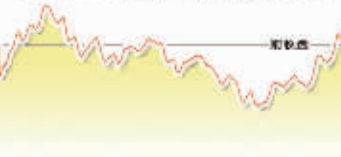


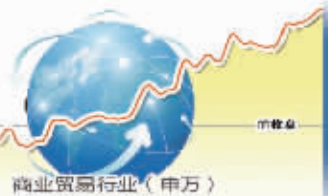
2月24日上证综指走势图



上证综指 收盘 2928.90, 成交量 213.41亿股



2月24日波动最大行业走势图



1月份保险业保费收入增长近六成



## 抓创新就是抓发展

### ——我国实施创新驱动发展战略回眸与展望

本报记者 马志刚

暗物质探测卫星“悟空”顺利升空;国产首架大飞机C919成功总装下线;多光子纠缠操纵实验刷新世界纪录……

刚刚过去的“十二五”,是创新摆上关系国家发展全局地位的时期,是创新上升到引领发展第一动力的时期。尤其是党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央围绕创新驱动发展战略,加快推进以科技创新为核心的全面创新,提出了一系列新思想、新论断、新要求,引领全面创新大潮澎湃激荡,全面开启大众创业、万众创新的新时代。

抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。一个国家和民族的创新能力,从根本上影响乃至决定一个国家和民族的前途命运。展望“十三五”,把发展基点放在创新上,加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和

发展模式,中国经济必能迎来更精彩的明天。

#### 创新发展,成为中国发展主旋律

创新发展,是发展形势所迫,是国际竞争大势所趋,是中华民族复兴的国运所系。

习近平总书记曾算过这样一笔账:世界发达水平人口全部加起来是10亿人左右,我国的13亿多人全部进入现代化,那就意味着世界发达水平人口要翻一番多。如果以现有消耗资源的方式来生产生活,全球现有资源都给我们也不够用!新路在哪里?“就在科技创新上,就在加快从要素驱动、投资规模驱动发展为主向以创新驱动发展为主的转变上”。

梳理“十二五”以来的发展脉络,从

党的十八大确立实施创新驱动发展战略,到党的十八届五中全会明确创新发展理念,创新发展被举得越来越高。

一系列重要论述、一个个明确指示,凸显了党中央、国务院对创新发展的高瞻远瞩与高度重视。

2013年9月,在中央政治局第九次集体学习上,习近平总书记详细阐述了实施创新驱动的紧迫性、重要性。10月,在欧美同学会成立百年庆祝大会上,又鲜明提出“惟创新者进,惟创新者强,惟创新者胜”。

2014年5月,在河南考察时,习近平总书记指出“一个地方、一个企业,要突破发展瓶颈、解决深层次矛盾和问题,根本出路在于创新,关键要靠科技力量”。12月召开的中央经济工作会议,明确为发现和培育新的增长点开出了“创新要实”的药方。(下转第三版)

### 回眸“十二五” 展望“十三五”

开栏的话 “十二五”以来特别是党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央高瞻远瞩,统揽全局,深思熟虑,提出了一系列治国理政新理念新思想新战略。深入学习领会、认真贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,是关系“十三五”乃至未来更长时期我国经济社会发展全局的一场深刻变革。

一年之计在于春。今年是第十三个五年规划的开局之年,也是决胜全面小康的开局之年。在全国两会召开前夕,本报从今天起推出系列述评,聚焦解读五大发展理念,为开局之年凝心聚力,打好决胜仗,赢取开局红。敬请关注。

### 央行进一步开放债市并取消额度限制

本报北京2月24日讯 为进一步推动银行间债券市场对外开放,中国人民银行今天发布公告,允许各类境外金融机构及其依法合规面向客户发行的投资产品,以及养老金、慈善基金、捐赠基金等央行认可的其他中长期机构投资者投资银行间债市,同时取消额度限制。

根据公告,符合条件的境外机构投资者通过银行间市场结算代理人完成备案、开户等手续后,即可成为银行间债券市场的参与者。(详见六版)

### 我国科技进步贡献率增至55.1%

近年来,我国重大成果和顶尖人才不断涌现,大众创业、万众创新蓬勃兴起,科技创新能力显著增强,创新加速突破应用,正在推动新动能不断成长、促进传统动能改造提升。

### 理解政策精神不能“一叶障目”

理解政策精神要防止一知半解、断章取义、生搬硬套,要弄清楚整体政策安排与某一具体政策的关系、系统政策链条与某一政策环节的关系,既不能以局部代替整体,又不能以整体代替局部。

## 全国人大代表林美娟: 为村庄谋发展 为乡亲解难题

本报记者 何伟



开栏的话 全国两会召开在即,一年来,全国人大代表、政协委员肩负着13亿多人民的期望,忠实履行职责,深入群众之中,听民声、纳民意、集民智、聚民意,用议案、提案、建议等多种形式为改革发展建言献策。从今天起,本报推出“基层代表委员履职故事”专栏,追踪一些议案、提案、建议产生的经过,见证基层代表委员恪尽职守的故事。



今年全国两会前夕,林美娟代表(右二)在村里与乡亲们座谈,收集他们对加快美丽乡村建设的意见和建议。

海南省保亭黎族苗族自治县南林乡罗葵村有2700多人,其中党员90多名。村党支部书记、村委会主任林美娟今年40岁,是海南有名的基层全国人大代表,今年春节期间还当选了“海南最美村官”。

2013年,刚刚当选全国人大代表的林美娟把目光聚焦在海南核心生态区的生态补偿问题上,她提交

的《关于建立海南核心生态保护区保护补偿机制》议案引起高度重视并很快得到解决,现在不仅保亭县水源保护区村民每人每年拿到了300元的生态补偿金,而且全省其他市县也已全面落实了该项补偿。

国家对基层全国人大代表议案的重视超出林美娟的想象。“当村民捧着刚拿到手的生态补偿金跑到我面前

说,‘如果没有你在全国两会上提建议,我们不知还要过多少穷守青山的日子呢’,我很受感动和鼓舞。”林美娟告诉记者。

此后,林美娟把更多的时间用在走访农民群众中,到群众中发现问题。林美娟发现,村民的文化素质跟不上当前的经济发展形势,在耕作方式、利用科技等方面还很传统。(下转第三版)

### 治国理政新实践

## 依法行政按下“快进键”

### ——党的十八大以来加快法治政府建设述评

3版

# 让双创成为发展新动能

张军扩 张永伟

大众创业、万众创新(“双创”)是国家基于转型发展需要和国内创新潜力提出的重大战略,旨在优化创新创业环境,激发蕴藏在人民群众之中的无穷智慧和创造力,让那些有能力、想创业创新的人有施展才华的机会,实现靠创业自立,凭创新出彩。国家为推进双创已出台了太多政策,在很大程度上改善了创新创业环境,人们选择就业或创业的余地增加了,在不少领域出现了很多创新创业亮点,新的经济增长点也不断涌现,双创在支撑经济和社会发展中的作用日趋凸显。

大众创业、万众创新并不是谋求让所有人放下本职工作都去创业,但却又与多数人相关,毕竟创新创业不是少数人的专利;创新创业既要政府支持,又必须让市场在其中发挥基础性作用,如何更好地发挥二者作用,创造一个更良性的创新创业环境,这是搞好双创工作的核心。为防止双创工作被片面理解,防止昙花一现,防止行为扭曲,需要进一步明晰双创的内涵和战略意义,厘清工作思路,完善政策体系,加快构建双创生态系统。

### 一、推动双创是符合我国国情的重大战略

双创是基于我国经济进入新常态的发展需求,致力于打造经济发展的新动能。进入新阶段后,我们已彻底

不能再延续传统的发展方式,必须从根本上依靠创新驱动,调整经济结构,提高经济发展质量。双创是探索建设创新型国家的一条新路径,通过双创产生更多“铺天盖地”的创新,与“顶天立地”的科技突破相辅相成,构成有系统、多层次的国家创新体系。更重要的是,双创将创新与创业相关联,用创业牵引创新,用市场需求拉动创新,实现产学研自然贯通,让市场在创新中起决定性作用。在双创中会产生很多新业态、新产业、新模式,并使传统的服务领域被大大拓展,新的经济增长点不断涌现,这样积少汇多,积小汇聚,双创就会逐渐成为调整经济结构的重要依托。

双创是基于我国人力资源丰富、国内市场大、工业体系完备等特有优势和巨大潜力,致力于激发全社会的创新潜能和创业活力。上个世纪80年代的土地承包制改革,激发了亿万老百姓的劳动积极性,现在我国有13亿多人口、9亿多劳动力,如果把这其中蕴藏的无穷智慧和创造力再次激发出来,人民面貌将会发生重大改变。中国的市场潜力巨大,即使一个细分的边缘市场都可以支撑成千上万个企业发展。我们还有多年形成的完备工业体系,有了创意、设想、创新技术,实现产品化、规模化非常容易,也更加快捷。再加上全球化带来的便利,创业的机会、成功的概率都会大大提升,这反过来更能提升人们对

创新创业的信心和期望。

双创是基于人们对机会公平、权利公平的内在追求,致力于探索劳动致富、共同富裕、社会公平的新路径。人们靠双创有了更好的出路,过上更好的生活,无收入者变成有收入者,低收入者更多变成中等收入者,收入分配结构得到改善。大学生不一定毕业就进机关、进大公司,有本领、有能力的毕业就可创业,或者有过一段工作经历后再创业,人生通道变多了,就业矛盾也会得以缓解。双创一旦蔚然成风,社会风气也会因此改观,人们不再去膜拜权势,而是追求靠本事建业、立业,社会也会更加公平、公正。

双创是基于全面深化改革的内在要求,致力于寻找更多的改革突破口。从历史经验看,最宜取得成功的改革是与百姓利益最相关、能让人们尽早受益的改革。双创关乎每一个人,人们在创新创业中最关心的事,就是改革要率先突破的领域。如要给创业者释放更多的机会,这需要加快推进要素市场改革,尤其是垄断行业、金融改革;要降低创新创业门槛,这需要推进政府改革,简政放权,降低创业成本;要调动创新创业积极性,这需要完善社会信用机制、创新激励机制、社会保障机制,让人们放心去创新,安心去创业,减少后顾之忧。

### 二、双创带来了新变化

创新创业环境得到改善。政府通过实施简政放权、放管结合、优化服务等改革,出台减少小微企业税费、化解融资难等政策,推动“互联网+”、“中国制造2025”等行动,一些长期束缚创新创业的障碍得以消除,创业门槛得以降低。在一些市场化程度较高的城市,由于持续改善本地的行政、市场、融资、司法、公共服务等综合环境,创新资源不断向这些地方集聚,甚至在深圳这些城市还吸引了大量来自美国硅谷等地的外国创客、极客等来创业。这进一步说明,改善环境是推进双创的重中之重。

创业热情高涨。创业主体更加多元化,创业“新四军”的带动作用明显。首先是留学自主创业大幅增加,2008年,留学人员回国自主创业人数约5万人,2014年达到了36.48万人,自主创业人员占归国人员比重超过了15%;其次是科技工作者带动的科技型创业备受瞩目,有一技之长、带着成果转化、看准市场需求去创业的科技工作者相比其他创业者更具优势,更有成功把握,创业的财富溢出效应也更明显;其三是大学生选择创业的比例明显提升,2013年为2.8%,2015年达到6.3%;其四是农民工自主创业人数增加,回乡创业、在打工地创业,成为新阶段农民工致富的重要途径。(下转第二版)

## 应对时代挑战 加快融合发展

六论学习习近平总书记在党的新闻舆论工作座谈会上重要讲话精神

习近平总书记在党的新闻舆论工作座谈会上强调,要推动媒体融合发展,主动借助新媒体传播优势。这一要求具有非常强的现实针对性。面对新媒体蓬勃发展的舆论引导新格局,只有着力推动媒体融合发展,积极主动拓展党的新闻舆论阵地,才能有效应对时代挑战,更好地宣传马克思主义真理、宣传党的主张、反映群众呼声,提高主流舆论的传播力引导力。我们要认真学习领会习近平总书记重要讲话精神,进一步统一思想、提高认识,切实增强推动媒体融合发展的紧迫感责任感使命感。

加快融合发展,是大势所趋,是现代新闻传播规律发展的内在要求。当前,媒体格局、舆论生态、受众对象、传播技术都在发生深刻变化,新兴媒体发展之快、覆盖之广超乎想象。越来越多的人通过新兴媒体获取信息,青年一代更是将互联网作为获取信息的主要途径。互联网已经成为舆论斗争的主战场,直接关系到我国意识形态安全和政权安全。

读者在哪里,受众在哪里,宣传报道的触角就要伸向哪里,宣传思想工作的着力点和落脚点就要放在哪里。这是我们应当肩负起的历史责任。面对时代挑战,推动传统媒体和新兴媒体融合发展刻不容缓。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央高度重视媒体融合发展,人民日报、新华社、经济日报等中央主要新闻单位都把媒体融合作为战略任务,加强统筹规划,制定本单位融合发展的实施方案,全力加以推进,打造了一批有影响力的新兴媒体平台,网上主流思想舆论日益壮大。但同时也要看到,传统媒体与新兴媒体如何从相加走向相融,融为一体,合而为一,是一个全新的课题。

加快融合发展,首先要解放思想,形成适应融合发展的新理念新思路。眼下,媒体融合大势已成,但固守传统媒体本位和思维的情况仍然存在,有的认为融合发展没有必要,不搞也能活;有的缺乏信心,不愿试不愿闯,坐等给政策、给资金;有的存在惯性思维,用传统方法对待融合发展,拿出的方案、提出的措施往往不对路。观念是行动的先导。我们一定要深入学习贯彻总书记重要讲话精神,保持思想的敏锐性和开放度,打破传统思维定势,勇于担当,勇于突破,努力以思想认识新飞跃打开工作新局面。

加快融合发展,要遵循新闻传播规律和新兴媒体发展规律,强化互联网思维,坚持正确方向和舆论导向,坚持统筹协调、坚持创新发展、坚持一体化发展、坚持先进技术为支撑、勇于创新、勇于变革,利用互联网特点和优势,推进理念、内容、手段、体制机制等全方位创新。同时,要适应新兴媒体传播特点,加强内容建设,创新采编流程,优化信息服务,把握时度效,以内容优势赢得发展优势。