

李克强主持召开国务院常务会议

确定进一步支持新能源汽车产业的措施 以结构优化推动绿色发展 部署加强文物保护和合理利用 传承文化根脉凝聚民族精神

新华社北京2月24日电 国务院总理李克强2月24日主持召开国务院常务会议，确定进一步支持新能源汽车产业的措施，以结构优化推动绿色发展；部署加强文物保护和合理利用，传承文化根脉凝聚民族精神。

会议指出，发展新能源汽车，推动产业迈向中高端，有利于保护和改善环境，是培育新动能的重要抓手、发展新经济的重要内容。近两年来，在国家政策引导和各方努力下，我国新能源汽车在研发推广、技术水平等方面取得明显成效，产销快速增长。下一步，要坚持市场导向和创新驱动，依托大众创业、万众创新，努力攻克核心技术，打破瓶颈制约，加速新能源汽车发展步伐。一是加快实现动力电池革命性突破。推动大中小企业、高校、科研院所等组建协同攻关、开放共享的动力电池创新平台，在关键材料、电池系统等共性、基础技术研发上集中发力。中央财政采取以奖代补方式，根据动力电池性能、销量等指标对企业给予奖励。加大对动力电池数字化制造成套装备的支持。二是加快充电基础设施建设。明确地方政府、业主、开发商、物业和电网企业等责权利，推动落实住宅小区和

党政机关、企事业单位、机场景区及其他社会停车场等建设充电设施的要求。利用中央预算内投资和配电网专项金融债等支持各地充电设施建设，鼓励地方建立以充电量为基准的奖励补贴政策，减免充电服务费用。三是扩大城市公交、出租车、环卫、物流等领域新能源汽车应用比例。中央国家机关、新能源汽车推广应用城市的政府部门及公共机构购买新能源汽车占当年配备更新车辆总量的比例，要提高到50%以上。四是提升新能源汽车整车品质。完善准入标准，加强质量安全监管，发展新能源汽车+物联网，强化生产企业对新能源汽车的安全监控、动态检查，建立惩罚性赔偿和市场退出等机制。五是完善财政补贴等扶持政策，督促落实不得对新能源汽车限行限购的要求，破除地方保护，打击“骗补”行为。建立合理投资回报机制，鼓励社会资本进入充电设施建设运营、整车租赁、电池回收利用等服务领域。国务院新能源汽车协调机制及其办公机构要履行好协调职责。

会议认为，文物是不可再生的历史文化资源，是国家文明的“金色名片”。加强文物保护、管理和合理利用，对传承和弘扬中华民族优秀

传统文化，提升国民道德素养，增强民族凝聚力，具有重要意义。会议强调，一要重在保护。编制实施文物保护规划，对存在重大险情的文物及时开展抢救性保护，严防拆真建假、拆旧建新等。推进珍贵文物保护修复工程，抓紧完善文物建筑防火和古遗址、古墓葬等防盗防破坏设施。二要强化管理和执法。健全文物登录制度，建立国家文物资源数据库。调查督办重大文物违法案件和安全事故，严打盗窃、破坏文物等行为。建立文物保护责任终身追究制。三要合理适度利用。将更多博物馆纳入财政支持的免费开放范围。发挥文物资源在旅游业中的重要作用，推动文博创意等产业发展。对社会力量自愿投入资金保护、修缮市县级不可移动文物的，可依法依规在不改变所有权的前提下，给予一定期限的使用权。四要加大政策支持。保障文物保护经费投入，探索设立文物保护保险产品。鼓励民间文物合法收藏，支持非国有博物馆发展。针对彩塑壁画、纸质文物、纺织品等保护实施一批重点科技示范工程。五要大力培养文博、文物保护修复等人才。用广博的文物资源滋养人文根脉、丰富群众精神家园。会议还研究了其他事项。

刘奇葆在电视电话会议上强调

切实把习近平总书记党的新闻舆论工作座谈会上重要讲话精神落到实处

新华社北京2月24日电 2月24日，中宣部召开学习贯彻习近平总书记党的新闻舆论工作座谈会上的重要讲话精神电视电话会议。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘奇葆出席会议并讲话，强调宣传思想战线要把学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神作为重要政治任务，深刻领会讲话提出的新思想新观点新论断新要求，切实把思想和行动统一到讲话精神上来。

刘奇葆指出，习近平总书记的重要讲话，从党和国家事业发展全局和战略高度，深刻阐明了党的新闻舆论工作的历史地位、重大作用、职责使命、目标任务和原则要求，科学回答了事关新闻事业长远发展的一系列带有根本性、战略性、全局性的重大问题，丰富和发展了马克思主义新闻理论，是指导做好新形势下党的新闻舆论工作的纲领性文献。

刘奇葆强调，学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，关键要体现

在行动上、落实到工作中。要抓政治方向，坚定不移向党中央看齐；抓正面宣传，不断提高宣传质量和水平；抓改革创新，推动重点工作实现新突破；抓严格管理，牢牢把住主导权主动权；抓人才培养，建强工作队伍，努力开创党的新闻舆论工作新局面。

中央有关部门和主要新闻单位负责同志参加会议，各省区市和新疆生产建设兵团党委宣传部设立分会场。



工人在中车株洲城轨列车总装车间加紧生产订单产品(2月23日摄)。

记者近日从湖南省株洲市经信委获悉，株洲市2015年轨道交通产业产值首次突破1000亿元，达到1003.7亿元。据权威部门证实，这也是全国首个过千亿元的轨道交通产业集群，凸显当地这一产业的竞争力。

新华社记者 龙弘涛摄

(上接第一版)

创业创新路径多元化。过去在技术和社会条件不具备的情况下，创业比较困难，创新也更多是在大企业内开展的技术活动。在互联网普及和技术变革时代，只要看到了市场需求，或者具有技术突破的能力，就很容易诞生一批新生企业和新兴产业。这两年在“互联网+”或者“+互联网”大潮中，电子商务、互联网医疗、交通互联等新业态出现了井喷式发展，形成了创新创业的丛林。过去的一些工业大企业也从封闭式创新转向开源创新、平台创新，过去的内部研发人员利用大企业平台，既自己创业，又为大企业提供源源不断的创意、新技术，实现了共赢。众创、众扶、众创、众筹等创新方式也迅速发展，一些新兴的创新载体如淘宝村、电商平台、众创空间、新型孵化器、转化基地等也大量涌现，据初步统计，全国淘宝村已超过200多个，电商园区510个，各种类型的孵化器超过1700家，有8万家企业在孵。在北京的中关村还出现了很多“创新系”，如联想系、新浪系、金山系等，主要是由大企业和一些从大企业出来创业的员工开办的众多新生企业组成，之所以称系，是因为新生企业从事的业务多是本企业不想做或者看不到、做不了的事，他们相互之间彼此多多少少有关联，他们之间少了同业竞争，多是合作、兼容、互补、共生，其中很多还是原企业资助或参股的，这些创新系构成了一种新的创新生态。

就业结构发生大变化。在经济下行压力较大，一些传统产业要去产能去库存从而减少就业岗位的情况下，新增就业更多地依靠中小微企业，依靠发展服务业。通过商事制度改革，2014年我国新增各类市场主体达到1200万户，2015年平均每天有1万户企业诞生，31个大城市失业率保持在5.1%左右，经济增速放缓但就业平稳，主要归功于新生市场主体创造了大量就业机会。从产业对就业的贡献看，一些资本密集型产业如钢铁、化工等，投资量大，但工厂自动化、智能化程度越来越高，吸纳的劳动力非常有限，一个千亿元投资的钢厂其就业人数不超过2000人，平均5000万元创造不到一个就业岗位。如果说

让双创成为发展新动能

创造经济增长的主要目的是为了保就业，双创虽然短期内不能成为支持增长的支柱性力量，但对就业的贡献确实更大，假设一下，如果1000亿元投向双创，其就业人数会是一个钢厂的几千倍、上百万倍。

社会投资更加活跃。多元、海量的市场主体必然会拉动和放大投资，投向创新、创业的资金也越来越多。如2015年上半年主要以小微企业和早期创业者为投资目标的天使投资额达到约48亿元，同比增长了200%，初期项目投资占比超过60%。截至2016年2月5日，在新三板上市的公司有5687家，总市值约2.57万亿元。众筹融资供需规模都很大，2015年上半年众筹行业成交额逾50亿元，超过2014年的两倍，行业全年交易规模有望达到150亿元至200亿元，其中绝大部分是股权众筹。

三、尊重规律，科学作为

双创有丰富的内涵，也有其自身规律性。须端正认识，尊重规律，既要主动作为，又要防止乱作为，关键是处理好政府与市场的关系，明晰二者边界。在调动和保护各方积极性的同时，也须及时纠正实践中一些违背规律的做法。

正确理解大众创业、万众创新的内涵。大众创业、万众创新并不是让所有人不计条件、不计失败地去创业、去搞创新，就像当年的大炼钢铁一样，全民炼钢，一哄而上，造出的却多是废品、次品。大众与万众本质上强调的是人民创造力，创业与创新一定是因人而异，因时而异，因地制宜。从创新实践看，有过工作或创业经历的人，有一技之长的科技人员创业风险相对较小，而大学生热情更高，但由于经验不足失败风险偏高，因此在校或刚毕业的大学生是双创的重要参与者，但不是主体。

正确认识大众创业、万众创新与小众成功的关系。

李克强会见世界银行行长金墉

新华社北京2月24日电 (记者侯丽军) 国务院总理李克强24日下午在中南海紫光阁会见世界银行行长金墉。

李克强表示，在世界经济增长放缓、国际贸易出现下滑、金融市场波动加剧的背景下，中国经济稳中有进、稳中有好，运行处于合理区间，结构调整取得积极进展。我们将坚持积极的财政政策和稳健的货币政策，深入实施创新驱动发展战略，推进大众创业、万众创新。新动能的迅速成长和传统动能的改造提升，

会为经济增长和扩大就业提供有力支撑。同时，中国政府应对各种风险和挑战经验丰富，政策储备和工具充足。我们愿通过二十国集团等平台，同国际社会加强宏观政策沟通协调。希望世界银行作为主要国际经济机构，传递积极信息，提振市场信心。这有利于促进世界经济的复苏和增长。

李克强指出，中国同世界银行的合作富有成效，双方围绕新型城镇化、医药卫生体制改革等进行了有益探索，也为中国经济社会发展

和国际社会提供了参考。下一步，希望双方就如何培育经济增长新动能加强研究，助力中国经济保持中高速增长、迈向中高端水平。

金墉表示，当前全球经济增长低迷，各主要经济体有必要加强宏观政策协调。中国主动转变增长方式，实施结构性改革，保持了经济较快增长。世界银行愿同中方密切政策沟通，向国际社会传递关于中国经济理性、客观的观点，并就二十国集团峰会相关议题以及中方感兴趣的发展议题进行深入探讨。

全国人大常委会第十九次会议在京举行

审议全国人大常委会工作报告稿，为召开十二届全国人大四次会议做准备；审议深海海底区域资源勘探开发法草案、国务院关于落实职业教育法执法检查报告和审议意见的报告等

张德江主持

新华社北京2月24日电 十二届全国人大常委会第十九次会议24日下午在北京人民大会堂开幕。张德江委员长主持会议。

常委会组成人员162人出席会议，出席人数符合法定人数。

本次常委会会议的一项重要任务是为召开十二届全国人大四次会议做准备。为此，会议审议了全国人大常委会工作报告稿，审议了委员长会议关于提请审议十二届全国人大四次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案、列席人员名单草案等三个议案。

会议听取了全国人大常委会副主任委员孙宝树作的关于深海海底区域资源勘探开发法草案审议结果的报告。常委会第十七次会议对草案进行了初次审议，会后向社会公开征求了意见。法律委员会认为，为推进深海海底区域资源勘探、开发和科学技术研究、资源调查、保护海洋环境，促进深海海底区域资源可持续利用，维护人类共同利益，制定本法是必要的，草案经过审议修改，已经比较成熟，建议提请本次常委会会议审议通过。

2015年上半年，全国人大常委会开展了职业教育法执法检查。当年6月召开的十二届全国人大常委会第十五次会议，听取和审议了张德江委员长代表执法检查组所作的关于检查职业教育法实施情况的报告，并开展了专题询问。在本次常委会会议上，教育部部长袁贵仁受国务院委托，作了关于落实职业教育法执法检查报告和审议意见的报告。

中宣部通知要求

认真学习宣传贯彻习近平总书记在党的新闻舆论工作座谈会上重要讲话精神

新华社北京2月24日电 (记者孙铁翔) 2月24日，中宣部发出通知，要求各地党委宣传部和中央各主要新闻单位，深入学习宣传贯彻习近平总书记在党的新闻舆论工作座谈会上的重要讲话精神，准确把握讲话的基本精神，迅速兴起学习宣传贯彻讲话精神热潮，切实把思想和行动统一到讲话精神上来，努力开创党的新闻舆论工作新局面。

通知指出，习近平总书记的重要讲话，从党和国家事业发展全局和战略高度，深刻阐述了党的新闻

舆论工作的历史地位和重大作用，充分肯定了新闻舆论战线取得的显著成绩，深刻阐明了党的新闻舆论工作的职责使命、目标任务和原则要求，科学回答了事关新闻事业长远发展的一系列带有根本性、战略性、全局性的重大问题，提出了一系列富有创见的新思想新观点新论断新要求，具有里程碑意义。学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神，是当前和今后一个时期宣传思想战线的一项重要政治任务。宣传思想工作一定要认真学习、大力宣传、坚决贯彻，切实把思想和行动

统一到讲话精神上来。

通知要求，学习领会习近平总书记重要讲话精神，要着力把握讲话的基本内涵和核心要义，深入学习领会党的新闻舆论工作的地位作用、职责使命、方针原则、任务要求和根本保证。宣传思想战线要迅速行动起来，周密组织安排，以高度自觉的态度、扎实有力的措施，形成学习宣传的浓厚氛围，见到贯彻落实的实际成效。各级党委宣传部门和新闻单位要以讲话精神为引领，谋划推进各项重点工作，不断开创党的新闻舆论工作新局面。

成功案例，天天拉着去介绍经验，这样下来，即使是好企业，也容易死在传播经验的路上。

加快完善支持双创的政策体系。创新创业需要支持，但不能溺爱，既要做到支持有力和确保已有政策落地，更要防止一些地方把拿钱粗放撒钱的做法。目前双创的政策短板主要体现在金融、人才、政府办事三个方面。银行应在双创上有更大作为，但早期并不是主力，要充分发挥资本市场、金融产品创新、社会资本在支持创新创业融资中的重要作用，让资本链无缝对接创新链和产业链，让创新创业者在不同发展阶段都能得到相应的金融支持。要进一步解放科学家和科技人员，支持更多的科技型人才走上创新创业道路，使之成为双创的引领性力量。政府改革仍任重道远，什么时候创新创业者更容易与政府打交道了，他不违法，不找你，你就不去找他了，这可能是创新创业者最期盼的情景。

努力构建创新生态系统。创新创业需要一个栖息地，有适宜的土壤、空气和阳光，有些东西可能看不到，但是必需的，市场化、竞争、信息、经济关系就是这个栖息地生态系统中最重要的组成部分。创新创业与市场化程度是相向而行的，更相信和依靠市场、经济成分和市场主体更加多元、社会环境更具包容的地方，双创才会有生长的土壤。双创不是盆景，往往是竞争中野蛮成长起来，是创业的丛林，竞争就是“丛林法则”，双创不依托公平竞争的环境，就等于树木失去了空气。信息交流对创新创业者是非常重要的软环境，这就是为什么大城市更能吸引创新创业者的一个重要原因，在那里大家可以有更多交流与碰撞。在一个地方有几家成长好的大型企业和好一些的大企业及科研机构，这对双创非常重要，这有利于形成紧密的产业关联和低交易成本的经济关系，大家各自分工，大学有技术外溢，大企业进行产业化和创新集成，创新创业者与前二者或紧密或松散，共同构成了一个充满活力的创新生态体系。

(张军扩系国务院发展研究中心副主任，张永伟系国务院发展研究中心企业研究所副所长)