需求。

金视界

四川宜宾采茶忙



2月24日，采茶姑娘在采摘早茶。当日，“2016年第九届·宜宾早茶节”在四川省宜宾市翠屏区拉开帷幕。据了解，宜宾市是全国最大的早茶生产基地。2015年，宜宾市茶园种植面积已达103万亩，茶叶产量5.05万吨。 新华社记者 刘坤摄

本版编辑 郭存举 李 瞳

科技创新正步入跟跑、并跑、领跑“三跑并存”的历史新阶段——

我国科技进步贡献率增至55.1%

本报记者 董碧娟

新闻发布厅

近年来，我国重大成果和顶尖人才不断涌现，大众创业、万众创新蓬勃兴起，科技创新能力显著增强，创新加速突破应用，正在推动新动能不断成长、促进传统动能改造提升。科技创新为适应和引领经济发展新常态、增添经济发展新动能提供了强大支撑——



成接续有序的创业服务链条和良好的创新生态，吸引了成千上万青年人创新创业，在服务实体经济发展方面发挥了重要作用。”万钢说。

科技资源配置方式转变

“全社会科技资源配置方式已经发生重大变化。”万钢说，“十二五”期间，全社会研发支出预计达到14300亿元，其中企业支出超过77%。科技成果转化引导基金设立首批创投子基金，16个科技和金融结合试点地区增加科技贷款超过1.2万亿元。高新技术企业税收减免和研发费用加计扣除等创新支持政策的带动和放大效应正在凸显。比如，与2011年相比，2014年高新技术企业减免税增加2.5%，带动纳税额增加15%，促进业务收入增加12%，8万家高新技术企业主营业务收入超过21万亿元。

万钢介绍，我国科技计划管理改革也取得重要突破。比如，围绕解决资源“碎片化”和聚焦战略目标不够的问题，扎实推进计划优化整合，建立部际联席会议制度，成立特邀咨评委，改建专业机构，“全程嵌入式”监督和评估体系正在形成。我国启动实施重点研发计划，发布试点专项和2016年重点专项申报指南，创新项目形成机制，实现从基础研究到示范应用“全链条一体化”的部署。

“过去技术交易基本上都是企业之间的交易，而这5年，高校、科研院所为企业提供的服务明显增长。”万钢说，2015年高校院所对于企业的科技成果转化较2011年提高了120%。据了解，我国修订《促进科技成果转化法》，在下放成果处置收益权、强化对人的激励、完善考核评价体系、加强技术交易服务、促进成果信息公开等方面实现重大突破。

万钢透露：“最近，我们正在研究制定实施成果转化法的若干规定，对成果转移转化中尽职免责、离岗创业、成果收益、技术市场和科技服务等方面作出制度安排。这一政策即将发布实施，将极大地激励科研人员开展成果转移转化的热情。”

“我国的人才发展环境也进一步优化。近5年回国人才超过110万，是前30

年回国人数的3倍。青年人才快速成长，成为科研主力军和生力军。”万钢说。

完善机制吸引基础研究投入

“基础研究、前沿探索是一个国家提升原始创新能力的关键。”万钢说，近年来我国基础研究取得重大突破，杰出人才和重大成果不断涌现。我国国际论文发表量稳居世界第二，被引次数逐年上升到世界第四，2015年在材料等7个领域升至第二。

据介绍，2015年中央预算中的科学技术支出约2500亿元，其中用于基础研究的约480亿元，占比18.5%，而美国新的财政预算中基础研究占比约22%。“跟美国、欧洲发达国家相比，我们的全社会

研发投入，特别是企业对于基础研究的投入还比较少。但我国企业正逐步感受到自身原始创新能力的提升要依靠基础研究的投入。比如，华为去年投入到研发上的经费大概400多亿元，其中有近12%投于基础研究。”万钢说。

“投入基础研究首先要完善支持基础研究的体制机制。”万钢表示，在新的科技计划体系中，将加强面上的研究，自然科学基金重点支持科技工作者的自由探索；同时，聚焦重大需求，重点研发计划对面向未来的量子通讯、生命科学、干细胞、环境保护等方面基础研究进行重点支持；此外，在“全链条一体化”的设计中，重点研发计划在支持经济社会产业领域解决关键技术问题时，也统筹考虑基础研究。

热评

用改革点燃创新引擎

毕玉

近年来，创新已经真正从顶层理念化为全民行动，深深融入我国经济脉动。而点燃我国创新引擎的，正是有力又灵巧的改革。

有力，体现在改革力度的加大和改革目标的坚定。“十二五”以来特别是党的十八大以来，我国围绕创新驱动的改革举措力度之大、范围之广、影响之深前所未有。比如，针对科技计划管理长期存在的“九龙治水”、“碎片化”等问题，建立公开统一的国家科技管理平台，政府不再直接管项目，而是委托专业机构管理；再如新修订实施的《促进科技成果转化法》，从法律层面上扫清了技术成果向现实生产力转化的体制障碍，为科研人员创新创业添油加力。这些直击不同难点、痛点、堵点的改革，都有着共同的目标指向，那就是进一步打通科技和经济社会发展之间的通道。

灵巧，彰显于对“市场”之手的运

用和“人才”之力的重视。比如鼓励企业围绕主营业务方向和技术创新需求来创办众创空间，使众创空间培育出的新企业、新产品能快速得到应用和推广。再如，发挥企业和企业家在国家创新决策中的重要作用，吸收更多企业参与研究制定国家技术创新规划、政策等。创新驱动实质上是人才驱动，近年改革中我们不断为人才创新创业松绑加油。比如，破除人才流动的体制机制障碍，促进科研人员在事业单位与企业间合理流动；对从事不同科研活动的人员建立分类评价制度等。

改革已经打开我国创新驱动发展的生动局面。我国在全球创新版图上的坐标更加突出：美国国家科学基金会近日发布一项报告显示，中国已成为不容置疑的世界第二研发大国，高技术制造增加值也居世界第二。

借力改革风帆，“中华号”创新巨轮正破浪前行。

理直气壮发挥有效投资重要作用

本报记者 林火灿

正本清源 理性看

近日，国家发展和改革委员会批复了安徽芜湖和陕西西安城市轨道交通建设规划方案，两个方案总投资达到550亿元。这是猴年开年以来，国家发展改革委批复的首批城市轨道交通建设项目。

最近一两年来，国家发展改革委多次密集批复城市轨道交通、铁路、机场等投资建设项目。而几乎每一次投资项目的集中批复，都会引发社会上关于“强刺激”的质疑，不少人士甚至屡屡将之与当年的“四万亿元”投资相提并论。

其实，我国完全可以理直气壮地抓投资，发挥好投资对稳增长、调结构的关键作用。首先，我国作为一个发展中的大国，正处于工业化和新型城镇化快速发展的阶段，在诸多领域都有着巨大的投资潜力；其次，受国际金融危机的影响，全球经济复苏缓慢，外需陷入低迷，而我国消费市场总体平稳，投资在支撑经济增长中仍然发挥着关键的作用；此外，由于历史的原因，在基础设施、民生等诸多领域都存在着发展不平衡、不协调的地方，历史欠

- ◎ 我国作为一个发展中的大国，正处于工业化和城镇化快速发展的阶段，在诸多领域都有着巨大的投资潜力
- ◎ 在经济下行压力加大的形势下，我们不能过度依赖投资拉动，但也不能偏废或低估投资拉动的作用
- ◎ 发挥好有效投资对稳增长调结构的关键作用，关键要提高投资效率，做到精准投资、有效投资

账还很多，需要通过大量的投资来补齐发展短板。

2015年，为了更好地补短板、调结构，国家把重大工程建设作为促投资、稳增长中的“牛鼻子”，推出了11大类重大工程包。截至2015年底，11大类重大工程包已累计完成投资50564亿元，这11大类重大工程包涉及信息电网油气网络重大工程、粮食水利重大工程、健康养老服务重大工程、城市轨道交通重大工程等诸多领域。总体来看，这些工程包具有全局性、战略性、基础性影响，体量大、关联广、带动性强，是有效增加公共产品和公共服务供给的重要手段，将使广大人民群众从中受益。

当前，在经济下行压力加大的形势下，较高的投资增长率一直是支撑我国经

济增长的重要动力。我们不能过度依赖投资拉动，但也不能偏废或低估投资拉动的作用。我们必须坚持以提高经济发展质量和效益为中心，尊重市场规律，找准稳增长和调结构、适度扩大有效需求和推进供给侧结构性改革的最佳结合点，提高投资有效性，保持有效投资力度，着力补齐短板，充分发挥投资在经济增长中的关键作用。

而要发挥好投资对稳增长调、结构的关键作用，关键要提高投资效率，做到精准投资、有效投资。一是要进一步优化用好预算内投资，发挥好中央投资的引导作用。二是要加强关键领域薄弱环节重大工程建设，发挥政府投资引领带动作用，引导金融资金和社会资本，加大有效投资力度，着力改变农业基础薄弱、生产能力

不高的现状，加快工业化和信息化融合速度，培育发展先进新兴产业和业态，加快新型城镇化步伐，提高人民生活水平。三是要全面梳理“十三五”时期重点投资专项和重大工程，加快启动一批具有全局性、基础性、战略性的重大工程。继续加强协调调度，加快推进重大工程建设。加大对资金沉淀等懒政怠政行为的问责力度。进一步完善重大项目库功能。加快推进入库项目前期工作，逐步实现从“资金等项目”到“项目等资金”的转变。四是要加大力度推广PPP模式，着力加强PPP项目推介工作，推出一批有吸引力的项目。完善和制定相关法规制度，创新PPP项目收益和分配机制，提高社会资本参与积极性。

此外，还应该继续深化改革，充分激发社会投资动力和活力，发挥好政府投资的引导和带动作用，畅通融资渠道。推动出台《企业投资项目核准和备案管理条例》，进一步确立企业的投资主体地位，维护良好投资秩序。进一步研究提出取消、下放投资审批权限的意见。督促各地完善服务指南，明确投资审批办理环节的时限和要求。完善在线审批监管平台，充分发挥平台作用，提高审批工作效率，强化对审批工作的监督。