

重大举措落地迈出实质性步伐——

今年国企改革将推“十大试点”

2020年主食消费将占消费总量的30% 马铃薯产业开发路线明确

本报记者 乔金亮

2月23日,农业部公布了《关于推进马铃薯产业开发的指导意见》,提出把马铃薯作为主粮,扩大种植面积、推进产业开发。到2020年,马铃薯种植面积扩大到1亿亩以上,适宜主食加工的品种种植比例达到30%,主食消费占马铃薯总消费量的30%。

中国农科院农产品加工所所长戴小枫表示,马铃薯产业开发的内涵,就是用马铃薯加工成适合中国人消费习惯的馒头、面条、米粉等主食产品,实现马铃薯由副食消费向主食消费转变、由原料产品向产业化系列制成品转变、由温饱消费向营养健康消费转变。

从2013年开始,农业部就组织开展马铃薯主食产品开发的研究,包括推进科技创新,发挥企业主体作用,培育消费群体等方面。农业部种植业司司长曾衍德说,目前,马铃薯产业开发已稳健起步。科技创新已有一批成果,主食产品已有一批投入市场,主体培育已有一批好的企业,市场开拓已有一批潜在群体。

据介绍,目前,全国已初步筛选出10多个适宜主食加工的马铃薯新品种。在北京、河北等9个省份开展马铃薯主食开发试点,开发适宜不同区域消费习惯、不同消费群体的马铃薯主打产品。

然而目前,马铃薯产业开发还面临一些困难。戴小枫认为,“马铃薯产业化发展的关键难题在全粉加工环节,比如面粉每吨成本为4000元,而马铃薯全粉每吨需要1万至1.2万元。因而马铃薯馒头比普通馒头贵出许多,如何解决成本偏高的问题将是今后的重点。”此外,育种创新还需加强。马铃薯因为产地的不同、品种的不同,淀粉等干物质含量有明显的区别。后期如何培育出高产且高淀粉含量的品种是产业开发的另一关键。

“马铃薯产业开发的基本原则是:不与三大谷物抢水争地、生产发展与整体推进相统一、产业开发与综合利用相兼顾、政府引导与市场调节相结合、统筹规划与分步实施相协调。2015年,我国马铃薯种植面积增加、产量增加,但价格却保持上涨。”曾衍德介绍,为促进马铃薯产业开发健康发展,有关部门将完善马铃薯生产扶持政策,落实农业支持保护补贴、农机购置补贴等政策。鼓励各地对马铃薯加工企业实行用地、电、水、气等价格优惠。加大对马铃薯生产的投入,支持种薯生产、贮藏设施建设、标准化生产技术推广、市场与信息服务等环节。积极探索马铃薯产业信贷保障和保险机制,引导金融机构扩大对马铃薯主食产业的信贷支持力度,增加授信额度,实行优惠利率。

新闻眼

规范代理企业行为

严禁销售机票加收服务费

据新华社北京2月23日电(记者齐中熙)为规范销售代理企业销售行为,保护消费者合法权益,民航局今日下发《关于国内航空旅客运输销售代理手续费有关问题的通知》,严禁销售代理企业向旅客额外加收客票价格以外的任何服务费。

《通知》要求,航空运输企业委托销售代理企业销售客票,要合理确定客运手续费基准定额,可适度浮动。销售代理企业不得向旅客额外加收客票价格以外的任何服务费,不得通过恶意篡改航空运输企业按规定公布的客票价格及适用条件、捆绑销售等违规手段,侵害消费者和航空运输企业权益。对销售代理企业的价格违法行为,将依法进行查处。中国航空运输协会要引导航空运输企业和销售代理企业完善客运手续费的支付办法,维护各方正当权益,对销售代理企业的违规行为进行严格查处。

奇瑞年产6万辆纯电动汽车项目启动

将生产小型纯电动SUV车型

本报安徽芜湖2月23日电 记者白海星报道:奇瑞新能源汽车年产6万辆铝合金骨架车身纯电动乘用车项目奠基仪式今日举行。该项目规划占地338亩,项目总投资15.6亿元,分两期建设。一期计划2016年建成投产,初步达到年产1万辆电动车生产能力,二期于2017年底建成,达到年产6万辆纯电动乘用车。

据奇瑞新能源汽车公司总经理高立新介绍,该项目投产的首款产品是一款正在研发的全新小型纯电动SUV车型。该平台开发的产品将全部采用领先、创新性技术,并达到国际先进水平。

深圳前海金融资产交易所债权转让信息公告
挂牌公告期或延长公告期满,若只征集到一个意向受让方,由交易所组织交易双方比较挂牌保留价与买方报价;若买方报价高于或等于挂牌保留价,则由交易所原公告渠道另行公告7个工作日,如没有新的意向受让方,以买方报价采取协议方式成交;若买方报价低于挂牌保留价,则不成交;挂牌公告期满,挂牌延长公告期满或另行公告期满后,若征集到两个及以上符合条件的意向受让方,选择网络竞价方式。

80%。法人治理结构不断完善,2015年中央企业建设规范董事会的企业增加11户,总数达到85户。企业结构调整与重组步伐加快,推动中国南车和中国北车等6组12户中央企业联合重组。推动电信资源重组整合,形成以“共享竞合”为核心的铁塔模式。此外,以管资本为主推进国资监管机构职能转变,国务院国资委取消、下放审批事项22项,各省级国资委取消、下放审批事项222项。

彭华岗介绍说,国有资本投资公司试点深入推进,国投、中粮集团开展了业务结构优化、管控模式重塑、资本专业运作等改革工作。深化企业董事会职权试点工作,向中国建材、新兴际华等授予中长期发展战略规划、高级管理人员选聘、重大财务事项管理等6项职权。

新兴际华集团在央企中首个试点了董事会选聘总经理。企业通过《总经理聘用合同书》实现总经理“身份市场化”,

明确如考核没有完成相关目标或业绩考核在C级以下,企业有权对总理解除聘用合同,且只保留普通员工身份。

彭华岗表示,国企在加强董事会建设、市场化选聘经营管理者、推进职业经理人制度、改组组建资本投资运营公司等重大问题上,仍要加快探索,寻求新突破。2016年是国企改革政策落实年,将围绕重点难点问题开展“十项改革试点”,以取得突破、多点开花,以点带面,推进体制机制创新;同时要进一步抓好国资监管机构职能转变,激发企业活力。

煤炭产业出路在绿色发展

本报记者 林火灿



图为山西路安煤基合成油有限公司生产线。新华社记者 燕 雁 摄

洁燃煤技术改造后,成本仍然远低于其他能源方式。政府和企业应统筹考虑,进一步加大政策支持力度。

山东省淄博市煤炭工业管理局局长董以琦说,淄博市于2014年出台了地级市煤炭清洁利用政府规章。目前,淄博市共有1000多处储煤场地得到规范治理,扬尘现象得到有效控制,通过对煤炭生产、储存、运输、燃用的全过程监管,大力推广洁净型煤和兰炭替代散煤,有效减少了污染物排放。

记者还了解到,煤炭行业正在推广应用清洁高效的新型燃煤锅炉。目前,

击市场风险的能力,共同推进企业的良性发展。

伊泰投资有限责任公司副总经理翟德元说,煤与电的关系,说到底供需关系,价格是关键。中国煤电发展的实践证明,十年河东、十年河西,盈亏多变,双方都不能实现稳定持续发展,彼此都感到无奈。主要原因是合理的价格机制没有建立起来,并有长期往复非良性发展的趋势,严重影响双方发展。煤电双方应该本着互惠、互利、双赢的原则,建立煤炭最低价格红线机制,实现煤电双方可持续发展。

煤炭深加工也是去产能的重要途径。专家指出,基于我国能源结构现状,沿着高碳能源低碳化利用的方向,加大煤炭转化力度、实现煤炭清洁高效利用已成必然趋势。

近年来,在国家重大科技支撑项目和相关政策的支持下,煤炭清洁高效转化技术攻关和示范工程建设取得重大进展。煤炭百万吨直接液化示范工程取得成功,煤炭间接液化和煤制烯烃已实现商业化运营,生产出高质量的油品和化工原料,解决了煤炭从单一燃料向原料转化的主要技术问题;同时实现了在煤炭加工转化过程中集中处理二氧化硫、氮氧化物等污染物,推动了煤炭的清洁高效利用。

专家建议,应继续通过扩大煤炭深加工产业规模,提高煤炭就地转化率和附加值,实现煤炭由传统燃料向工业原料的转化,促进煤炭产业健康发展。

延长消费产业链

近年来,我国在加强煤电联营、推进煤电一体化方面取得了一定的突破。今年2月份,郑煤集团公司与大唐河南发电有限公司合作建设大唐三门峡电厂6号机组煤电一体化项目,联手提高抗

访谈

形成促进煤炭分级分质利用合力

——访国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副研究员李维明

记者:当前,我国在推动煤炭分级分质利用方面的进展如何?

李维明:2014年,国务院《能源发展战略行动计划(2014—2020年)》明确要求“积极推进煤炭分级分质梯级利用”。次年5月,国家能源局再次提出要“着力推动煤炭分级分质梯级利用”。但目前我国煤炭分级分质利用水平仍较低,与推动能源革命的总体要求仍有较大差距,还需要通过纳入顶层设计、建立行业标准、鼓励产业示范、加强政策支持、强化部门协同等途径加快推进。

记者:我国在煤炭分级分质利用中还面临哪些现实挑战?

李维明:从认识层面看,尽管煤炭分级分质利用已引起国家重视,但还没有

专门规划。从技术层面看,煤炭分级分质利用部分系统性配套技术有待进一步解决和完善。从政策层面看,仍未形成一套专门、系统、健全的示范鼓励和产业扶持政策,加之目前洁净煤市场供应面狭窄、推广受限,在很大程度上限制了煤炭分级分质利用技术的应用和推广。

记者:在推动煤炭分级分质利用科学发展方面,您有怎样的建议?

李维明:“十三五”期间,应根据技术发展状况、煤炭资源条件、市场承接能力、生态环境容量等因素,加快研究制定煤炭分级分质利用发展规划和行动计划,明确煤炭分级分质利用的适宜区域、发展规模,加快制定煤炭分级分质利用技术和装备标准,研究建立煤炭分级分

质利用技术和装备评价机制,及时向社会发布先进技术和装备目录。

从技术层面看,要加快推进系统性关键技术攻关和示范,有计划、有步骤地在全国范围内推广应用。同时加快论证建立京津冀消费示范基地的可行性。

记者:在相关的管理机制和财税体系方面,政府应加快推进哪些改革?

李维明:应建立部门间联席制度和协同管理机制,加快完善有利于煤炭分级分质利用的资源管理、产业规划、政策标准、技术装备支撑等体系建设。同时,制定相关财税政策,制定鼓励金融机构支持创新型、战略型企业的融资政策,尤其对煤炭低热解分级分质清洁高效利用技术示范项目给予长期低息的专项贷款。

供给侧改革推进转型升级大有可为

李佐军

不断提高;产业绿色低碳化,即绿色低碳产业的比重越来越高;产业融合化,即产业日益按照相互交融的规律发展;产业信息化,即产业越来越多地利用信息技术;产业国际化,即产业日益融入产业链的全球分工协作体系之中。

一国或地区经济发展到一定阶段后,要及时推进产业转型升级的原因主要有两个:一是随着经济发展和人民生活水平提高,消费结构开始由“吃穿住行用”向“学乐康安美”(学习、快乐、健康、安全、美丽)升级,若不及时推进产业转型升级,就不能满足新的需求;二是随着资源环境约束加大和制度改革阻力增加,“高成本时代”(土地、物流、税费、交易等成本上升)到来,若不能及时推进产业转型升级,就不能消化这些高成本。目前,中国的产业转型升级不大理想,主要表现在现代服务业发展滞后、高

附加值的知识或技术密集型产业比重较低、特色优势产业发展不够、重复性产业发展较多等。

产业不能及时转型升级的主要障碍来自于制度。一则财产权和知识产权保护不力,使产业转型升级缺乏动力;二则政府职能定位和干部考核制度不利于产业转型升级;三则价格机制没有理顺,不利于产业转型升级的要素价格偏高,使资源向房地产和金融等投机领域聚集;四则财税金融政策支持不到位,没有形成对产业转型升级的有效激励。

供给侧结构性改革在产业转型升级中大有可为。所谓供给侧结构性改革,是指从供给入手,针对经济结构性问题的制度性矛盾而推进的改革,它就是为解决产业结构等经济结构问题而生的。之所以有的地方出现低附加值产业比重高等产业升级不理想情况,是因为

财产权、知识产权、人才等制度不合理。而改革这些制度也正是供给侧结构性改革的题中之义。

从调整存量来看,供给侧结构性改革和供给管理的主要手段是“去产能、去库存、去杠杆、去超建、降成本、补短板”,即去实体经济中的过剩产能,去房地产业中的高库存,去地方政府和企业的高负债率,去基础设施领域中的超前建设、超标准建设、超量建设、超大建设,降低实体经济企业的制度性交易成本、税费、财务、电力、物流成本等,补扶贫、农业、生态、公共服务短板等。而这些正是产业转型升级的基本内容。

从培育增量来看,供给侧结构性改革和供给管理的主要手段是“六培育”,即培育新技术、新产业、新业态、新模式、新模式、新区域。而前5个培育正是产业升级的基本内容。

观察家

产业转型升级是当下中国经济面临的紧迫任务,如何及时推进产业转型升级?出路在于供给侧结构性改革。

产业转型升级含义丰富。产业转型升级和产业升级各有侧重:产业转型升级是指产业从一个领域转到另一个领域,主要表现为由制造业为主转到服务业为主等;产业升级是指产业由低端升到高端,主要表现为由低附加值产业提升到高附加值产业等。产业转型升级是产业转型升级和产业升级的叠加。产业转型升级的表现形式有:产业结构高级化或产业服务化,即服务业比重不断提高;产业高端化,即产业的附加值不断提高;产业特色化,即产业发展日益体现区域特色,或特色优势产业比重不断提高;产业集群化,即产业在特定区域的分工协作越来越发达;产业品牌化,即品牌产业、品牌企业、品牌产品的比重

不断提高;产业绿色低碳化,即绿色低碳产业的比重越来越高;产业融合化,即产业日益按照相互交融的规律发展;产业信息化,即产业越来越多地利用信息技术;产业国际化,即产业日益融入产业链的全球分工协作体系之中。